



INFORME DE GESTION 2021

ASAMBLEA GENERAL

San José de Cúcuta, Marzo 30 de 2022

COOPERATIVAS AFILIADAS

COOHEM Más y mejores servicios

COOPERATIVA DE TRANSPORTES TASAJERO

COOPENOR

Un homenaje al amor
Los Olivos

fomanort
FONDO DE EMPLEADOS DEL ESTADO Y EDUCADORES PRIVADOS

Fotranorte

FAPROEM UFPS

COOMUTRANORT

COOPERATIVA DE MICROBUSES LTDA.
COOMICRO LTDA.

COOTRASFENOR
COOPERATIVA MULTIACTIVA

VIGILANCIA PRIVADA CUCUTA
C T A
COOPSERCIVICOS
SU SEGURIDAD NUESTRO COMPROMISO

EL PALUSTRE
Una Familia a su Servicio

FONESPA
FONDO DE EMPLEADOS DE LAS EMPRESAS COMERCIALES, INDUSTRIALES Y DE SERVICIOS DE PAMPLONA

COOSERVISALUD
Unidos trabajando para todos
Desde 1987

COOTRANSCUCUTA
COOPERATIVA DE TRANSPORTADORES CUCUTA LTDA

Aseguradora Solidaria de Colombia
¡ Siempre junto a ti !

COOMADENORT
COOMADENORT


cajaunión
Cooperativa de Ahorro y Crédito


Coomulpinort
COOPERATIVA MULTIACTIVA DE PIMPINEROS DEL NORTE
DISTRIBUIDOR MAYORISTA DE COMBUSTIBLES

JUNTA DIRECTIVA

PRINCIPALES	ENTIDAD
WIILLIAM GERARDO PEÑARANDA A.	FOMANORT
MARIA ARACELLY MORALES DE B.	FOTRANORTE
HECTOR SAMUEL TARAZONA DURAN	COOHEM
ALVARO RUBIO RUBIO	COAGRONORTE
BERTHA MARINA LEAL A.	SERFUNORTE
SUPLENTES	**ENTIDAD**
FELIX EDUARDO BELLO MORALES	ASEGURADORA SOLIDARIA
MARTHA ISABEL VELEZ LEON	CAJA UNION
NICOLAS GUTIERREZ VEGA	COOMICRO

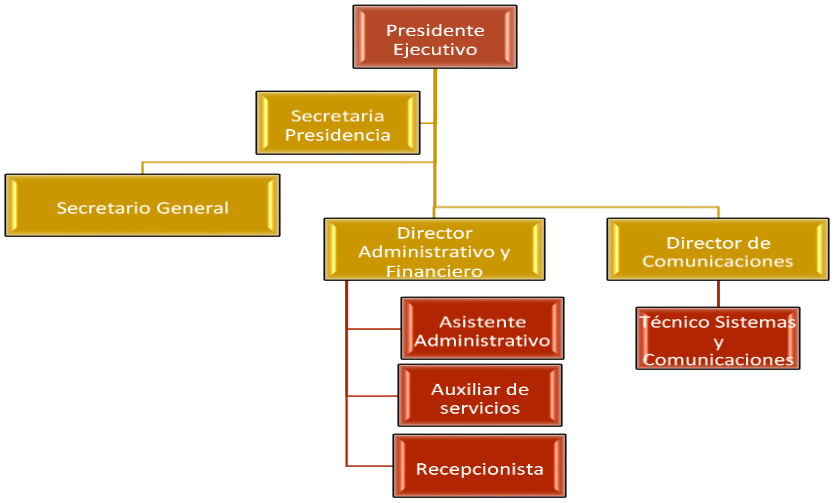
JUNTA DE VIGILANCIA

PRINCIPALES	ENTIDAD
OSCAR HERNANDO LEAL CASTAÑEDA	COOPENOR
WALTER EMILIO ROMERO CARRILLO	COOTRASFENOR
VICTOR ARCHILA VARGAS	COOMUTRANORT
SUPLENTES	**ENTIDAD**
HELI QUINTERO DIAZ	FAPROEM
DENNIS JISEL GONZALEZ MONSALVE	COOPTELECUC
LUIS FERNANDO LEON	COOPSERCIVICOS

REVISORIA FISCAL

PRINCIPALES	Matricula Profesional
RUBEN DARIO AMARILES SAYAGO	12139-T
SUPLENTES	**Matricula Profesional**
ERASMO ALVARO CARRILLO R.	32296-T

ORGANIGRAMA



EQUIPO DE TRABAJO

PRESIDENTE EJECUTIVO
Carlos Julio Mora Peñaloza
AUXILIAR CONTABLE – COORDINADORA DE EDICION Y MERCADEO DEL PERIODICO CONTACTO.COOP
Issamar Pabón Sandoval
COORDINADOR PERIODISCO TV Y PRENSA CONTACTO.COOP
Alfredo Guerrero Bautista
EDITOR TV. Y PRENSA CONTACTO.COOP
Edgar Orlando Herrera Hernández

MISION

CONFECOOP NORTE es un organismo de integración y representación gremial, que presta excelentes servicios de interlocución, capacitación, asesoría y consultoría empresarial, para propender por el fortalecimiento del sector a través de la creación de valor a sus empresas asociadas y a la comunidad.

VISION

Se le reconocerá a CONFECOOP NORTE se le reconoce por su liderazgo en la integración y representación de las entidades de economía solidaria de la región.

VALORES CORPORATIVOS

SOLIDARIDAD: contribuimos con amor y entusiasmo a mejorar la calidad de vida.(Somos solidarios al pensar en los demás a hacer las cosas de buena manera y contribuir con el mejoramiento de la comunidad)

LEALTAD: somos fieles y coherentes a nuestros principios.

(Somos leales a nuestros principios, valores y ética profesional al estar dispuestos a entregar lo mejor de cada uno de nosotros)

RESPETO: entendemos y respetamos la diferencia.

(Respetamos el pago oportuno y razonable con nuestros proveedores, respetamos y aceptamos propuestas de valor de nuestros empleados y respetamos normas y leyes del gobierno nacional)

CORRESPONSABILIDAD: asumimos integral y conjuntamente nuestras responsabilidades.

(Asumimos total responsabilidad en cuanto a las deudas, acatamiento de la ley y cancelación oportuna de cuotas de sostenimiento)

TRABAJO EN EQUIPO: aprovechamos y disfrutamos las fortalezas de nuestra gente.

OBJETIVO

CONFECOOP NORTE, tiene como objetivo general unificar la representación y defensa del sector cooperativo colombiano a nivel nacional e internacional, y promover la integración entre las cooperativas.

LA CONFEDERACIÓN DE COOPERATIVAS DE NORTE DE SANTANDER
"CONFECOOP NORTE"
RESOLUCION NUMERO 0001 DE 2022 Marzo 01 de 2022

Por la cual se convoca a
ASAMBLEA GENERAL ORDINARIA

La Junta Directiva de la Confederación de Cooperativas de Norte de Santander, en uso de sus facultades legales y estatutarias, y

CONSIDERANDO

PRIMERO: Que conforme a lo establecido por el artículo 34º de los Estatutos Vigentes, le corresponde convocar a **Asamblea General Ordinaria**.

SEGUNDO: Que para tal efecto, en concordancia con lo establecido por los artículos 28 y 30 de la Ley 79 de 1.988, los organismos de integración deberán celebrar su Asamblea General Ordinaria dentro de los primeros cuatro (4) meses del año.

TERCERO: Que el día 01 de marzo del presente año mediante resolución 001 de 2022, se definió en junta directiva de manera unánime convocar a la Asamblea General Ordinaria de Asociados de Confecoop Norte de manera presencial, **para el día miércoles 30 de marzo de 2022 a las 5:00 pm**;

CUARTO: Que según lo establecido en el Decreto No. 176 del 23 de febrero de 2021 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, las entidades podrán escoger si la reunión ordinaria del máximo órgano social será presencial, no presencial o mixta, teniendo en cuenta las disposiciones consagradas en el Decreto 398 de 2020 y en la Ley 222 de 1995.

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: CONVOCAR A "**ASAMBLEA GENERAL ORDINARIA DE ASOCIADOS"** de manera presencial, que se llevara a cabo el día **miércoles 30 de Marzo a las 5:00 p.m. en la calle 9 No.0-84 Piso 4 Torre A Edificio Fomanort**

ARTICULO SEGUNDO: Conforme a lo establecido por el Artículo 30 de la ley 79 de 1.988, en concordancia con el artículo 32 de los Estatutos, son entidades asociadas hábiles de la Confederación de Cooperativas del Norte de Santander
"CONFECOOP NORTE", organismos del sector solidario, las regularmente inscritas en el registro social que diez (10) días calendario (**21/03/2021**) antes de la fecha de celebración de la Asamblea no tengan suspendidos sus derechos y se encuentren al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones para con la Confederación.

PARÁGRAFO PRIMERO: Para todos los efectos legales y estatutarios, se establece como fecha de convocatoria a la Asamblea General Ordinaria, el **30 de marzo de 2022 de manera presencial.**

PARÁGRAFO SEGUNDO: Las entidades asociadas hábiles podrán participar con derecho a **VOZ Y VOTO**, de conformidad con lo señalado por el artículo 36 de los estatutos vigentes. "La Asamblea General de **CONFECOOP NORTE** estará integrada por los representantes de las entidades afiliadas debidamente habilitadas, de conformidad con el presente estatuto, atendiendo el siguiente criterio por derecho propio, **dos (2) representantes por cada una de las entidades asociadas**. En ningún caso el número máximo de representantes de un asociado ante la Asamblea General de la Confederación podrá ser superior a dos (2).

ARTICULO TERCERO: El orden del día de la Asamblea es el siguiente:

1. Verificación del Quórum.
2. Lectura y aprobación del Orden del día.
3. Himnos.
4. Instalación de la Asamblea General a cargo del presidente de la Junta.
5. Elección del presidente y secretario de La Asamblea.
6. Aprobación del Reglamento de la Asamblea General Ordinaria Confecoop.
7. Informe de la comisión verificadora del Acta anterior.
8. Designación de las comisiones:
   a. Comisión revisora y aprobatoria del acta.
   b. Comisión de escrutinios
   c. Comisión de proposiciones y recomendaciones
9. Presentación estudio y consideración de los Informes:
   a. Administración
   b. Junta de Vigilancia
10. Informe y dictamen Revisor Fiscal.
11. Estudio y aprobación de Estados Financieros y Distribución de Excedentes año 2021.
12. Elección de junta directiva y organismos de control.

13. Elección de revisor fiscal y asignación de honorarios.
14. Autorización al representante legal para tramitar la actualización del registro web ante la DIAN para continuar dentro del régimen tributario especial.
15. Proposiciones y Recomendaciones.
16. Clausura.

ARTICULO CUARTO: Los Organismos asociados hábiles informaran por escrito a la confederación de Cooperativas de Norte de Santander "**CONFECOOP NORTE**" el nombre de sus delegados a la Asamblea, a más tardar el lunes 28 de marzo de 2022 al correo de confecoopnorte@gmail.com, o en las instalaciones de la Confederación ubicadas en la Calle 8A No. 0-83 P-2 B. Edificio Fomanort Latino, Teléfono Fijo: 607-5830558 o Celular 320-2558437, 312-3480385 de San José de Cúcuta, para efectos de organización.

ARTICULO QUINTO: Art. 37º de los estatutos. Constituye quórum para deliberar válidamente, la asistencia de la mitad de los representantes de los asociados hábiles para concurrir a la Asamblea, debidamente acreditados ante la Confederación. Las decisiones se tomarán por mayoría absoluta de los asistentes a la reunión. Las reformas estatutarias deberán adoptarse con el voto afirmativo de las dos terceras (2/3) partes de los asistentes.

ARTÍCULO SEXTO. La presente convocatoria será notificada mediante correo electrónico dirección que figure en los registros de **CONFECOOP NORTE** o en su defecto a las empresas asociadas.

ARTICULO SEPTIMO: La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

Dada en San José de Cúcuta, a los nueve (01) días del mes de marzo del dos mil veintidós (2022).

BERTHA MARINA LEAL ALARCON
Presidente.

ARACELLY MORALES
Secretaria.

La presente Resolución fue aprobada por unanimidad en reunión ordinaria de Junta Directiva de Confecoop Norte, efectuada el 01 de marzo de 2022, según consta en el Acta No.60 de la misma fecha.

REGLAMENTO DE LA
XXXIII ASAMBLEA GENERAL ORDINARIA DE ASOCIADOS
CONFECOOP NORTE.

La Asamblea General Ordinaria de Asociados Presencial, en uso de sus facultades legales, en especial las previstas del Estatuto y,

CONSIDERANDO:

1. Que es función de la Asamblea General aprobar su propio Reglamento.

2. La Junta directiva a través de la Resolución No. 001 de 2022 convocó la celebración de la Asamblea General de manera presencial.

3. Que es necesario fijar las reglas que permitan que la reunión presencial de Asamblea General Ordinaria de Asociados se desarrolle en un marco de orden, democracia y legalidad.

ACUERDA:

ARTÍCULO 1. PARTICIPANTES: Podrán participar en la Asamblea General Presencial los representantes de las entidades afiliadas debidamente habilitadas, atendiendo el siguiente criterio por derecho propio, dos (2) representantes por cada una de las entidades asociadas.

Igualmente, participarán en la Asamblea General Ordinaria de los miembros de la Junta Directiva, la Junta de Vigilancia; el Presidente ejecutivo y el personal que éste considere necesario; así como el Revisor Fiscal, y las personas que hayan recibido invitación especial de la Junta Directiva, en calidad de invitados o asesores.

ARTÍCULO 2. QUÓRUM: Constituye el quórum mínimo de la Asamblea General Ordinaria de Asociados para deliberar válidamente, la asistencia de la mitad de los representantes de los asociados hábiles para concurrir a la Asamblea, debidamente acreditados ante la Confederación, las decisiones se tomarán por la mayoría absoluta de los asistentes a la reunión de manera virtual.

No obstante, lo anterior, si dentro de la hora siguiente a la convocatoria, no se hubiere integrado el quórum señalado, la Asamblea podrá deliberar y adoptar decisiones válidas con el número de asociados no inferior al 10% del total de los asociados hábiles.

La administración de Confecoop Norte, verificará el quórum a través del registro de participantes, de lo cual se informará a la Junta de Vigilancia.

ARTÍCULO 3. INSTALACIÓN Y DIRECCIÓN DE LA ASAMBLEA. La Asamblea será presidida inicialmente por el presidente de la Junta Directiva quien, una vez verificado el quorum, aprobado el orden del día e instalada la reunión se pondrá a consideración el proyecto de reglamento de la misma.

ARTÍCULO 4. DERECHO A VOZ Y VOTO. Tendrán derecho a participar con voz y voto en las deliberaciones y decisiones de la Asamblea, los representantes de las Asociadas que se hallen debidamente acreditados.

PARÁGRAFO. Tendrán voz en la Asamblea además de los Asociados acreditados, el Revisor Fiscal, el Representante Legal, así como los invitados o asesores cuando el Presidente se la conceda.

ARTÍCULO 5. INTERVENCIONES. Ningún asociado o miembro de la Asamblea podrá intervenir ante una proposición o discusión, que el presidente haya puesto en consideración, sin antes haber solicitado el derecho al uso de la palabra y haberlo obtenido de la Presidencia.

Las diferentes intervenciones serán concedidas por el Presidente de la Asamblea en orden de solicitud sin que cada intervención exceda un tiempo máximo de tres (3) minutos. La Presidencia podrá prorrogar este término hasta por tres (3) minutos más.

Cada asociado podrá tener como máximo dos (2) intervenciones sobre el mismo tema. Las intervenciones deberán ceñirse en todos los casos al tema que se discute.

ARTÍCULO 6. PROCEDIMIENTO PARA LAS VOTACIONES. Para efectos de desarrollar las votaciones se utilizará el siguiente procedimiento:

1. El Presidente de la Asamblea indicará verbalmente cada asunto que se someterá a discusión y aprobación.

2. Al momento de proceder a la votación el presidente preguntará: ¿**Abstenciones? ¿Votos en blanco? ¿En contra?** De no haber votos en los sentidos indicados se declarará la aprobación por unanimidad; en caso contrario, se declarará aprobada por mayoría y de no alcanzarse se entenderá negado el asunto sometido a votación, según corresponda.

ARTÍCULO 7. MAYORIAS DECISORIAS. Las decisiones se tomarán por mayoría absoluta de votos de los participantes debidamente acreditados como representantes, salvo los asuntos para los que expresamente la Ley y el Estatuto hayan previsto una mayoría

calificada, lo cual será advertido por el presidente antes de que se proceda a la respectiva votación.

ARTÍCULO 8. COMISIÓN DE REVISIÓN Y APROBACIÓN DEL ACTA. El presidente designará del seno de estas, una comisión integrada por dos (2) representantes de las asociadas para que a nombre de la Asamblea revise y apruebe el Acta de la reunión.

ARTÍCULO 9. COMISIÓN DE PROPOSICIONES Y VARIOS. Estará conformada por dos (2) asociados designados por el presidente de la Asamblea.

ARTÍCULO 10. COMISIÓN DE ESCRUTINIOS. La comisión de Escrutinios estará integrada por tres (2) representantes acreditados.

ARTÍCULO 11. ELECCIÓN DE INTEGRANTES DE LA JUNTA DIRECTIVA Y JUNTA DE VIGILANCIA. A fin de integrar debidamente la Junta Directiva y la Junta de Vigilancia, corresponde a la Asamblea General en el presente año, elegir para la Junta Directiva, cinco (5) miembros principales y tres (3) suplentes numéricos, para un periodo de dos (2) años.

De igual manera, para la integración de la Junta de Vigilancia se deberán elegir (3) miembros principales y tres (3) suplentes numéricos para un periodo de dos (2) años.

ARTÍCULO 12. SISTEMA DE ELECCIÓN: Para la elección de la Junta Directiva y la Junta de Vigilancia se utilizará el sistema de inscripción de listas o planchas con aplicación del cuociente electoral.

ARTÍCULO 13. ELECCIÓN DEL REVISOR FISCAL. Para la elección del Revisor Fiscal y su suplente, se adoptará el sistema de votación uninominal, entendiéndose por uninominal el renglón completo de principal y suplente.

El período para la Revisoría Fiscal será de dos períodos anuales, entendiéndose por períodos anuales; sin perjuicio de ser removido en cualquier tiempo por incumplimiento de sus funciones y demás causales previstas en la ley o contrato respectivo.

ARTÍCULO 14. PROPOSICIONES. Las proposiciones deberán ser presentadas por cualquier medio verificable, para que sean sometidas a consideración de la Asamblea.

ARTICULO 15. VERIFICACIÓN DE PROCEDIMIENTOS. La Junta de Vigilancia deberá cerciorarse que el desarrollo de la Asamblea General se ajuste a la ley, el Estatuto y el presente Reglamento.

ARTÍCULO 16. FORMA DE LLENAR LOS VACÍOS. Los vacíos de este reglamento se llenarán de conformidad con las normas universalmente aceptadas del régimen parlamentario.

ARTÍCULO 17. VIGENCIA. El presente Reglamento rige a partir del momento de su aprobación.

En constancia firman,

BERTHA MARINA LEAL A
Presidente

MARIA A. MORALES
secretaria

El presente Reglamento fue aprobado por la Asamblea General Ordinaria de Asociados de CONFECOOP NORTE, celebrada el 28 de diciembre de 2020, tal como consta en el Acta de la misma fecha.

INFORME CONFECOOP NACIONAL

Informe realizado en Bogotá D.C., el dos (2) de marzo de dos mil veintidós (2022).

I. ENTORNO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA EL COOPERATIVISMO

Panorama general

1.1. La situación de pandemia

El año 2021 puede ser catalogado como de transición entre una situación de emergencia sanitaria compleja, hacia una de control basada en el avance de los procesos de vacunación global que condujeron a medidas menos restrictivas en términos de movilidad y confinamientos, sin dejar de lado la aparición de nuevas variantes del virus que demandarán nuevos esfuerzos por parte de la ciencia para su control. Conforme a lo anterior, la economía experimentó un periodo de reactivación y crecimiento a nivel global que marca justamente un nuevo escenario para los diferentes agentes económicos.

No obstante, los resultados de la inmunización a nivel global pareciera ir a mitad de camino, con la desigualdades propias de un modelo globalizado que privilegia a algunos y deja atrás a otros, hechos que marcan una incertidumbre que permanece vigente para el año 2022 y que aún no permite dilucidar una panorama al menos estable para empresas y personas y, si así los fuera, en todo caso es claro que

superada la pandemia, las condiciones de los mercados de productos y servicios ya no serán lo que fueron antes de la pandemia.

En adición a los temas de salud pública, 2021 registró eventos inesperados que se pueden ligar en parte a la situación presentada en 2020 por cuenta especialmente de las restricciones y el confinamiento, ya que, así como los cierres fueron abruptos, la apertura y sus dinámicas también resultan serlo. En efecto, la disminución de restricciones hizo que el comercio de bienes y servicios tuviera un "despertar" que se encontraba en cierta medida contenido, un hecho que en todo caso es atípico y que generó un sinnúmero de situaciones conexas que terminan afectando a todo el sistema, además, algunas medidas de apoyo público adoptadas durante la pandemia también impusieron nuevos retos a las economías en medio de un escenario aún confuso.

Vale la pena mencionar algunos de dichos fenómenos que tuvieron un alcance global y que, a la postre, terminan afectando a los países y sus poblaciones. Por ejemplo, la crisis del transporte marítimo internacional experimentada en 2021, que tuvo serios impactos en materia de abastecimiento y de dinámica en los precios de productos transables, una situación que elevó el precio de los fletes marítimos de contenedores hasta en un 170% entre diciembre de 2020 y el mismo mes de 2021. En Colombia, una situación de paro nacional que afectó la movilidad de productos y que también afectó puertos marítimos como los de Buenaventura y Barranquilla, desencadenando alzas en precios y situaciones complejas de orden público.

En suma, la reactivación de las economías ha generado un alza generalizada de precios de productos a escala global, especialmente los asociados a la energía como el gas natural, el petróleo y sus principales derivados, y algunos productos asociados a éstos como los aceites, el azúcar, el café, el trigo, el maíz, entre otros. Finalmente es oportuno mencionar un fenómeno como la alta demanda de microprocesadores que se da como consecuencia de los avances en materia digital que han generado presiones sobre la oferta de productos basados en tecnología y que hoy se constituye en una industria creciente que seguramente modificará el mapa comercial e incluso geopolítico en función de la producción de este tipo de bienes.

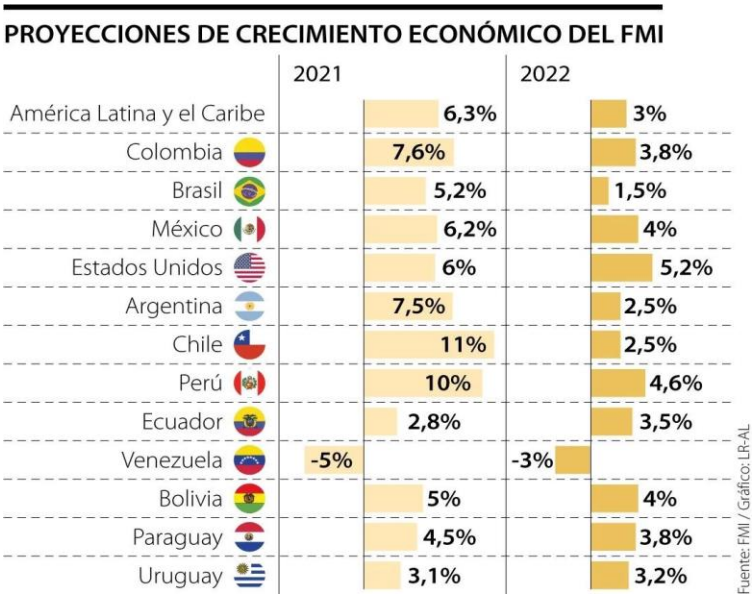
Surge en este escenario nuevo una preocupación de los países que se derivó de medidas de ayuda durante la pandemia, toda la batería de subsidios o programas que fueron diseñados e implementados para mitigar los efectos de las restricciones y confinamientos, entran en una fase de eliminación a velocidades diversas, como son las situaciones de cada país. En todo caso, estas decisiones de política social tienen un efecto en políticas económicas de tipo monetario y fiscal que en la mayoría de los casos implica un mayor nivel de deuda y en consecuencia posibles reformas fiscales que busquen volver a un estado al menos similar al existente antes de la pandemia.

Así, con un escenario claramente inflacionario y con una dinámica importante en la mayoría de las actividades económicas, hoy el mundo experimenta en buena parte medidas ortodoxas de política monetaria con incrementos en tasas de interés de referencia que representan retos importantes para los sistemas financieros y mercados secundarios y que se debaten en la ya tradicional dualidad entre crecimiento económico, inflación y, sobre todo, nivel de empleo.

1.2. Crecimiento

Conforme a las previsiones del Fondo Monetario Internacional -FMI-, el crecimiento esperado para la economía global en 2022 es del 4.9%, siendo un 4.5% para las economías desarrolladas y un 5.1% para las que se encuentran en vías de desarrollo. Para el caso de la región latinoamericana, el crecimiento económico proyectado es del 3%, un nivel inferior al de la economía en su conjunto, al de las economías desarrolladas y al de las economías emergentes, situación que pone de manifiesto la fragilidad de sus aparatos productivos a los choques externos y el fuerte impacto que ha generado la pandemia.

De hecho, la OCDE espera que las economías desarrolladas vuelvan a su ritmo de crecimiento pre pandemia hasta el año 2023, dadas situaciones que han afectado a los aparatos productivos como son el incremento en los costos de las materias primas, la escasez de mano de obra calificada, la interrupción en las cadenas de suministros, el aumento generalizado de los costos de producción y la incertidumbre aún presente en términos de propagación de variantes del coronavirus.
Del mismo modo, los hogares experimentan hoy altos costos de alimentos y de energía, una afectación considerable del poder adquisitivo, en especial de hogares de bajo nivel de ingreso, con el consecuente impacto en la demanda de bienes.



En materia de crecimiento económico para Colombia, las proyecciones para 2022 son positivas en un primer momento, toda vez que se ha apreciado un dinamismo en el consumo de los hogares a medida que las tasas de desempleo han disminuido, de esta manera sectores como el comercio, el turismo, el sector financiero, la minería o la construcción ya registran resultados positivos. Adicionalmente, la reactivación global implica un repunte en los términos de intercambio de materias primas como el café, el petróleo, el cobre, el carbón, lo cual dinamiza las exportaciones colombianas y se marca con un factor positivo desde la perspectiva macroeconómica.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE- informó que el PIB de Colombia registró un crecimiento 10,6% en 2021, por encima de las estimaciones del Gobierno (10,2%), de gremios y de entidades.

A precios corrientes, el valor alcanzó $1.176,6 billones, después de que en 2020 esta cifra llegara a $998 billones. Con esto, el PIB per cápita anual se ubicó el año pasado en $23,05 millones.

Esta alza de dos dígitos es el ritmo más rápido de crecimiento en más de un siglo y es explicado en su mayoría por la recuperación de la demanda, después de que se flexibilizaron las restricciones de la pandemia; por los buenos precios de los commodities (petróleo, café y carbón) y el recaudo de impuestos (13,5%).

En el cuarto trimestre de 2021, el PIB tuvo una expansión de 10,8% frente a 2020 y de 6,8% frente al referente que se tenía antes del periodo de pandemia, es decir cuarto trimestre de 2019.

En el caso del crecimiento bienal, la cifra llegó a 2,8%; también levemente por encima del valor que anticipaban los analistas.

Al analizar la cifra por sectores, comercio, transporte y alojamiento, y las industrias manufactureras y administración pública representaron 6,9% del crecimiento anual durante el cuarto trimestre. Juan Daniel Oviedo, director del DANE, agregó que todos los sectores aportaron de forma positiva y, al cierre de año, representaron un total de 7,1% del crecimiento.

Como los analistas ya lo habían explicado, el DANE hizo énfasis en que la brecha de la población ocupada frente a la recuperación se amplió 6,93%, en el caso del referente de pre pandemia durante el cuarto trimestre. Para el año total, esta se ubicó en 8,1% frente a todo 2019.

El DANE realizó una revisión al PIB de 2020, donde explicó que la contracción de la economía fue más profunda de lo estimado, pasando de -6,8% a -7,0%. Esto debido a la contracción de la industria manufacturera, que según la entidad fue de -9,8%

cuando antes estaba en -7,7%. Esto fue compensado por el dato de comercio, cuya caída fue menor a lo inicialmente estimado y llegó a 13,7%.

Así mismo, la revisión metodológica disminuyó el crecimiento de 2019 y lo ubicó en 3,2%, una disminución desde 3,3% originalmente presentado.

Al corte del tercer trimestre, la economía nacional había mostrado una expansión a una tasa de 13,2%, luego de observar crecimientos de 1% en el primer trimestre y de 17,6% en el segundo. Al tercer trimestre la revisión ubicó este dato en 13,2% y a segundo de 17,5%.

El ajuste se debió principalmente por lo corregido en el censo construcción de edificaciones.

A precios constantes, el PIB colombiano sumó entonces un total de $230,9 billones, lo que representó un aumento de $26,9 billones frente a lo registrado en el tercer trimestre de 2020 ($204,05 billones).

Cabe recordar que los gremios habían estimado que este se podría ubicar entre 9,9% y 10,3% como efecto del rebote y recuperación tras la caída sufrida en 2020 que fue de 6,8%.

Así mismo, esto ubica a Colombia como uno de los países con mejor resultado de recuperación este año, según la OCDE. En primer lugar, se encuentra Perú con 13,3% de crecimiento, seguida por Chile con 12,0%.

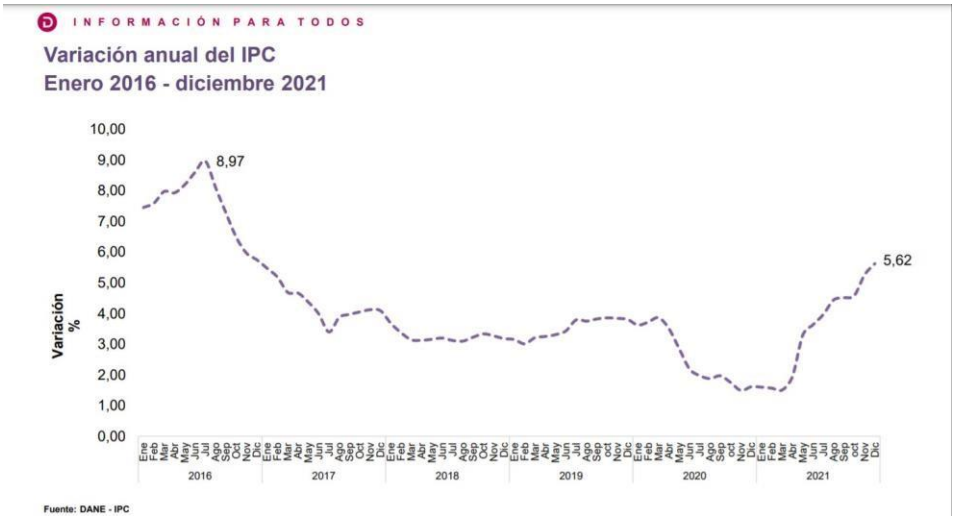


Para el cooperativismo colombiano este rebote de la economía es positivo, en especial por la correlación existente entre el consumo de los hogares y la dinámica de diversos sectores como el comercio, el transporte o el turismo. Lo anterior, como se evidenciará más adelante, también guarda una correlación con el alto porcentaje que representa el cooperativismo de actividad financiera y crediticia en el sector cooperativo y de la economía solidaria de Colombia.

En el contexto del crecimiento económico es importante analizar lo que ocurre con la inversión extranjera directa. A nivel global, pareciera que aún no se dan cambios significativos en este aspecto y por el contrario se aprecia un nivel de concentración en economías de altos ingresos, que han adoptado como estrategia el fortalecimiento de la autonomía en la producción. Este fenómeno ha beneficiado a países de Asia liderados por China y esto tiene repercusiones directas para economías como la latinoamericana que tendrán, en consecuencia, un periodo de ajuste de mediano y largo plazo.

1.3. Inflación

Conforme a cifras publicadas por el DANE, El aumento general de los precios durante 2021 fue de 5,62%. En el mes de diciembre de 2021 la cifra se ubicó en 0,73%, lo que llevó a la inflación a anual al dato final, 4 puntos porcentuales por encima de la que se registró en 2020, que fue de 1,61%. Además, este dato se ubicó casi 30 puntos básicos por encima del promedio de las expectativas del mercado, que la ubicaban en 5,33%.



Según el DANE, los sectores con las variaciones más importantes en la inflación del año pasado fueron el sector de alimentos y bebidas, que registraron una variación de

17,23%, seguida por restaurantes y hoteles (8,83%) y el rubro de transporte (5,69%).

En contraste, dos ramas de gasto registraron inflaciones negativas en el total anual de 2021, el sector de Información y comunicación, con una variación de -12,10% y el de Prendas de vestir y calzado, con -2,60%.

En cuanto a los sectores que más aportaron a la inflación se tiene en primer lugar a los alimentos, que contribuyeron con 2,73 puntos porcentuales a la variación total, seguido por alojamiento, electricidad, agua, gas y otros combustibles, que se aportaron 1,22 puntos a la variación, y restaurantes y hoteles, con una contribución de 0,85 puntos porcentuales.

De acuerdo con el DANE, aproximadamente la mitad de la inflación de alimentos está siendo aportados por la carne de res, la carne de aves, la papa y los aceites comestibles, lo cual tiene que ver un encarecimiento de los insumos y un alza en los precios del maíz y la soya.

Cabe destacar que el rubro de los alimentos y bebidas alcohólicas impulsó en buena medida la inflación a lo largo del año, y fue el causante en gran parte del aumento en el índice de precios de los consumidores.



El DANE informó también que las ciudades que registraron los datos más altos durante 2021 fueron Santa Marta, con una inflación de 8,99%, Cúcuta con 8,69% y Popayán, con un dato de 8,42%. Según explicó Oviedo, en el caso de la capital del Magdalena el incremento en los precios de la ciudad se atribuye en especial al incremento en los arriendos y en el servicio de electricidad, mientras que en Popayán se explica por los efectos del paro nacional que se vivieron a mediados de mayo de 2021.

Por el contrario, las ciudades con las menores inflaciones fueron Bogotá, con 4,62% y Tunja, con 5,09%. En la capital esto se explicó por la oferta de nuevos operadores de internet y de telefonía, que han hecho que los precios bajen.

El dato de la inflación de 2021 tiene algunos efectos inmediatos en 2022 ya que varios costos están indexados a la inflación, como es el caso de los peajes a cargo del INVIAS, los pagos de los arriendos, los avalúos catastrales y también la inflación funciona como un tope para el incremento de las matrículas en los colegios. De esta manera, al menos en el primer semestre del año la inflación continuaría acelerándose.

Si bien las expectativas de inflación ya se situaban alrededor del 5,33%, por lo que se esperaba un resultado alto el incremento en la inflación registrado durante 2021 lo ubica como el más alto en cinco años.

Esto pues mientras que en 2020 fue relativamente baja (1,61%), la última vez que estuvo por encima del 5% fue en 2016.

En el último año de pre pandemia, en 2019, la inflación cerró en 3,80%, mientras que en 2018 fue de 3,18%, y en 2017 en 4,09%.

Los últimos años en que se había tenido inflaciones altas fueron 2016 (5,75%) y 2015 (6,77%), ligados a la crisis internacional que se dio durante estos dos años.
Un escenario de inflación con tendencia al alza tiene implicaciones directas para el sector cooperativo en términos de poder adquisitivo para sus asociados y en la dinámica propia de tasas de interés de colocación y captación de las entidades que se dedican a la intermediación financiera. La reducción de márgenes y la exposición al riesgo de tasa de interés son escenarios altamente probables para el sector cooperativo en 2022, que implican retos para la gestión de recursos.

No obstante, el Banco de la República pronostica una inflación para el cierre de 2022 del 3.7%, considerando que buena parte de los incrementos de precios fueron transitorios, por lo que espera que se dé un ajuste en el segundo semestre que acerque el dato al rango meta del emisor.

1.4 Tasa de cambio y sector externo

En Colombia durante el año 2021 existió una permanente preocupación por el incremento en el valor del dólar, la cual permanece aún en 2022, lo que significó en los últimos meses de 2021 el aumento del valor del dólar, que superó la barrera de los $4.000.



Esta situación llevó a que el peso colombiano se convirtiera en 2021 en la moneda más devaluada del mundo, situación que ha generado preocupación entre los expertos debido a que podría agudizarse, teniendo en cuenta que el país se encuentra en periodo electoral.

Es preciso indicar que, aunque la devaluación del peso genera mayores ganancias para los exportadores, trae consigo pérdidas a quienes deben importar productos, pues los costos son mucho más elevados y ello genera presiones inflacionarias sobre dicha oferta.
Este impacto también se siente en el bolsillo de los colombianos, pues quienes deciden viajar o hacer inversión extranjera deben entregar más pesos para recibir un dólar.

También es importante señalar que el valor del dólar se mueve teniendo en cuenta los factores de la oferta y la demanda, es decir, de la relación que existe entre el comprador y el vendedor, por lo que no se puede prever exactamente qué puede pasar en 2022.

Lo que se pudo observar es que algunos fondos extranjeros salieron de Colombia ante la incertidumbre, situación que indicaría para 2022 que los inversionistas lo que quieren hacer es comprar dólares y tener bajo su poder monedas fuertes, sacando de sus prioridades, además, a otros países como Perú y Chile.

El valor del dólar también se ve influenciado por la expectativa en los resultados de las próximas elecciones presidenciales de Colombia, lo que llevaría a que esa divisa podría ir a máximos históricos en torno a los $4.200.

Países como Perú, Chile y emergentes, han tenido fuertes devaluaciones también. En Colombia lo que ocurre también es que, adicionalmente, se quitó el grado de inversión y eso hace que la moneda sea débil. Cabe recordar que la moneda colombiana es más volátil cuando hay alguna crisis.

Según algunos analistas, por lo menos el 4 % de la devaluación del peso colombiano está relacionada directamente con la expectativa sobre los resultados de las elecciones presidenciales.

De esta manera el peso colombiano frente al dólar acumuló durante el 2021, una depreciación del 14,20 %, por encima de países como Turquía con 14,03 % y Argentina -13,25 %.

Conforme a una declaración de Javier Díaz Molina, Presidente de Analdex, aseguró que la "devaluación lo que está mostrando es que la economía está golpeada: tenemos un déficit en la cuenta corriente originado en el déficit de la balanza comercial y ahí la tasa de cambio actúa como variable de ajuste".

Balanza comercial

Colombia completó, con el año 2021, su octavo año con un déficit de la balanza comercial, de acuerdo con los datos de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN-, y publicados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-.

De acuerdo con el reporte para el 2021, la balanza comercial del país registró un déficit de US$15.424 millones, compuesto por una canasta de exportaciones que sumaron US$41.224 millones y US$56.648 en importaciones.

En contraparte, en el 2020, las ventas externas fueron US$31.055,8, mientras que las compras totalizaron US$41.185,4 millones, lo que al cierre sumó un déficit de US$10.129,6 millones.
Siendo así, entre 2020 y 2021 el desbalance comercial de Colombia aumentó en US$5.295 millones.

Este déficit comercial de Colombia refleja la alta concentración de las exportaciones en bienes primarios extractivos de carácter energético. Una situación que a partir de los años noventa, con la apertura económica, sumado a una alta concentración de inversiones directas en el sector minero-energético, ha incentivado una condición negativa en empresas pequeñas y medianas que prefieren crecer en el mercado interno que aventurarse a exportar.

De otro lado, el déficit comercial del país también aumentó en US$4.633,2 millones al comparar 2021 con 2019. Hace dos años la balanza del país estuvo conformada por unas exportaciones de US$39.489,2 millones e importaciones por US$50.270,8 millones.

El registro del 2021 es, por ejemplo, el doble del 2018 (US$7.040 millones) y se asemeja al 2015 (US$15.581 millones).

Vale recordar que el 2013 fue el último año en el que el país registró un dato positivo en su balanza comercial (con un superávit de US$2.206 millones), sumando US$58.826 millones en exportaciones y US$56.620 millones en importaciones.

Al analizar el último mes del año, tanto el DANE como la DIAN explican que se registró un déficit en la balanza comercial colombiana de US$1.268,3 millones, mientras que en diciembre de 2020 se presentó un déficit de US$880,3 millones.

Las exportaciones en el último mes del año de 2020 sumaron US$3.028,8 millones en exportaciones y otros US$3.909,2 millones en importaciones.

Ahora bien, al comparar diciembre de 2021 con el mismo mes del 2019 (US$553,3 millones), se observa un incremento en US$715 millones.

De acuerdo con el reporte del DANE, entre enero y diciembre de 2021, las importaciones colombianas sumaron US$61.101,4 millones y registraron un aumento de 40,5%, frente al mismo periodo de 2020.

En este período las importaciones de manufacturas sumaron US$47.082,3 millones y aumentaron 40,5% frente a 2020. Las compras del segmento agropecuario fueron US$9.003,6 millones y aumentaron 29,1%, en comparación con el mismo periodo de 2020

Por último, las compras externas en el grupo de combustibles en este lapso sumaron US$4.930,6 millones y aumentaron 67,3%, frente a 2020.

Respecto al origen de las importaciones, China se alzó con el primer lugar, lo que representó un 24,2% del total registrado en el periodo enero-diciembre 2021; seguido por las compras externas originarias de Estados Unidos (23%), México (6,2%), Brasil (5,7%), Alemania (3,4%), Francia (2,4%) e India (2,3%).
Solo en diciembre de 2021 las importaciones sumaron US$6.210,3 millones, lo que representó un incremento del 49,9% frente al mismo período de 2020 de US$4.142,5 millones.

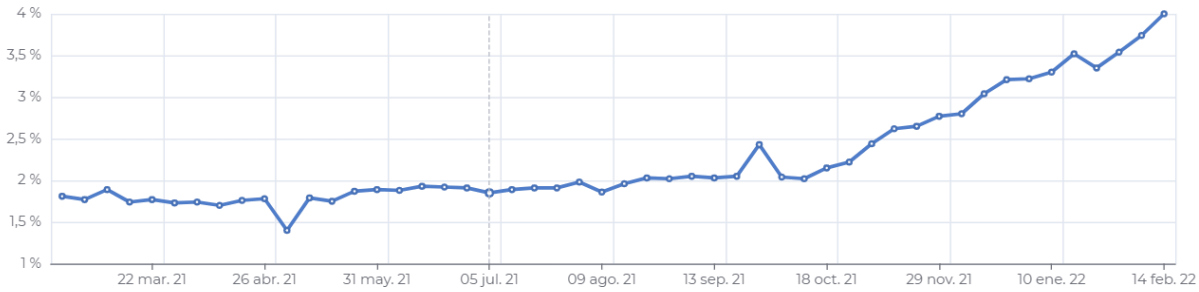
1.5. Tasa de referencia y tasas de interés

Con respecto a la tasa de referencia del Banco de la República, luego de mantenerla estable en 4.25% entre mediados de 2018 y marzo de 2020, se inició un proceso gradual y la redujo hasta el 1.75% en septiembre de 2020, aumentando la liquidez para garantizar el buen funcionamiento de los mercados financieros y contribuir a la recuperación económica. En septiembre de 2021 ante las presiones inflacionarias, que la situaron por encima del rango meta, el emisor retomó el proceso de normalización monetaria e incremento la tasa de referencia, situándola en 3% para el cierre del año. Ya para 2022 se han dado nuevas decisiones ubicando una tasa de referencia en el orden del 4% a la fecha de realización de este informe.

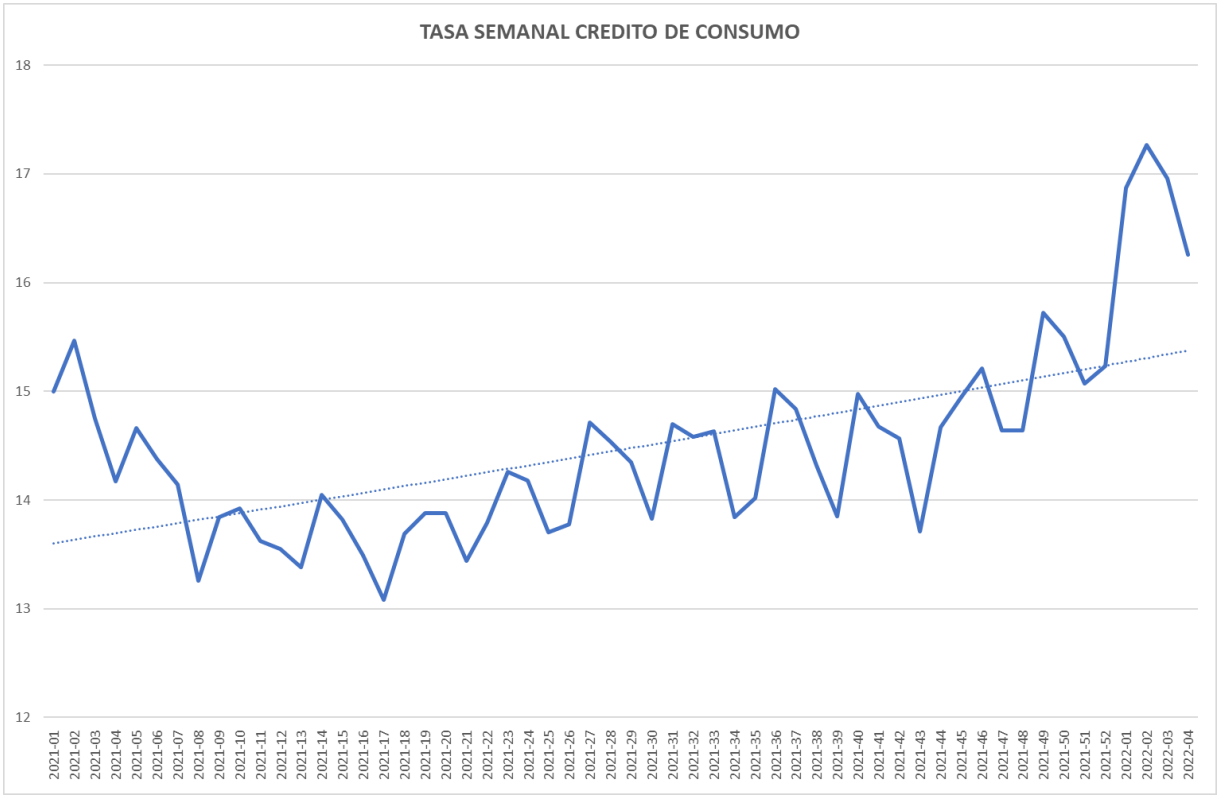
Banco de la República - Gerencia Técnica - información extraída de la bodega de datos -Serankua- el 16/02/2022 10:36:43

Fecha de entrada en vigencia de la modificación	Tasa (%)
Lunes, 31 de enero de 2022	4,00
Lunes, 20 de diciembre de 2021	3,00
Martes, 2 de noviembre de 2021	2,50
Viernes, 1 de octubre de 2021	2,00
Lunes, 28 de septiembre de 2020	1,75
Martes, 1 de septiembre de 2020	2,00
Lunes, 3 de agosto de 2020	2,25
Miércoles, 1 de julio de 2020	2,50
Lunes, 1 de junio de 2020	2,75
Lunes, 4 de mayo de 2020	3,25
Lunes, 30 de marzo de 2020	3,75
Lunes, 30 de abril de 2018	4,25

Estas decisiones de política monetaria se han venido trasladando a las tasas de interés del sistema financiero nacional, de manera que para febrero de 2022 la DTF (tasa de referencia de los depósitos a término a 90 días) se situó en el mismo nivel de la tasa de referencia 4%, como se puede apreciar en la siguiente serie histórica basada en los datos publicados por el Banco de la República.



Del mismo modo, la transmisión de la política monetaria a las tasas activas ha acelerado el cambio de tendencia que ya se venía apreciando desde el primer trimestre de 2021, por lo que en 2022 se espera una estabilización de la tasa de crédito de consumo alrededor del 16%.



1.6. Empleo

El DANE informó que en todo 2021 hubo 3,35 millones de personas desocupadas, con lo que la tasa de desempleo llegó a 13,7% el año pasado. Este resultado significó una reducción de 2,2 puntos porcentuales frente a la cifra que se registró en 2020, cuando la tasa se ubicó en 15,9%. En ese sentido, un total de 404.000 personas salieron de la situación de desempleo en el último año.
Por sexo, el DANE indicó que 246.000 hombres salieron del desempleo en los últimos 12 meses, mientras que 157.000 mujeres pudieron salir de esta condición. Con estas cifras, la tasa de desempleo por sexo fue de 10,6% para los hombres y de 18,1% para las mujeres, con una brecha de 7,5 puntos porcentuales.

En la desagregación por ciudades, Quibdó y Cúcuta fueron las que registraron las mayores tasas de desempleo, con cifras de 20,6% y 19,4% respectivamente. Seguido estuvieron Riohacha, con 19,1%; Ibagué, con 18,9%; Valledupar, con 18,3%; y Florencia, con 18%.

Por el lado contrario, Cartagena, Barranquilla y Bucaramanga registraron las tasas más bajas, con 10,2%, 10,4% y 12,4%. Mientras que en la capital del país la cifra fue de 16%.

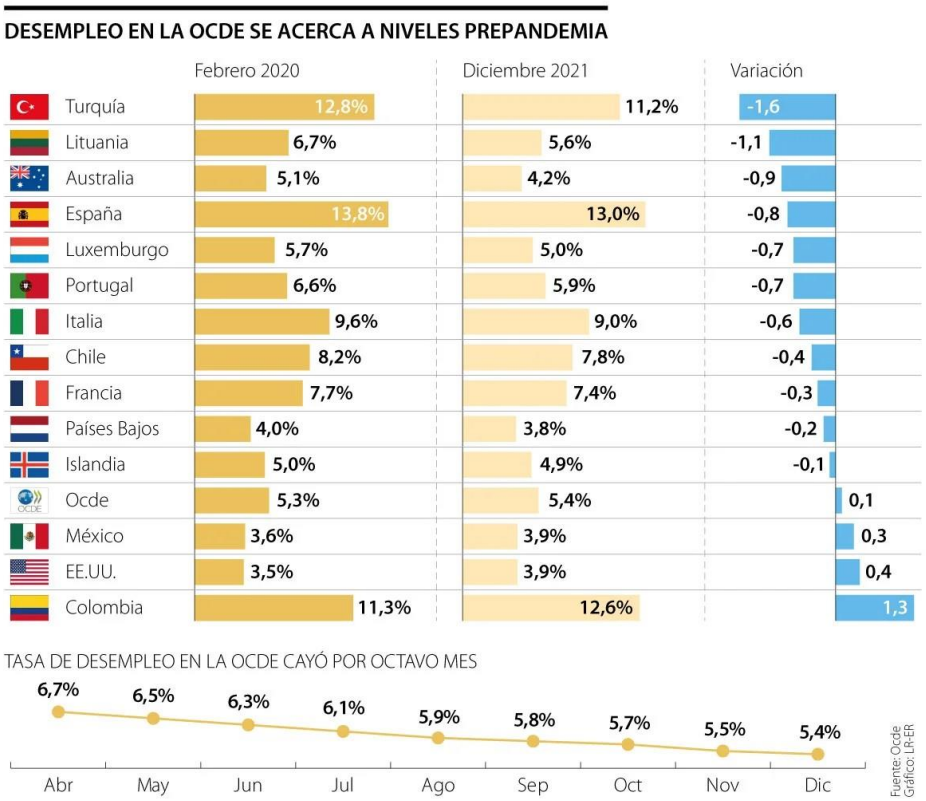
En términos de informalidad, el DANE reportó que en 2021 48,4% de la población ocupada de las 23 ciudades principales del país trabajó bajo estas condiciones. La cifra implica un aumento de 0,4 puntos porcentuales frente a 2020 (48%).

En 2021 hubo 21,08 millones de colombianos ocupados, lo que representa un aumento de 1,24 millones de personas, es decir, aún faltan por recuperar 1,2 millones de puestos de trabajo para volver a los niveles de ocupación de 2019.

Los sectores en los que hubo mayor recuperación de puestos de trabajo comparado con 2020 fueron los de comercio; construcción; y alojamiento y servicios de comida; que tuvieron incrementos en la ocupación de 334.000, 157.000 y 153.000 personas respectivamente.

Mientras que, comparado con 2019, los sectores que aún deben recuperar más puestos de trabajo son los de actividades artísticas y de entretenimiento, industrias manufactureras, y administración pública, defensa y educación.

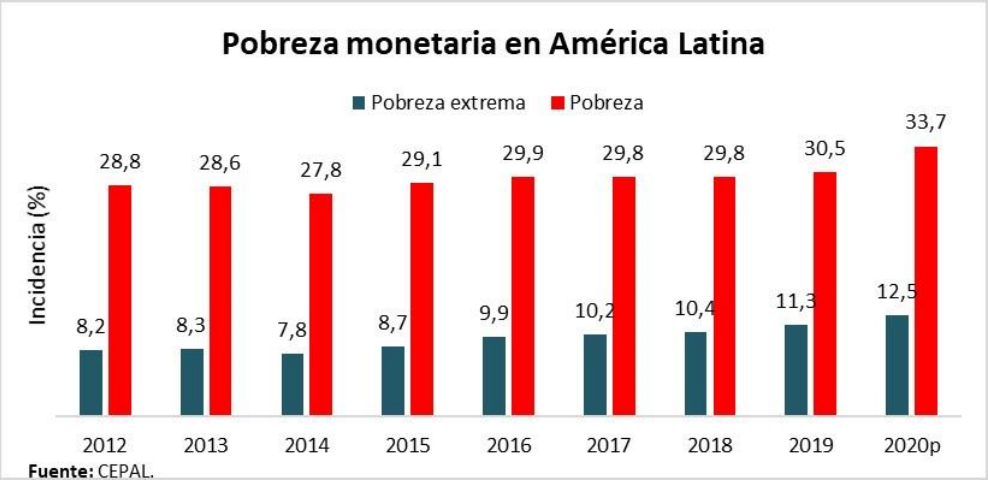
Por sexo, el DANE informó que 710.000 hombres entraron a la ocupación en 2021, mientras que en el caso de las mujeres la cifra fue de 534.000 personas.



1.7. Pobreza y desigualdad

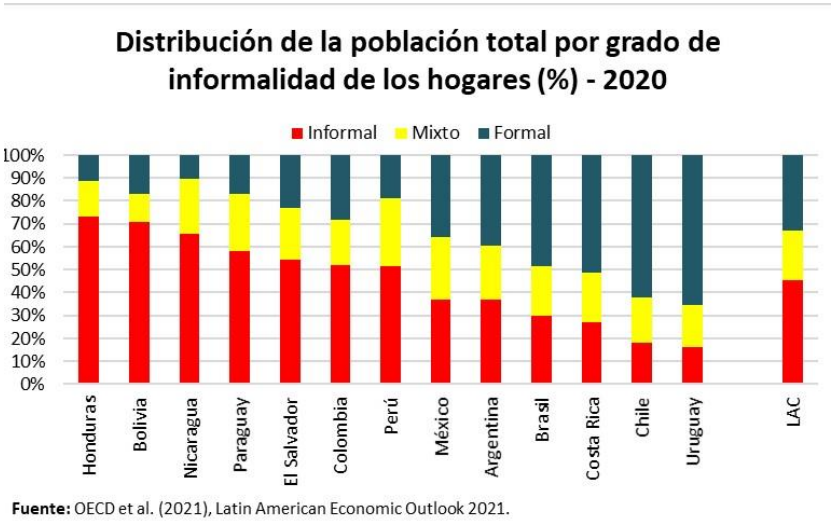
No se puede dejar de lado en el análisis macroeconómico el hecho de que regiones como Latinoamérica se han visto seriamente afectados por la pandemia en términos no sólo de crecimiento económico, sino en aspectos como la productividad laboral, desigualdad y pobreza.

La pandemia puso evidencia necesidades en materia de salud pública en muchos países de la región, tanto de cobertura como de calidad y los registros de incrementos de indicadores de pobreza publicados por la CEPAL muestran que entre 2019 y 2020 la pobreza en América Latina paso de un 30.5% a un 33.7% y la pobreza extrema pasó de un 11.3% a un 12.5%.



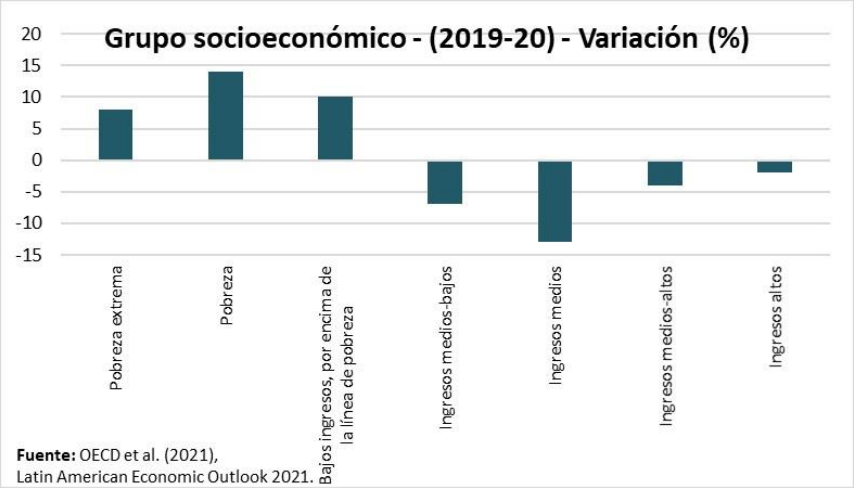
La desagregación de los datos muestra que los grupos poblacionales más afectados por esta situación de deterioro han sido los jóvenes y las mujeres. Pero más allá de la afectación viene la reflexión sobre las reformas estructurales necesarias para conseguir mejores indicadores de desarrollo social y económico en la región, quizás la ruta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- puede ser un camino para conseguirlo trabajando decididamente en mejoras a los sistemas educativos, la implementación de una transición energética, un mayor y mejor uso de la tecnología, fortalecimientos de capacidades e infraestructura, entre otros.

Todo lo anterior con miras a contar con aparatos productivos más eficientes capaces de generar empleos de calidad, esto porque se sigue apreciando altos niveles de informalidad en los hogares, mismos que justamente fueron los más afectados por la pandemia.



Fuente: OECD et al. (2021), Latin American Economic Outlook 2021.

En el siguiente gráfico, extractado del informe de perspectivas económicas para América Latina de la OCDE, se puede apreciar como las personas de ingresos bajos aumentaron y las de ingresos altos disminuyeron en plena pandemia, aunque las proporciones muestran mayor impacto en los más vulnerables.



Fuente: OECD et al. (2021), Latin American Economic Outlook 2021.

1.8 Finanzas Públicas

El 2021 fue un año donde se mantuvo una política fiscal expansiva basada en mantener los paquetes de estímulos implementados desde 2020, fortaleciendo los recursos para el sistema de salud, para los programas de apoyo al empleo y ampliando los montos destinados a los programas de ayuda a la población más vulnerable.

De esta manera el déficit fiscal llegó a nivel del -7.6% del PIB, lo cual se ubica por debajo de la meta planteada por el Gobierno Nacional en el Marco Fiscal de Mediano Plazo -MFMP- (-8.6% del PIB) que se estableció teniendo en cuenta los impactos de la pandemia. Este resultado pudo darse por el incremento de los ingresos tributarios que tuvieron un comportamiento por encima de lo estimado, una reactivación de la economía también por encima de lo estimado y algunos esfuerzos de austeridad por parte de entidades públicas.

Este deterioro de las cifras fiscales puso sobre la mesa una propuesta de reforma tributaria que fue denominada Ley de Solidaridad Sostenible, la cual planteaba recaudar $23.4 billones, con medidas como la eliminación de exenciones del IVA en alimentos, la ampliación de la base gravable del impuesto de renta para personas naturales o el pago de impuesto de renta a las pensiones superiores a $7 millones de pesos, sin embargo luego de un amplio debate y diversas manifestaciones de inconformidad, dicha propuesta fue retirada.

Posteriormente el Gobierno radicó y fue aprobada la Ley 2155 de 2021 o Ley de Inversión Social, disminuyendo el monto del recaudo a $15.2 billones, destinados a financiar programas de inversión social, fomentar la reactivación económica y buscar la sostenibilidad fiscal del país. Allí se incluyeron aspectos relacionados con austeridad y reducción del gasto público, lucha contra la evasión, una tarifa del 35% para el impuesto de renta de las empresas, una sobretasa al sector financiero y estímulos a la formalización tributaria. Para la reactivación se aprobaron hasta tres días sin IVA cada año, en lo social se amplió la cobertura del programa Ingreso Solidaria hasta junio de 2022, se dio continuidad al Programa de Apoyo el Empleo Formal -PAEF-, hasta diciembre de 2021 con posibilidad de ampliación hasta diciembre de 2022, mayores recursos para matrícula cero, subsidio del 25% de un salario mínimo para la contratación de jóvenes entre 18 y 25 años, subsidio para para contratación de mujeres equivalente a un 15% de un salario mínimo, entre otros.

En todo caso y pese a los esfuerzos realizados, dos firmas calificadoras de riesgo (S&P Global y Fitch Ratings) retiraron el grado de inversión a Colombia sobre sus títulos de deuda de largo plazo en moneda extranjera y solo la firma Moody’s la mantuvo en Baa2/Estable, con lo cual el país perdió el grado de inversión con las implicaciones que ello tiene en materia de riesgo y términos de intercambio.

Así la deuda neta del Gobierno Nacional Central ha pasado del 48.3% del PIB en 2019, al 60.4% en 2020 y 62.1% en 2021. Estas cifras muestran el gran reto fiscal que tiene el país, situación que conforme a las proyecciones retornaría al terreno positivo hacia el año 2025, en particular por el desmonte gradual de la política fiscal expansionista que se implementó para amortiguar el impacto de la pandemia sobre la economía. Mecanismos como la regla fiscal, fortalecida con el Comité Autónomo de la Regla Fiscal pueden contribuir a la sostenibilidad de las finanzas públicas y la convergencia de la deuda pública a niveles prudenciales en el mediano plazo.

1.9 Expectativas

En términos macroeconómicos, Colombia culmina un 2021 con un ambiente positivo que la ubica en una de las economías más estables y con perspectiva positiva en la región latinoamericana. El gran reto para el país podría estar en identificar oportunidades, aprovecharlas y consolidarlas de manera que se constituyan en una fuente atractiva para la inversión.

Desde luego los derroteros económicos y sociales girarán en torno a consolidar la recuperación económica, generar empleo, reducir la pobreza, fortalecer el sistema de salud, avanzar en la sostenibilidad de las finanzas públicas, mantener un entorno macroeconómico estable, avanzar en una modificación de la matriz energética, fortalecer la infraestructura de transporte y comunicaciones, entre otros.

Del mismo modo y no menos importante será el reto de llevar a cabo un proceso electoral constructivo y que se traduzca en decisiones acertadas basadas en programas de Gobierno acordes a la realidad y expectativas del país, abordando las reformas estructurales que se han debatido durante años, reforma pensional, reforma a la justicia, legislación laboral, sistema tributario competitivo e incluso un mercado de capitales más desarrollado.

1.10 Sistema financiero[1]

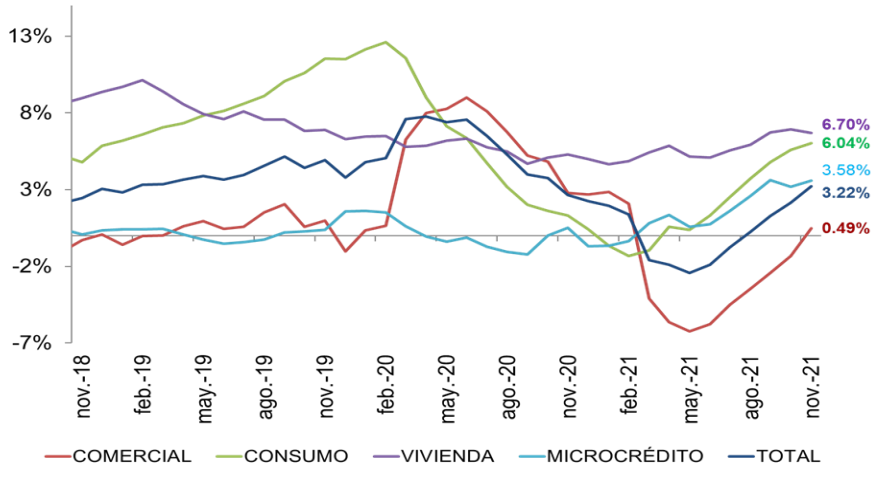
Al cierre de noviembre de 2021, los activos del sistema financiero (propios y de terceros) alcanzaron $2,389 billones (b), con un crecimiento real anual de 3.32%. De este valor $1,183b (49.5% del total) corresponden a recursos propios de las entidades vigiladas, mientras que los recursos de terceros, incluyendo activos en custodia, alcanzan los $1,205.1b (50.5% del total). El incremento mensual refleja el aumento de $29.3b en inversiones y operaciones con derivados y de $10.5b en la cartera de créditos y operaciones de leasing financiero. La relación de activos totales a PIB fue 211%. Las sociedades fiduciarias, principal administrador de activos del sistema financiero, con cerca de $755.3b, representan el 62.6% de los recursos de terceros y el 31.6% del total de los activos del sistema, de los cuales $203.9b correspondieron a la actividad de custodia de valores.

La tendencia de los resultados del sistema financiero es positiva. Al cierre de noviembre, los Establecimientos de Crédito -EC- alcanzaron resultados por $13.9b (los bancos reportaron utilidades acumuladas por $11.7b, las corporaciones financieras $1.9b, las compañías de financiamiento $172.8mm y las cooperativas de carácter financiero $89.4mm). Por su parte, las Instituciones Oficiales Especiales (IOEs) reportaron utilidades por $3.2b seguidas por la industria aseguradora con $1b y las sociedades administradoras de fondos de pensiones y cesantías con $941.2mm.

[1] Tomado del Informe de Actualidad del Sistema Financiero – Superintendencia Financiera de Colombia

Los recursos administrados de terceros obtuvieron rendimientos por $31.8b, al reportar un incremento de $4b frente a noviembre de 2020 ($27.8b). El número de entidades que registran pérdidas no aumentó para el mes de noviembre.

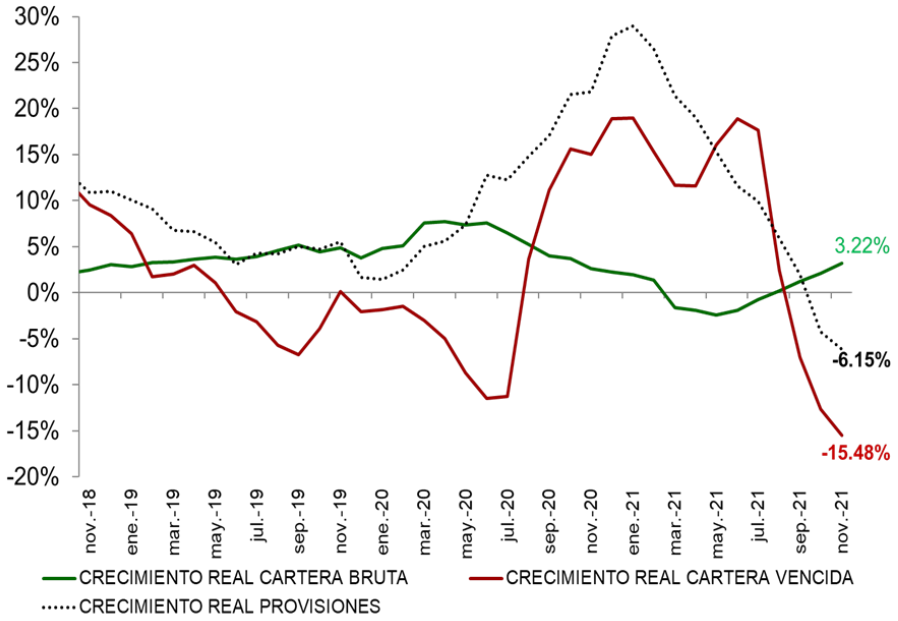
El crecimiento de la cartera total acumula 4 meses de crecimiento en terreno positivo conforme avanza el ritmo de la recuperación económica. El saldo bruto ascendió a $569.3b, con lo cual el indicador de profundización se ubicó en 50.3% del PIB. En términos reales la cartera bruta registró una variación anual de 3.2%. Dicho comportamiento refleja varios elementos: el incremento del saldo en términos intermensuales ($9.9b) y la ausencia del efecto base que estuvo presente durante algunos meses de 2020 (noviembre del año pasado 2.6%). En lo corrido del año 2021 los castigos alcanzan $14.2b, de los cuales el 75% corresponde a la modalidad consumo.



La cartera comercial creció 0.5% anual en términos reales, el primer mes en terreno positivo desde febrero de 2021 y sumando $4.6b a la cartera de la modalidad durante el mes. En noviembre, la tasa de aprobación de este portafolio alcanzó 81.4% del número de solicitudes y se desembolsaron $11.7b (inferior a la observada en 2019 $14.3b). En lo corrido del año a noviembre el portafolio comercial se elevó 2.5% real anual, sobresale el comportamiento de las líneas dirigidas a empresarial y microempresa, con incrementos reales año corrido de 6.6% y 1.7% a noviembre. A su vez, moneda extrajera contribuyó al crecimiento durante el mes 0.7pp en términos reales.Consumo es la modalidad que más aporta al crecimiento del total de cartera (1.7pp), registrando un incremento del 6% real anual. En términos año corrido a noviembre los productos de libre inversión y libranza son los más dinámicos, al acumular en estos 11 meses incrementos reales de 13% y 7.5%, respectivamente. Los créditos de vehículo siguen dinámicos desde mayo, hasta alcanzar tasas de crecimiento año corrido de 2.4%. Los desembolsos alcanzaron $15.9b, superior a los observados en 2019 ($13b) y 2020 ($9.7b).

El portafolio de vivienda creció 6.7% real anual, tasa mayor a la registrada en igual periodo de 2020 (5.3%). Los desembolsos del mes fueron $2b, impulsados por el segmento No VIS ($1.4b), superior al promedio desembolsado en 2019 ($1.2b mes). Entre enero y noviembre de 2021 el segmento No VIS (incluye leasing) acumula un crecimiento de 5.6% real, mientras que la financiación adquisición de vivienda VIS acumula crecimientos de 7.5%.

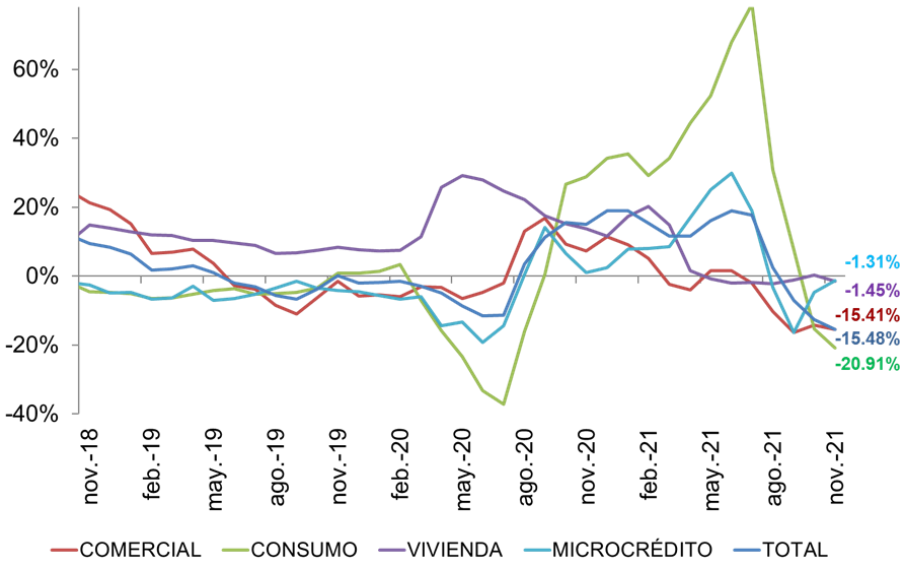
Finalmente, microcrédito reportó en noviembre el noveno mes de crecimiento positivo hasta un 3.6% real y un aumento del saldo nominal de $214mm. Los desembolsos alcanzaron los $577.6mm, superior a la media de 2019 ($552mm). El segmento de menor cuantía, es decir hasta 25 SMMLV acumula un crecimiento de 5.9% real anual en lo corrido del año a noviembre, mientras que los montos mayores a 25 SMMLV, aunque continúan en terreno negativo (-1.3%), han logrado reducir su aporte a la baja dada su reactivación desde mayo.



En noviembre sigue la contracción de la cartera en mora por tercer mes consecutivo. El saldo que reporta una mora mayor a 30 días alcanzó $24.1b, una disminución equivalente a -15.5% real anual, consecuencia de la contracción del saldo vencido en comercial, consumo, vivienda y microcrédito, de 15.4%, 20.9%, 1.5% y 1.3%, respectivamente.

La cartera al día alcanzó $545.2b, es decir el 95.8% del saldo total. En el caso del Programa de alivio a deudores -PAD- esta proporción asciende a 93.9% del saldo total acogido por el programa, sobresale el portafolio comercial (94.7%), y le siguen, consumo (94%), vivienda (93.5%) y microcrédito (86.8%).

La calidad por mora, medida como la proporción entre la cartera vencida y bruta, fue 4.2% para el total del portafolio. Por modalidad, microcrédito reportó un indicador de 6.8%, seguido de consumo que se situó en 4.8%, comercial que cerró en 4% y vivienda en 3.3%. El indicador de calidad por mora de la cartera cobijada por las medidas de primera fase cerró el mes en 15.2% y el del saldo acogido en el PAD en 6.1%.



Los productos a la vista y los depósitos a plazo muestran una menor dinámica, asociado a un impulso del gasto de los usuarios y al efecto base frente a 2020. Al cierre del mes los depósitos y exigibilidades registraron un saldo de $540.6b, una variación real anual de 2.8% (nominal de 8.2%). Por tipo de depósito, se reportó un aumento intermensual de $15.4b en el saldo de las cuentas de ahorros y de $2.6b en las cuentas corrientes, con variaciones reales anuales de 12.4% y 13.1%, respectivamente. Por su parte, se observó una reducción de $1.2b en el saldo de los CDT, con una disminución en el crecimiento real anual (-15.2%). Las cuentas de ahorro cerraron el mes con un saldo de $288.1, los CDT en $151.1b y las cuentas corrientes de $86.5b.

El saldo de los CDT con vencimiento superior a un año fue $89.4b, del cual $64.4b correspondieron a depósitos con plazo mayor a 18 meses, es decir, el 42.6% del total. La tenencia de CDT se distribuyó 66.3% en personas jurídicas y 33.7% personas naturales.

El margen neto de intereses se situó en 4%, 0.1pp inferior frente a noviembre de 2020. Durante el mes la participación de los ingresos por intereses en el activo se mantuvo estable (5.7%), que coincidió con una reducción en el rubro de los gastos por intereses (1.6% en noviembre frente a 1.7% en octubre).

Los niveles de liquidez permiten un mayor dinamismo de la cartera. Los activos líquidos ajustados por riesgo de mercado como proporción de los Requerimientos de Liquidez Netos (RLN) a 30 días, en promedio representaron un 188.2% en bancos, 276.9% en compañías de financiamiento y 208.2% cooperativas financieras. El IRL de los EC (189.2%) que, en promedio, duplica el mínimo regulatorio (100%). Con la recuperación de la dinámica de cartera es previsible seguir observando disminuciones de los activos líquidos (-9.1% real anual), no obstante, este comportamiento no es restrictivo al mayor crecimiento de la demanda de crédito.
Las utilidades de los Establecimientos de Crédito -EC-, responden al comportamiento de los mercados y a la dinámica de la cartera. Considerando los resultados brutos, el 60.9% correspondieron al margen neto de intereses, 16.8% a inversiones (valoración y venta), 16.6% a servicios financieros (comisiones y servicios) y 2.2% a las operaciones a plazo. La participación de los rubros de inversiones sigue por debajo de los meses pre covid (19%). La rentabilidad del activo (ROA) se situó en 1.8%, 1pp superior al reportado durante el mismo periodo del año pasado (0.8%) y el 63.8% de los EC registró una rentabilidad inferior al total del grupo (menor al mes anterior cuando fue 66%).

Los niveles de capital de los EC les permiten seguir dando impulso a la financiación y apoyando la recuperación económica. La solvencia total se ubicó en 21.72%, mayor en 12.72pp respecto al mínimo requerido (9%). La solvencia básica, compuesta por el capital con mayor capacidad para absorber pérdidas, llegó a 17.11%, superando en 12.61pp el mínimo regulatorio de 4.5%.

Por tipo de entidad, los bancos registraron un nivel de solvencia total de 20.20% y una solvencia básica de 15.32%, las corporaciones financieras presentaron niveles de capital regulatorio total y básico de 57.33% y 57.55%, respectivamente. A su vez, las compañías de financiamiento mostraron relaciones de 19.70% y 18.61%, en su orden. Por último, las cooperativas financieras cerraron el mes con una solvencia total de 38.27% y básica de 37.59%.

2. Sector cooperativo

Las cooperativas, al igual que otros tipos de formas societarias empresariales en Colombia, observaron un año 2021 que avanzó en superar los efectos negativos que se derivaron de la situación de pandemia por covid-19. En general, las condiciones económicas fueron más favorables permitiendo mantener una estabilidad en términos de crecimiento y disminuyendo la incertidumbre sobre el desempeño futuro de las organizaciones.

El sector cooperativo colombiano, en medio de su amplia gama de actividades económica y tamaños de organizaciones, pero sin duda marcado por su vocación por atender las necesidades de ahorro y crédito de millones de colombianos, sale bien

librado de la época de pandemia, pero con la necesidad de replantear el rol que tiene en la sociedad y la economía, en especial cuando se han puesto de manifiesto cambios que resultan en ocasiones ser perdurables en el tiempo, y que nos han marcado una nueva forma de ver el mundo y de operar en él.

Durante el año 2021 el propio desempeño sectorial conduce a reflexionar sobre el alcance que hoy puede tener el cooperativismo en el contexto nacional, de hecho, si se analizan los datos publicados por los entes oficiales y algunos centros de estudio socioeconómico se puede apreciar que la situación de pandemia afectó considerablemente, y como resulta apenas obvio, a las personas más vulnerables, se profundizaron situaciones de pobreza, pobreza extrema, desigualdad, acceso a bienes públicos, desempleo, informalidad, entre otros, no obstante los resultados globales del sector cooperativo en Colombia son positivos, lo que puede conducir a plantear una tesis según la cual las bases sociales de las cooperativas en Colombia no se vieron seriamente afectadas por la pandemia, es decir, dichas bases no corresponden a los grupos de población más vulnerables del país.

La anterior reflexión puede resultar controversial, pero resulta necesaria en un momento donde Colombia debe abordar importantes retos a futuro como país, como sociedad, como economía, y tiene todo que ver con la vocación social de un modelo socio empresarial que basa su accionar en atender necesidades sentidas y comunes para grupos de personas que deciden autogestionar su desarrollo.

Es oportuno reflexionar sobre el tipo de cooperativismo que hoy tiene Colombia, sus matices, su accionar, su reputación, su relación con el Estado y con la opinión pública. Tal vez es el momento no sólo de profundizar en planteamientos generales de política pública, necesarios para crear un ambiente favorable para el cooperativismo nacional, sino de diseñar estrategias de desarrollo sectorial más segmentada y dirigidas a diferentes tipos de cooperativas en su gama de actividad y tamaños. Unas estrategias deberían estar dirigidas a cooperativas ya consolidadas y de gran tamaño, otras para medianas cooperativas, otras para las pequeñas o recién concebidas y otras para esas cooperativas que aún no nacen.

Los esfuerzos gremiales, en ocasiones desarticulados o débiles por la falta de apoyo económico, se han orientado a la defensa en materia normativa y de la acción de las autoridades gubernamentales, también a la capacitación en temas puntuales de la operación o temas generales de desarrollo, pero también en consolidar un escenario mejor de políticas públicas que permita avanzar hacia la consolidación de una forma de hacer empresa en Colombia, que realmente represente oportunidades para la gente. Dichos esfuerzos no sólo requieren del compromiso del Estado, sino también de una respuesta por parte del sector cooperativo con sus acciones, proyectos, iniciativas, visibilidad de su impacto social, unión, etc., dato que la dinámica entre política pública y sectores se da en doble vía, es decir, una política pública tiene

sentido, si hay una respuesta favorable por parte de los sujetos activos de dicha política.

2022 es un año retador para todas las empresas en Colombia, incluidas las cooperativas, hay una expectativa de reactivación de la actividad económica mezclada con un escenario complejo de inflación que, como mínimo, implica reducciones en el poder adquisitivo de los colombianos y un escenario de tasas de interés al alza que, para los actores del mercado financiero, implica reducciones en los márgenes de intermediación y una exposición a los riesgos financieros de crédito, tasa de interés y liquidez. Pero yendo más allá de los segmentos ya consolidados del cooperativismo, sigue quedando una incógnita en torno al tema de que el sector cooperativo sea visto como un actor estratégico no sólo para el proceso de reactivación, sino para el desarrollo del país, en especial como mecanismo real para brindar oportunidades a quienes de manera individual no pueden tenerlas.
El gremio cooperativo seguirá trabajando para crear un escenarios favorable para que el modelo de empresa cooperativa se consolide en Colombia, ejerciendo la defensa de su naturaleza especial, promoviendo un marco jurídico favorable, representando al movimiento en diferentes instancias, buscando oportunidades para el desarrollo y consolidación de cooperativas en más y nuevas actividades económicas, siempre con la convicción de que esta forma de gestión socio empresarial está llamada a hacer la diferencia en un mundo cada vez más competitivo y concentrado en grandes capitales.

2.1. Cooperativas con actividad financiera vigiladas por la Supersolidaria

2.1.1. Aspectos generales

A la fecha de elaboración del presente informe sólo se contaba con información de cierre anual para el grupo de cooperativas vigiladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria que ejercen la actividad financiera, en adelante denominadas cooperativas de ahorro y crédito -CAC-, es sobre este grupo que se hará el análisis sectorial, anotando que es un grupo muy representativo para el conjunto del cooperativismo colombiano, al punto que su desempeño marca el desempeño de las cooperativas como un todo.

Para el sistema financiero cooperativo 2021 fue un año de reactivación en la actividad de colocación de crédito en la mayoría de los casos, la mejora en las perspectivas, la reapertura del comercio y del turismo y el avance en el proceso de inmunización de la población, condujo a una mejora en la demanda de recursos por parte de los hogares, esto se traduce en una muy buena dinámica para las carteras de consumo, e incluso para las de vivienda aunque estas últimas no se afectaron durante la pandemia, por el contrario hay señales que las personas buscaron como activo refugio la finca raíz y dicho sector mantuvo ritmos interesantes de crecimiento.

En cualquier caso, un fenómeno que experimentó este subsector cooperativo fue la estabilidad de sus bases sociales que permitió consolidar importantes volúmenes de liquidez para abordar adecuadamente la reactivación del crédito, sin tener que recurrir en mayor medida a fuentes alternativas de apalancamiento como el endeudamiento financiero. Mostrando señales de una confianza por parte de los asociados en sus entidades.

De otra parte, también se disiparon los escenarios de estrés según los cuales todos los mecanismos de alivio a deudores podrían colapsar en 2021. Lo que se observó fue que las medidas mitigaron el impacto y en su conjunto las carteras aliviadas finalmente respondieron satisfactoriamente, incluso con altos indicadores de prepago.

En medio de esta dinámica, el sector cooperativo también comenzó a experimentar el ya tradicional fenómeno de compra de cartera a los asociados de las cooperativas por parte de la banca tradicional, con unas ofertas de tasa de interés muy agresivas, que ya anuncian una posible situación compleja para el año 2022, toda vez que las cooperativas cuentas con abundante liquidez vía captaciones (con costo), tienen una presión al alza de tasas de captación (fenómeno inflacionario), pero no tienen mucho margen de maniobra frente a ofertas de bajas tasas de interés de sus competidores. Por lo anterior 2022 puede incluso ser más complejo en términos de manejo financiero y de exposición a riesgos de tasa de interés que el propio 2021.

2.1.2. Activos y composición de cartera

Al corte de diciembre las cooperativas de ahorro y crédito -CAC- contaron con activos por $18.2 billones, con un crecimiento anual del 9%, un comportamiento que supera en un punto al registrado a final del año 2020, y que las deja en niveles de crecimiento del activo muy cercanos al comportamiento histórico de la última década (sin pandemia). En este comportamiento ya se puede evidenciar la poca afectación que tuvieron las cooperativas durante la pandemia y cómo vuelven a un comportamiento similar al registrado antes de la pandemia, además de presentar un desempeño muy acorde al comportamiento del sistema financiero en su conjunto. En términos reales los activos de las cooperativas crecieron un 3.2% y los del sistema financiero en un 3.32%.

El saldo de las inversiones aumentó a diciembre de 2021 un 11% nominal (5.09% en términos reales), cerrando con un saldo de $1.19 billones. En el periodo anterior había crecido solo 5% nominal y, en 2019, un 15% nominal. En los últimos 12 meses, el saldo de las inversiones aumentó en valores absolutos $120.020 millones. El saldo del Fondo de Liquidez disminuye un 7%, bajando de un valor de $ $401.911 millones a $374.935 millones, para una disminución de $26.976 millones. En diciembre de 2020, también había disminuido el -29%. Las inversiones de las CAC resultan ser muy poco significativas frente al importante volumen de activos que manejan. Su actividad se encuentra bastante concentrada en la operación de crédito. En contrario, en los

bancos, las inversiones juegan un papel esencial en su operación, en la medida que representan un poco más de tres quintas parte de su ingreso total.

El principal activo de las CAC, la cartera de créditos neta (76% de los activos), cerró con un saldo de $13.9 billones, con un crecimiento nominal anual del 10%, esto es 4.15% en términos reales, lo cual se traduce en que las cooperativas tuvieron un mejor comportamiento frente al del sistema financiero en su conjunto, el cual registró un crecimiento real anual en dicha variable del 3.2%. De esta manera se ratifica cómo la base social de las cooperativas, al parecer, no vio afectada de forma significativa su capacidad de pago y, en adición, reaccionó favorablemente una vez consolidado el proceso de vacunación y la retoma a la normalidad. Esto guarda una estrecha correlación con el comportamiento macro relacionado con el consumo de los hogares, uno de los principales rubros que contribuyó al crecimiento económico en 2021.
El deterioro de cartera de créditos (provisiones) de las CAC representó hasta diciembre de 2021 la suma de $953.599 millones, aumentando apenas un 2% con respecto a la suma que fuera provisionada al cierre de 2020 por valor de $938.686 millones. En valores absolutos la provisión aumento solo $14.913 millones. Entre el 2019 y 2020, el monto del deterioro causado aumentó de manera importante, sin embargo, para el 2021 muestra estabilidad.

Si se excluye la provisión general, el incremento del deterioro de las diferentes modalidades de crédito disminuye un -2%, mostrando mejor comportamiento que el observado en el 2020, periodo en el cual el deterioro aumento un 65%.

A su vez, el comportamiento de la proporción de la cartera calificada BCDE (índice de cartera vencida -ICV-) presenta un decrecimiento en el último periodo, pasando de 6.88% a 6.00%. De 2016 a 2021 el ICV pasa del 4.76% al 6.00% con un aumento 1.24 puntos porcentuales. En todo caso como se aprecia, la calidad de la cartera del sector cooperativo sigue estando en rangos aceptables que no implican una exposición significativa al riesgo de crédito, aunque por encima de los promedios de la industria financiera nacional, la cual registra un ICV del 4.20%.

2.1.3. Pasivos

En el último año los pasivos de las CAC aumentaron por encima de los activos en 2 puntos porcentuales. En diciembre de 2021 alcanzaron un saldo de $12.0 billones con incremento del 11% nominal anual (5.09% en términos reales). Un fenómeno que se viene presentando en este sector es que los pasivos, en especial las captaciones, vienen creciendo a un mayor ritmo que los activos, soportados en la colocación de crédito, situación que de momento no genera mayor preocupación en la medida en que la participación del patrimonio en la estructura del sector es bastante significativa. Los Pasivos representan el 65.9% de los Activos. En las entidades bancarias vigiladas por la Superintendencia Financiera la participación de los Pasivos es del 87.2%, lo cual muestra una mayor solidez por parte de las Cooperativas de Ahorro y Crédito,

todo ello apalancado en la estabilidad y crecimiento constante de los aportes sociales, las reservas sociales y, en general, la creación de capital institucional.

A diciembre de 2021 las cooperativas de ahorro y crédito vigiladas por las Supersolidaria aumentaron el saldo de sus depósitos en un 10% en términos nominales (4.15% en términos reales), alcanzando una cifra de $10.6 billones. En el año 2020 esta variación de los depósitos en términos nominales anuales fue del 13%. En las entidades vigiladas por la Superfinanciera el saldo de los depósitos a diciembre de 2021 aumentó el 2.8% en términos reales, lo que significa que en los últimos 12 meses las cooperativas registraron una mayor dinámica de crecimiento de los depósitos.

La composición de los depósitos de las cooperativas de ahorro y crédito se ha mantenido sin modificaciones significativas en el tiempo. El mayor peso corresponde a los certificados de ahorro a término CDATs con un 59%, los depósitos de ahorro con un 31%, los depósitos de ahorro contractual con un 3% y los depósitos de ahorro permanente con un 7%.
La participación de los depósitos sobre los activos aumento 0.5 puntos porcentuales pasando de 57.7% a 58.2%. Aunque es positivo este aumento, es importante reiterar que el crecimiento a través de recursos propios (capital social u otras cuentas de patrimonio) genera menores costos de operación y mayor solidez. En adición, en un escenario como el de 2022, en el cual es clara la tendencia a tener alta inflación y por ende mayores tasas de captación, el nivel de endeudamiento financiero vía depósitos remunerados puede trasladarse a un escenario de riesgo no deseado para las organizaciones.

2.1.4. Patrimonio

A diciembre de 2021 el patrimonio de las CAC aumento el 6% (0.36% en términos reales), índice mayor al 3% registrado al corte del mismo mes del 2020. Es estas entidades el valor patrimonial acumulado llegó a la suma de $6.22 billones, con una variación en valores absolutos de $370.943 millones en los últimos 12 meses. El crecimiento patrimonial del presente año es levemente menor al registrado en los años 2017 a 201. Sin embargo, se observa una recuperación con respecto a lo registrado en el 2020.

Al corte analizado el patrimonio de las cooperativas de ahorro y crédito representa el 34% de sus activos, participación levemente inferior a la registrada en diciembre de 2020, momento en el cual era del 35%. En los últimos seis años considerados, hay una perdida leve del peso del patrimonio dentro de la estructura del balance de las cooperativas, que, aunque no presenta una situación de riesgo, si debe ser motivo de atenta revisión de manera que se pueda determinar si obedece más a la dinámica de las captaciones o a situaciones de deterioro en la mezcla de recursos.

2.1.5. Ingresos

Los ingresos totales a diciembre de 2021 para las cooperativas de ahorro y crédito aumentaron en un 7.0% nominal (1.31% en términos reales), alcanzando la cifra de $2.32 billones. Este crecimiento marca un cambio de comportamiento respecto a al año 2020. En el 2019, el aumento fue 5.4%.

Con relación a la variación a diciembre de 2021, los ingresos financieros de cartera presentan un aumento de 2.5% nominal (-2.95 en términos reales). Para los años 2020 y 2021, el saldo de la cartera neta aumento un 2% y 8% respectivamente. Sin embargo, los ingresos financieros de cartera en estos años no crecieron en la misma proporción debido a la reducción de las tasas de interés.

Los ingresos por inversiones y otros, diferentes a los generados por la cartera de créditos, para la anualidad terminada en diciembre de 2021, acumularon la cifra de $403.774 millones, creciendo un 5% en términos nominales (-0.59% en términos reales). En el periodo anterior habían aumentado solo un 2%.

2.1.6. Gastos

El Gasto Neto (sin incluir la provisión por deterioro) acumulado para la anualidad completa, cortada en diciembre de 2021, aumentó un 11% nominal (5.09% en términos reales), mientras los ingresos en ese mismo periodo variaron 7.0% (1.31% en términos reales).

Los costos de operación de las cooperativas totalizaron al corte de diciembre de 2021 la suma de $432.273 millones con una disminución del -11% con respecto al 2020. En el periodo anterior los costos no aumentaron. En el 2019 se registró un crecimiento del 6%.

Para la última anualidad cortada en diciembre de 2021 los excedentes de las cooperativas de ahorro y crédito fueron de $320.039 millones, aumentando un 85% con relación a los acumulados a diciembre de 2020. En el periodo precedente se registró una disminución del -48%. No obstante, los excedentes a diciembre de 2021 son un 4% menores a los registrados el corte del mes de diciembre de 2019.

2.1.7. Expectativas para la actividad financiera cooperativa

Conforme a los resultados obtenidos por las cooperativas con actividad financiera durante 2021, es posible plantear que 2022 será un año con importantes retos en materia del negocio financiero pese a la reactivación de la economía.

Sin dejar de lado las incertidumbres aún presentes en nuestra economía, derivadas de la post pandemia, el proceso electoral, la turbulencia internacional de los mercados y hasta el nuevo escenario financiero digital, las cooperativas tendrán que enfrentar el hecho de que tuvieron dos periodos en los cuales su liquidez se incrementó de manera importante y que, por ende, deben buscar alternativas para movilizar los recursos de la manera más eficiente posible.

Esta situación de liquidez en todo caso es generalizada y por tanto las ofertas de crédito en el mercado serán abundantes y quizás todo esto viene acompañado para 2022 con importantes reducciones en los márgenes de intermediación financiera, en especial para los segmentos tradicionales del sector cooperativo.

Los desafíos en materia administrativa y operativa también continuarán para el sector en 2022 con la consolidación en la implementación de los sistemas de administración de riesgos, los cuales demandan esfuerzos en términos de recursos humanos, técnicos, tecnológicos y de capacitación, para poder atender los estándares planteados por los entes de vigilancia y control del estado. Este reto no es menor para el sector cooperativo, no lo fue durante la pandemia y no dejará de serlo para el nuevo periodo, en especial para las cooperativas de tamaño pequeño que no cuentan con un alto volumen de recurso humano para poder implementar estas herramientas de gestión tal como fueron concebidas (comité de Basilea para la supervisión bancaria), de ahí continuar trabajando desde los gremios por conseguir una implementación que consulte la realidad del sector, no sólo desde el punto de vista de su tamaño diverso sino de su naturaleza jurídica como cooperativa.

Otro gran desafío, que se puede comenzar a materializar en 2022, es lograr por parte del sector cooperativo una oferta de productos y servicios acorde a la realidad del sistema financiero actual, esto es con una serie de herramientas tecnológicas que le faciliten el acceso a los asociados, so pena de enfrentarse a una migración de éstos hacia otro tipo de entidades, bien sea las financieras tradicionales, que ya se están moviendo fuerte en ese sentido, o las nuevas formas de prestación de servicios financieros vía las denominadas "Fintech". Tal vez sea el momento de revisar mecanismos basados en el principio de cooperación entre cooperativas para poder avanzar y acceder a las herramientas que el mundo moderno ofrece a los diferentes sectores y así, más que una amenaza, convertir este escenario en una oportunidad para la integración económica y gremial.

Política pública para el desarrollo de la economía solidaria en Colombia.

El Consejo Nacional de Política Económica y Social -CONPES- expidió el CONPES 4051 de 2021, el cual contiene la propuesta de política pública para el desarrollo de las Organizaciones de Economía Solidaria (OES).

Con base en el trabajo de incidencia adelantado por Confecoop durante los últimos cinco años, se logró posicionar en la agenda pública la necesidad de definir una política pública para promover, proteger y fortalecer las formas asociativas y solidarias de la propiedad y estimular su desarrollo empresarial (Artículo 58 y 333 de la Constitución Política).

Por la relevancia e impacto que esta política tiene para el futuro del movimiento cooperativo y de economía social, consideramos de la mayor importancia resaltar esta iniciativa gremial que, luego de cerca de 35 años, logró la aprobación de una política pública que sirve de referente y guía para la promoción, fomento, fortalecimiento y desarrollo empresarial de este tipo de organizaciones.

Esta propuesta de política pública para las cooperativas tiene su origen en el Programa *"Cooperativas por Colombia 2016 – 2020. Nuestro aporte para la paz"* documento elaborado por CONFECOOP, con el apoyo de su red de integración regional y sectorial y aprobado por la Junta Directiva el 2 de diciembre de 2015, que sirvió de base al denominado "Pacto por la Economía Cooperativa y Solidaria", propuesta presentada al Gobierno Nacional, que facilitó que en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 hubiese quedado incluido el fortalecimiento del sector "a través del diseño, formulación e implementación de una política integral".

En dichos documentos se establecen los lineamientos estratégicos de la misma, los cuales fueron construidos tomando como referencia los aportes hechos en varios congresos cooperativos, en los aportes de las asociaciones regionales y federaciones sectoriales, en los lineamientos establecidos por la ACI en el "Plan para una década cooperativa", en el trabajo de validación de un grupo de expertos y con base en las líneas de acción formuladas en el XIV Congreso Nacional Cooperativo "*Las cooperativas tomamos la palabra –líneas de acción 2015-2020"*, en 2015.

Estos precedentes permitieron presentar en el Congreso Cooperativo de 2017 una propuesta de política pública, como insumo principal del debate con candidatos a la Presidencia de la República y, posteriormente, en 2019 formalizar la propuesta de "Pacto por la Economía Cooperativa y Solidaria", al presidente de la República en el marco del 18º Congreso Nacional Cooperativo.

El documento aportado por Confecoop a la Comisión Intersectorial de Economía Solidaria - CIES, fue tomado como base para la definición de la política pública, como pudo evidenciarse en las sesiones de trabajo adelantadas; con una anotación adicional y muy relevante: varias de las propuestas formuladas en dicho documento ya se convirtieron en normatividad, en la ley de emprendimiento, a través del trabajo de incidencia de Confecoop adelantado conjuntamente ante el gobierno y la bancada cooperativista del Congreso de la República.

Este logro constituye un motivo de gran satisfacción para la Confederación, pues además del impacto en el movimiento y en el sector de economía solidaria, permitió el cumplimiento de su misión institucional en cuanto a la integración, representación y vocería de las cooperativas colombianas.

Tras seis años de trabajo, preparación, formulación, difusión, sensibilización, discusión y ajustes de los documentos que sirvieron como línea de base para promover esta propuesta, se concreta un anhelo sectorial que desde mediados de la década de los 80 no tenía un documento público de esta dimensión, que de desarrollarse adecuadamente está llamado a abrir un amplio campo de acción cooperativa y de economía solidaria en Colombia.

Llegar a este resultado sectorial y gremial implicó la definición de una estrategia de incidencia que permitió que se adelantaran, entre otras muchas actividades, las siguientes:

- reuniones de sensibilización con las cooperativas, los fondos de empleados y las asociaciones mutuales, en seminarios, foros, encuentros, congresos y talleres.
- múltiples sesiones de trabajo con entidades públicas y funcionarios responsables del fomento y fortalecimiento de las empresas de la economía solidaria en los dos últimos gobiernos, entre ellas, Presidencia y Vicepresidencia, Ministerios de Hacienda, Agricultura, Comercio, Industria y Turismo, Trabajo, Vivienda, Educación, DNP, SENA, Bancoldex, Finagro, Findeter, FNG, Superfinanciera, Super Puertos y Transporte, Supersalud, Supe Servicios públicos, Supersolidaria, Fogacoop, Uaeos, Fondo Emprender, Fomipyme, Innpulsa, Banca de Oportunidades, DIAN, Consejería para la Paz y el Postconflicto, Misiones Rural y de Empleo, Consejo Nacional de Planeación, Consejo Nacional de Paz y Reconciliación
- una estrategia integral de incidencia política ante el gobierno nacional y el Congreso de la República, partidos y movimientos políticos.
- una constante movilización de ideas y propuestas en ambientes académicos nacionales e internacionales,
- una permanente interacción con las estructuras internacionales del cooperativismo, como la Alianza Cooperativa Internacional, Cooperativas de las Américas, Cooperativas de Europa, Cicopa Mundial, Agencias de cooperación cooperativa a nivel global como Coopermondo, Socodevi, Asociación Canadiense de Cooperativa, Desjardins, Acodea, LKS Mondragón, entre otras.
- de la revisión de información y documentos de los organismos multilaterales (ONU, PNUD, OIT, FAO, CEPAL, Banco Mundial, OCDE, OEA), centros de estudio, universidades, etc.
- de acciones de incidencia y sensibilización con organizaciones de la sociedad civil, gremios de la producción, organizaciones sindicales y medios de comunicación.
- Y de manera especial, el compromiso, apoyo y direccionamiento de la Junta Directiva de la entidad.
-

1.1. CONPES 4051. Economía Solidaria.

En este documento se formulan acciones que buscan el reconocimiento, fortalecimiento y desarrollo del modelo cooperativo y de la economía solidaria en el país, de manera que se consolide como herramienta para el desarrollo económico y social del país mientras atiende su filosofía, principios y valores, haciendo énfasis en las necesidades y realidades de los territorios, así como en los sectores estratégicos de la economía.

Estructuralmente el CONPES 4051 contiene los siguientes capítulos: Antecedentes, Objetivo, Tres ejes estratégicos, Un horizonte de ejecución, Definición de la responsabilidad y coordinación interinstitucional, Justificación, Marco conceptual, Diagnóstico, Definición de la política, Un Objetivo general, Tres objetivos específicos, Plan de Acción y Recomendaciones

El Objetivo de la política pública es "Formular y proponer acciones que permitan el reconocimiento, fortalecimiento y desarrollo del modelo de economía solidaria en el país, de tal modo que se consolide como herramienta para el desarrollo económico y social… mientras atiende su filosofía, principios, y valores haciendo énfasis en las necesidades y realidades de los territorios, así como en los sectores estratégicos de la economía"

Los Tres ejes estratégicos definidos son:

- Fomento de las OES por medio de la promoción, creación, fortalecimiento, desarrollo, integración y protección del sector;
- Educación solidaria a través de estrategias para el conocimiento y crecimiento del modelo de economía solidaria, y
- Supervisión para la inspección, vigilancia y control de las empresas en el sector.

La Justificación de la política pública es la "necesidad de avanzar y aumentar las acciones dirigidas a fortalecer las organizaciones por medio de: acceso a financiamiento, regulación para generar mayor productividad y participación, promoción de la formación empresarial, educación de la economía solidaria, acceso a información del sector y posicionar las formas asociativas como herramientas de emprendimiento y desarrollo económico.

El campo de acción del presente documento se circunscribe a la economía solidaria son las cooperativas, fondos de empleados, asociaciones mutualistas y otras organizaciones que se rijan por los principios de la economía solidaria.

A efectos de definir la política, el CONPES establece como Objetivo general "Formular e implementar acciones y estrategias que permitan el reconocimiento, fortalecimiento

y desarrollo del modelo de economía solidaria en el país de tal modo que se consolide como herramienta para el desarrollo económico y social del país".

Los Objetivos específicos establecidos por el CONPES son los siguientes:

i. Formular e implementar directrices, lineamiento y estrategias orientadas a incrementar el impacto de las actividades de promoción, creación, fortalecimiento, desarrollo, integración y protección de la economía solidaria para profundizar y ampliar el alcance de la economía solidaria con énfasis en el desarrollo territorial y considerando las especificidades de las zonas rurales, en línea con el Planfes.

ii. Fomentar la educación en economía solidaria como mecanismo de crecimiento, identidad y sostenibilidad de la economía solidaria, enfatizando en los conocimientos y las competencias para lograr la gestión adecuada del sector y sus organizaciones.

iii. Fortalecer el modelo de supervisión de tal manera que se promueva el cumplimiento y un enfoque basado en el análisis del riesgo para garantizar la perdurabilidad del modelo de economía solidaria, garantizar los derechos de los participantes de ésta y simplificar y acelerar los procedimientos relacionados con la supervisión.

El Plan de acción: La política pública para el desarrollo de la economía solidaria generará instrumentos que permitan el reconocimiento, fortalecimiento y desarrollo del modelo de economía solidaria: consolidar al sector atendiendo su filosofía, principios, valores y objetivos; ámbito nacional y regional y sectores estratégicos de la economía.

Los tres ejes estratégicos de la política, definidos por el CONPES son el fortalecimiento de la economía solidaria, la educación solidaria y la supervisión para la inspección, vigilancia y control. Los elementos centrales de cada uno de los tres ejes estratégicos son:

- Fortalecimiento de la economía solidaria. Estrategia para desarrollar acciones de promoción, creación, fortalecimiento, desarrollo, integración y protección del sector de la economía solidaria. Dentro de las acciones a desarrollar están:
    - Fomento y promoción de la ES.
    - Revisión y actualización del marco normativo existente. ○ Fortalecimiento Institucional.
    - Acceso a mecanismos de financiación para organizaciones de la economía solidaria.
    - Sistema de información del sector.

- Realización de campañas educativas orientadas a fomentar la cultura de la calidad de la información estadística del sector.
- Promoción y fomento del modelo empresarial de la ES.
- Estímulos e incentivos para la creación de nuevas organizaciones de ES en el país.

- Educación solidaria. Estrategia para el conocimiento y creación del modelo de la ES. Dentro de las acciones a desarrollar están:

- Lineamientos para le ES en el sistema educativo. ○ Lineamientos para le ES en las organizaciones de la ES.
- Gestión del conocimiento en las organizaciones de ES.

- Supervisión. Estrategia para fortalecer el modelo de supervisión para reforzar las actividades de inspección, vigilancia y control de las empresas del sector de la ES. Dentro de las acciones a desarrollar están:

- Fortalecer el modelo de supervisión y la estructura institucional de la SES.
- Promover la implementación de buenas prácticas para el ejercicio pleno del autocontrol y la autorregulación en las empresas.
- Articular a los organismos competentes para el desarrollo de las actividades de supervisión.

A manera de reflexión general sobre este proceso y las oportunidades que se abren para la economía cooperativa y solidaria, dejamos los siguientes comentarios:

- El CONPES 4051 es un paso necesario, pero no suficiente para alcanzar el objetivo de profundizar la presencia de las cooperativas y las EES en la sociedad.
- La adopción de las recomendaciones contenidas en dicho Documento, son responsabilidad del Gobierno Nacional, pero el sector debe ser protagonista de primer nivel en este proceso.
- Esta hoja de ruta será desarrollada, en su mayor parte, por el próximo gobierno. Se requiere de gran voluntad política para que dichas recomendaciones se concreten.
- Se requiere gran voluntad política, liderazgo colectivo, visión de mediano y largo plazo, compromiso y recursos por parte del sector para impulsar el desarrollo de estas recomendaciones y, especialmente, para fortalecer, promover y darle mayor presencia en la sociedad.
- Hay una oportunidad singular para cambiar los paradigmas que sobre el cooperativismo y la economía solidaria existen en Colombia.

- Debemos buscar/imaginar/crear/dar/generar soluciones distintas a problemas diferentes.
- Podemos aportar al desarrollo y la prosperidad colectiva del país, respondiendo desde la solidaridad económica, la cooperación y la ayuda mutua al cambio social que esperan millones de colombianos.

Proyecto de ley Inversión Social. Reforma tributaria. Efectos sobre sector. Acciones.

El Gobierno nacional, luego de la situación compleja social y de orden público derivado del proyecto anterior, presentó ante el Congreso de la República un nuevo proyecto de ley, denominado esta vez "*de inversión social*", a través del cual esperaba gestionar recursos para asegurar los programas de inversión social necesarios para atender los efectos económicos de la pandemia, especialmente en sectores más vulnerables.

El proyecto de ley, radicado con mensaje de urgencia traía, entre otras, disposiciones orientadas hacia la normalización tributaria, impuesto de renta incremento de la tarifa general al 35%, a partir de 2022, la sobretasa temporal (2022 a 2025) a la renta para las entidades financieras -3 puntos porcentuales sobre la tarifa general del 35%, mecanismos de lucha contra la evasión, facturación electrónica, determinación electrónica del impuesto de renta, creación de varios registros tributarios, medidas de austeridad en el gasto público (incluyendo facultades extraordinarias para la reestructuración del Estadio), medidas de fortalecimiento del gasto social y reactivación económica, entre las cuales se destaca el Programa Ingreso solidario, la ampliación del PAEF hasta diciembre de 2021, el incentivo a la creación de nuevos empleos, el programa matrícula cero, los incentivos a los sistemas integrados de transporte masivo, el día sin IVA y disposiciones sobre la regla fiscal como mecanismo de sostenibilidad de las finanzas públicas.

Luego de la revisión y análisis del texto del proyecto de ley, se determinó que sus efectos frente al sector cooperativo se centraban en los artículos 19 (ampliación PAEF) y 22 (creación de nuevos empleos). Si bien es cierto, de manera general estos dos programas incluían a las cooperativas en general, se hizo necesario presentar unas proposiciones aditivas a dichos artículos con el propósito de que se incluyeran a los trabajadores asociados de las cooperativas de trabajo asociado como beneficiarios de los dos programas, pues nuevamente habían sido excluidos de los mencionados beneficios, no obstante la permanente insistencia de Confecoop al respecto, que había logrado, para el caso del programa de estímulos al empleo joven, su inclusión en el decreto 688 de junio de 2021.

Esta solicitud se le hizo llegar al ministro de Hacienda, a la superintendente encargada e igualmente se compartió con algunos de los ponentes del proyecto de ley. Las dos proposiciones aditivas, cuya redacción se transcriben a continuación, fueron radicadas

oficialmente por el coordinador ponente del proyecto en la Comisión Tercera de la Cámara, doctor Oscar Darío Pérez y contó con el aval de varios ponentes y otros miembros de la bancada cooperativista.

"Adiciónese el inciso 4° del artículo 19° del Proyecto de ley número 027 de 2021 Cámara / 046 de 2021 Senado, el cual quedará así:

…

"Se entenderá por empleados los descritos en el inciso primero del parágrafo 2 del artículo 3 del Decreto Legislativo 639 de 2020 y sus modificaciones. ***Igualmente, para el caso de las cooperativas de trabajo asociado también se entenderá por empleados a los trabajadores asociados, sobre los cuales la cooperativa haya cotizado el mes completo a la seguridad social en la planilla PILA, con un ingreso base de cotización de al menos un salario mínimo legal mensual vigente y a los cuales en el mes inmediatamente anterior al de postulación no se les haya aplicado la novedad de suspensión temporal de contrato de trabajo asociado o de licencia no remunerada".***

"**Adiciónese al parágrafo 2 del artículo 22° del Proyecto de ley número 027 de 2021 Cámara / 046 de 2021 Senado, el cual quedará así:**

"PARÁGRAFO 2. *Para efectos de contabilizar los trabajadores adicionales, se tomará como referencia el número de empleados por el que cada empleador hubiera cotizado para el mes de marzo de 2021, por los cuales se debe haber pagado antes de la fecha máxima de cada postulación, y se considerará el número de trabajadores adicionales, sobre el total de los reportados en la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes - PILA del mes del incentivo. Se entenderán por empleados los trabajadores dependientes por los cuales el empleador haya cotizado el mes completo al Sistema General de Seguridad Social en la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes -PILA, con un ingreso base de cotización de al menos un salario mínimo legal mensual vigente (SMLMV), y que estén afiliados en todos los subsistemas que le correspondan. Para los trabajadores del mes de marzo de 2021 se verificará que si se le aplicó la novedad de suspensión temporal de contrato de trabajo o de licencia no remunerada (SLN) ésta haya sido por un término menor o igual a quince (15) días. En ningún caso quien figure como aportante podrá ser además contabilizado como empleado sujeto del presente incentivo.* ***Igualmente, para el caso de las cooperativas de trabajo asociado también se entenderá por empleados a los trabajadores asociados, sobre los cuales la cooperativa haya cotizado el mes completo a la seguridad social en la planilla PILA, con un ingreso base de cotización de al menos un salario mínimo legal mensual vigente y a los cuales en el mes inmediatamente anterior al de postulación no se les haya aplicado la novedad***

de suspensión temporal de contrato de trabajo asociado o de licencia no remunerada".

Las Comisiones Terceras y Cuartas de Senado y Cámara aprobaron en primer debate conjunto la ponencia al proyecto de ley de Inversión Social, en la cual se recogió la solicitud de Confecoop de establecer de manera expresa que los beneficios de la extensión del PAEF, así como del programa de apoyo al empleo joven se apliquen para los trabajadores asociados a las cooperativas de trabajo asociado.
El Presidente de la República sancionó la Ley 2155 de 2021 – De inversión social, cuyo objeto es "adoptar un conjunto de medidas de política fiscal que operan de forma articulada, en materia de gasto, austeridad y eficiencia del Estado, lucha contra la evasión, ingreso y sostenibilidad fiscal, orientadas a dar continuidad y fortalecer el gasto social, así como a contribuir a la reactivación económica, a la generación de empleo y a la estabilidad fiscal del país, con el propósito de proteger a la población más vulnerable contra el aumento de la pobreza, preservar el tejido empresarial y afianzar la credibilidad de las finanzas públicas. Adicionalmente, se adoptan las medidas presupuestales correspondientes para su adecuada implementación".

Como resultado de la gestión de incidencia adelantada por Confecoop ante los Ministerios de Hacienda y Trabajo, y con el apoyo de la Bancada cooperativista, se logró incluir en el texto aprobado por las comisiones conjuntas terceras y cuartas del Senado y la Cámara de Representantes, una redacción que permitió, al ser aprobado por las plenarias del Congreso, que los trabajadores asociados a las CTA puedan acceder a los benéficos del PAEF y al subsidio a la creación de empleo joven.

Esta media beneficia a más de 536 CTA, que generan alrededor de 41 mil puestos de trabajo. Pero, adicionalmente, ratifica – por vía de ley- el reconocimiento a un modelo de creación de trabajo digno, decente y sostenible, amparado constitucional y legalmente validado por la Corte Constitucional, que, desafortunadamente en los últimos años, debido a la incomprensión del modelo y a la posición jurídica de la UGPP le estaban siendo desconocidos sus derechos, su legitimidad y legalidad.

Por otra parte, la nueva ley mantuvo intacto el régimen tributario especial para las cooperativas, mantuvo la tarifa del 20% de impuesto de renta y complementarios, incluyendo a las cooperativas financieras y de ahorro y crédito. Igualmente se preservó la exoneración en el pago de los aportes parafiscales para las cooperativas. Cabe recordar que la tarifa general de renta se elevó de 33% a 35% y, para el caso de las entidades financieras se estableció una sobre tasa de 3% por los siguientes 4 años.

Pronunciamiento de Confecoop en torno a la situación del país.

En atención a la situación social del país y ante los efectos sociales, económicos, políticos y de orden público que se derivaron de la protesta social, surgida en parte como reacción a la propuesta de reforma tributaria y del paro, que impactaron a toda la población, Confecoop emitió el siguiente comunicado.

"Nuestro compromiso: contribuir a un dialogo eficaz ya. *"Desde el cooperativismo colombiano reiteramos nuestro compromiso de contribuir en la construcción de un diálogo propositivo y eficaz que ponga en marcha* ***soluciones inmediatas*** *a los múltiples problemas sociales y económicos que han generado el descontento popular expresado en la legítima protesta social de miles de jóvenes, mujeres, trabajadores, campesinos, estudiantes, transportadores, pequeños empresarios, independientes, informales y personal médico y sanitario, entre otros.*

"La discusión de los problemas sociales, económicos y políticos de interés nacional debe darse en el marco democrático que nuestro Estado Social de Derecho garantiza a los ciudadanos y como un ejercicio pleno de nuestra democracia participativa con total respeto por los derechos humanos, que deben prevalecer y protegerse por sobre todo y en todo caso.

"Las peticiones legítimas de la ciudadanía no deben ser opacadas por las acciones de vandalismo, violencia y excesos en el uso de la fuerza, que han cobrado la vida de jóvenes colombianos, que están sumando más dolor y heridas a esta tragedia de confrontación entre colombianos, en hechos que rechazamos absolutamente y que deben ser objeto de investigación y sanción por las autoridades. Nuestra solidaridad con todas las víctimas y sus familias.

"Otras acciones y medidas de hecho que afectan la movilidad y ponen en riesgo la vida e integridad de las personas, o afectan el trabajo, la producción, el acceso a productos e insumos vitales, o dañan o destruyen bienes públicos y privados, entre ellos los de varias cooperativas, que también rechazamos, deben cesar inmediatamente.

"El camino es el diálogo sincero que genere confianza, contrarreste la polarización y conduzca a un gran acuerdo social que propicie el desarrollo económico, social y ambiental con enfoque humano, que sea posible de cumplir, serio y sostenible.

"Desde las cooperativas de Colombia consideramos que ***es el momento*** *para que como sociedad nos reunamos en torno a los valores esenciales de* ***la solidaridad, la cooperación y el bien común*** *para abrir caminos de solución a los problemas profundos que vivimos, que se han visto agudizados por la pandemia profundizando la desigualdad y la inequidad social.*

"Desde el movimiento cooperativo: participemos en la construcción de acuerdos inmediatos

"Hacemos un especial llamado a nuestras organizaciones cooperativas, a sus asociados, directivos y funcionarios para que unidos y solidarios ***promovamos*** *con las autoridades nacionales, territoriales y locales y con las organizaciones de las sociedad civil un proceso de construcción colectiva de acuerdos* ***que definan políticas que sean puestas en marcha de manera inmediata,*** *que generen un ambiente de convivencia pacífica y desarrollo socioeconómico y cultural, a través de la organización de las personas y comunidades en cooperativas que, gracias a sus características permiten que las personas asociadas puedan ser autogestoras de su propio desarrollo y contribuir de esa manera a la prosperidad colectiva de la nación.*

"Cooperativas en los territorios: Cinco políticas claves para el momento

"Al Gobierno Nacional y a los gobiernos territoriales les reiteramos nuestro compromiso para participar en este diálogo nacional y en los departamentos y municipios con el propósito de aportar propuestas de solución en torno al modelo de gestión socioeconómico y empresarial cooperativo, que como lo muestra la experiencia internacional pueden contribuir a crear, impulsar o consolidar procesos productivos de diversos sectores sociales, empezando por los jóvenes, las mujeres, los independientes, los informales y los micro, pequeños y medianos empresarios.

"Como lo hemos presentado en el marco de la Comisión Intersectorial de Economía Solidaria, las cooperativas están llamadas a ser gestoras de la reactivación económica, social, cultural y ambiental del país, entre otros, en los siguientes campos:

1. ***Cooperativas de jóvenes*** *para organizar su capacidad productiva y crear sus propios empleos sostenibles en economía creativa y del conocimiento, innovación y desarrollo, TIC, producción de contenidos y plataformas cooperativas.*
2. ***Cooperativas para el desarrollo rural integral*** *para promover la producción agropecuaria y agroindustrial, energías sostenibles, agroturismo, asistencia técnica, servicios públicos y servicios ambientales, entre otros.*
3. ***Cooperativas para los trabajadores independientes e informales*** *promoviendo la formalización de empresas y trabajo para garantizar trabajo digno, estable y sostenible en el desarrollo de múltiples actividades económicas.*
4. ***Cooperativas de servicios sociales:*** *Prestación de servicios sociales a través de los cuales se ejecuten políticas públicas.*
5. ***Recuperación de empresas en crisis*** *a través de su transformación en* ***cooperativas.***

6. ***Servicios financieros cooperativos*** *para avanzar en la inclusión social y económica a través del acceso a servicios y productos financieros, estimulando el ahorro y el crédito popular, el financiamiento de proyectos productivos y crédito a mipymes, en los territorios.*

"Frente a las reformas sociales, económicas y fiscales que requiere el Estado colombiano, las cuales deben ***poner al ser humano en el centro de sus preocupaciones****, las cooperativas tenemos iniciativas y aportes que contribuyen a ofrecer soluciones distintas a los problemas que aquejan a las personas y esperamos que en este espacio de diálogos, acuerdos y consensos de la sociedad seamos escuchados. Para ello proponemos más solidaridad económica y más economía solidaria.*

"Las cooperativas son un poderoso mecanismo que contribuye de manera integral y sistemática a disminuir las desigualdades del país, estimulan cambios positivos en la sociedad, construyen vínculos y tejido social y empresarial y facilitan procesos asociativos para organizar a las personas y a las comunidades en procura de su desarrollo social, económico y cultural. La presencia de las cooperativas a nivel local y regional son un camino adecuado para dar salida democrática y pacífica a los conflictos sociales y económicos presentes en los territorios".

5. Ministerio de Vivienda.

5.1. Ley de Vivienda y Habitat. Oportunidades para las cooperativas.

El gobierno nacional sancionó la Ley 2079 de 2021 – Vivienda y Habitat, cuyo objeto es "reconocer la política pública de hábitat y vivienda corno una política de Estado que diseñe y adopte normas destinadas a complementar el marco normativo dentro del cual se formula y ejecuta la política habitacional urbana y rural en el país, con el fin de garantizar el ejercicio efectivo del derecho a una vivienda y hábitat dignos para todos los colombianos.

"La política pública de hábitat y vivienda, a través del Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, diseñará los instrumentos técnicos, administrativos, jurídicos y financieros que se consideren necesarios para la asesoría e implementación de programas y proyectos habitacionales que contemplen de manera integral la producción de vivienda en las modalidades de adquisición, de vivienda, construcción de vivienda de interés social y prioritaria, mejoramiento de vivienda y entornos rurales dignos, orientados a la generación de la oferta requerida para satisfacer los requerimientos del país".

En esta ley se reconoce en el artículo 47 a las organizaciones de la economía solidaria (cooperativas, fondos y mutuales) como integrantes del Subsistema de financiación,

el cual, conforme a dicho artículo, "estará conformado por las entidades que cumplan funciones de captación de ahorro, concesión de créditos directos y/o celebración de contratos de leasing habitacional para adquisición de vivienda familiar, contratos de arrendamiento con opción de compra a favor del arrendatario, otorgamiento de descuentos, redescuentos y subsidios, destinadas al cumplimiento de los objetivos del Sistema. Entre otros, serán integrantes de este subsistema las entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera, la Financiera de Desarrollo Territorial, Findeter, el Banco Agrario, y las Cajas de Compensación Familiar que participen de la gestión Financiera del Sistema, **así como organizaciones de economía solidaria, los fondos de empleados y las cooperativas de ahorro y crédito vigiladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria."** (resaltamos).

A su vez, el Parágrafo 3º del Artículo 48 de la mencionada ley establece la posibilidad de que "las entidades de economía solidaria vigiladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria de acuerdo con la reglamentación que expida el Gobierno Nacional", puedan acceder a las coberturas de tasas de interés a los deudores de crédito de vivienda nueva que otorguen, que ofrece "el Gobierno Nacional, a través del Fondo de Reserva para la Estabilización de Cartera Hipotecaria (FRECH), administrado por el Banco de la República".

Al respecto, y con el propósito de avanzar en el proceso de reglamentación de esta normativa, se llevó a cabo una reunión entre el ministro y viceministro de Vivienda, el director técnico del área respectiva en dicho ministerio y Analfe y Confecoop. Se acordó adelantar un trabajo conjunto y concertado para lograr en el menor tiempo posible (de 3 a 6 meses) el decreto reglamentario respectivo.

Se desarrollaron varias reuniones con el ministerio de Vivienda, una de ellas incluyendo a funcionarios del Banco de la República, con el fin de acordar los requerimientos técnicos y operativos que permitan concretar esta oportunidad, que era una petición reiterada del sector desde hace más de 12 años y que hace parte de una de las propuestas de política formulada por Confecoop y con el propósito de avanzar en la reglamentación de la Ley 2079 de 2021, Vivienda y Habitat, en materia de acceso de las cooperativas, fondos y mutuales a los programas de gobierno diseñados para impulsar el acceso de vivienda VIP, VIS y No VIS, a través del subsidio parcial a la tasa de interés, con recursos del FRECH.

Igualmente es importante mencionar que esta ley establece incentivos a la financiación de vivienda para los docentes del sector público, pero a través de Fonvivienda, Banco Agrario o Fondo Nacional del Ahorro, razón por la cual debería adelantarse una gestión de incidencia para ver cómo se articulan las cooperativas de maestros a dicho programa. Asimismo, se establecen incentivos, que serán objeto de reglamentación por el Gobierno, para el acceso de los jóvenes de menos de 35 años a su primera vivienda VIS o no VIS. Otra oportunidad singular para el sector financiero cooperativo y de ahorro y crédito.

En este campo, consideramos estratégico que el sector diseñe una estrategia de integración que le permita no solo ofrecer crédito hipotecario, sino que pueda avanzar en la posibilidad de ser operador de los programas de vivienda, a través de la construcción, venta y gestión inmobiliaria, tomando como referencia la amplia base social, la oportunidad de nuevas líneas de servicio crediticio, el apoyo a sectores que recibirán subsidios del gobierno (jóvenes, mujeres).

Las observaciones al proyecto de decreto se enviaron en un documento único suscrito por los dos gremios. Igualmente, en la comunicación remisoria dirigida al Ministro, se planteó la posibilidad de avanzar en un mecanismo integrador para que las entidades que no puedan o no quieran la vinculación directa con el Banco de la República, por razones técnicas, operativas, de gestión de riesgos, de costos o de sistemas, lo puedan hace a través del Banco Coopcentral, como lo planteó desde la primera sesión de trabajo el Ministro de Vivienda.

5.2. Decreto 951 de 2021. Cobertura tasas de interés.

El Gobierno Nacional emitió el Decreto 951 del 19 de agosto de 2021, por medio del cual se modifica el Decreto 1077 de 2015 en lo relacionado con la cobertura de tasa de interés aplicable a la adquisición de vivienda de interés social.

Con esta disposición se reglamentan el artículo 48 de la Ley 2079 de 2021, denominada Ley de Vivienda y Hábitat, la cual estableció que el Gobierno Nacional, a través del Fondo de Reserva para la Estabilización de la Cartera Hipotecaria FRECH-, podrá ofrecer nuevas coberturas de tasas de interés a los deudores de crédito de vivienda nueva que otorguen las entidades de economía solidaria vigiladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria.

Con la expedición de esta nueva reglamentación se abre un nuevo panorama a las cooperativas, fondos de empleados y asociaciones mutuales, para diversificar su portafolio de créditos y así atender las necesidades que en materia de vivienda tienen sus asociados.

Conforme al Decreto 951, las entidades vigiladas por la Superintendencia de la Economía solidaria podrán brindar este beneficio a sus asociados a partir del mes de octubre de 2021, previo al cumplimiento de los requisitos que en materia de subsidios de vivienda y coberturas establezca FONVIVIENDA y bajo las condiciones establecidas en la norma respecto a los valores de la vivienda sujeta de crédito.

5.3. Resolución 0579. Fonvivienda. Capacitación sobre procedimientos de acceso a subsidios y coberturas de tasa para créditos de vivienda.

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio expidió la Resolución No. 0579 del 12 de octubre de 2021, por medio de la cual se establecen las condiciones de participación de las Entidades de Economía Solidaria, vigiladas por la Supersolidaria, en el marco de los programas de cobertura de tasa de interés.

Esta normativa permite avanzar en el acceso, por parte de las cooperativas, al Fondo de Reserva para la Estabilización de Cartera Hipotecaria – FRECH, administrado por el Banco de la República, conforme lo estableció el artículo 48 de la Ley 2079 de 2021, que modificó el parágrafo 3 del artículo 26 de la Ley 1469 de 2011 y que posteriormente se reglamentó mediante el Decreto 951 de 2021. Entre las condiciones mínimas para las cooperativas vigiladas por Supersolidaria están las siguientes:

1. Pertenecer al primer nivel de supervisión.
2. Estar autorizada para otorgar créditos de vivienda y contar con experiencia mínima de un año en la colocación de este tipo de créditos.
3. Suscribir el contrato marco de permuta financiera de tasas de interés en los términos establecidos por el Banco de la República y cumplir con los requerimientos operativos y tecnológicos dispuestos por éste.

Con el fin de dar a conocer estos procedimientos, Fonvivienda programó dos sesiones de capacitación para las entidades interesadas (cooperativas, fondos, cajas de compensación), en la que explicó los detalles del proceso, las características de los subsidios, requisitos, trámites, etc. Igualmente, en la página web de la entidad ha fijado la información relacionada con este mecanismo.

5.4. Circular Externa N°33 de 2021. Supersolidaria.

La Superintendencia de la Economía Solidaria, expidió la Circular Externa No. 33 del 10 de noviembre de 2021, por medio de la cual se imparten instrucciones relacionadas con la cobertura de tasa de interés de los programas "Mi Casa Ya" y Segunda Generación, otorgada por el Gobierno Nacional, a través del Fondo de Reserva para la Estabilización de la Cartera Hipotecaria (FRECH).

La Ley 546 de 1999 autorizó la creación del Fondo de Reserva para la Estabilización de la Cartera Hipotecaria (FRECH), con el propósito de facilitar las condiciones para la financiación de vivienda referida al índice de precios al consumidor, este fondo administrado por el Banco de la República en los términos establecidos por el Gobierno Nacional.

Con sujeción al parágrafo 3 del artículo 26 de la Ley 1469 de 2011, modificado por el artículo 48 de la Ley 2079 de 2014, el Gobierno Nacional, a través del Fondo de Reserva para la Estabilización de la Cartera Hipotecaria (FRECH), puede ofrecer nuevas coberturas de tasa de interés a los deudores de créditos de vivienda nueva otorgados por las organizaciones de economía solidaria vigiladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria.

El Decreto 951 del 19 de agosto de 2021, como lo mencionamos atrás, reguló lo concerniente al otorgamiento de nuevas coberturas a la tasa de interés para los deudores de crédito de vivienda nueva que otorguen a sus asociados las organizaciones de la economía solidaria vigiladas por la Superintendencia.

En desarrollo y aplicación de la regulación antes indicada, mediante la Resolución No. 0579 del 12 de octubre de 2021, expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, se establecen las condiciones de participación para las organizaciones solidarias de primer nivel de supervisión en los programas de cobertura a la tasa de interés MI CASA YA y Cobertura Condicionada para Créditos de Vivienda Segunda Generación otorgada a través del FRECH de conformidad con la normatividad respectiva.

Así mismo, dentro de su competencia, el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA señaló los términos y condiciones para realizar el intercambio de flujos derivados de la cobertura de tasa de interés de los programas "Cobertura Condicionada para Créditos de Vivienda Segunda Generación" y "Mi Casa Ya" mediante las Resoluciones No. 3039 y 3041 del 13 de octubre de 2021, respectivamente. El Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA señaló los términos y las condiciones para realizar el intercambio de flujos derivados de la cobertura de tasa de interés de los programas "Cobertura Condicionada para Créditos de Vivienda Segunda Generación" y "Mi Casa Ya".

En consideración de lo anterior, la Superintendencia impartió las instrucciones para la correcta aplicación del marco normativo en materia de la cobertura de tasa de interés de los programas MI CASA YA y Cobertura Condicionada para Créditos de Vivienda Segunda Generación que ofrece el Gobierno Nacional, a través del FRECH.

Teniendo en cuenta los parámetros normativos señalados, para el caso de las cooperativas de ahorro y crédito, la resolución 957 de 202, el Ministerio de Vivienda definió las condiciones para el acceso a la cobertura de la tasa de interés que ofrece el Gobierno Nacional a través del Fondo de Reserva para la Estabilización de la cartera Hipotecaria del programa (FRECH) administrado por el Banco de la República, así:

1. Encontrarse en el primer nivel de supervisión de la Superintendencia de la Economía Solidaria de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2 del Decreto 2159 de 1999 y las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan.
2. Contar, dentro de su portafolio de servicios, con el producto de crédito para la compra de vivienda de conformidad con el reglamento que lo autorice, debidamente aprobado por el órgano competente de acuerdo con los estatutos y acreditar una experiencia mínima de doce (12) meses en esta actividad.
3. Suscribir el contrato marco de permuta financiera de tasas de interés, en los términos establecidos por el Banco de la República, y cumplir los requerimientos operativos y tecnológicos dispuestos por el Banco de la República en el citado contrato, para realizar el intercambio de flujos derivado de la cobertura de tasa de interés. Lo anterior, de conformidad con las disposiciones contenidas en los artículos 1 y 2 de la Resolución No. 3039 y 3041 del 13 de octubre de 2021, respectivamente, expedidas por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA.

Con base en el marco normativo mencionado corresponde a las cooperativas de ahorro y crédito definir, de acuerdo con sus características propias, el interés por participar de este proceso en forma directa o a través de un esquema de integración a través de Coopcentral, en aquellos casos en que por razones técnicas u operativas no puedan hacerlo de manera directa.

5.5. Revisión condiciones línea de fomento vivienda Findeter.

La Ley 2079 de 2021, por medio de la cual se dictan disposiciones en materia de vivienda y hábitat, en su artículo 48° parágrafo 3, dio la posibilidad a las cooperativas, y entidades de economía solidaria, de acceder a las coberturas de tasa de interés para créditos de vivienda ofrecidas por el Fondo de Reserva para la Estabilización de la Cartera Hipotecaria -FRECH-, administrado por el Banco de la República.

Esta posibilidad pone de manifiesto cómo las cooperativas y las entidades de economía solidaria, fueron consideradas por el legislador como actores principales del sistema de vivienda en Colombia, hecho avalado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Para las cooperativas y demás entidades de economía solidaria, que tradicionalmente han sido oferentes de crédito de vivienda, esta posibilidad de acceder a los recursos del FRECH, es vista como positiva para poder ampliar la oferta de crédito de vivienda hacia sus asociados, contribuyendo así a las metas del Gobierno Nacional en materia de acceso a la vivienda.

Una de las fuentes de fondeo para que éstas entidades pueda ofrecer las líneas de vivienda, que normalmente son de largo plazo, son los recursos de redescuento de FINDETER, sin embargo, para las cooperativas y entidades de la economía solidaria, las políticas implementadas por esta entidad de segundo piso, para otorgar cupos de redescuento, y las condiciones mismas de acceso, en términos de calificación de riesgo, tasas y plazos, no consultan la realidad de estos intermediarios y, por ende, resultan excluyentes para un sector que, como se ha dicho, es clave para la colocación de crédito de vivienda en nuestro país.

En atención a lo anterior y a las determinaciones adoptadas por la Junta Directiva de Findeter en relación con i) el acceso de las cooperativas a dicha línea, según las cuales los desembolsos solo podrán hacerse para entidades financieras calificadas AA+ y ii) con la revisión de las condiciones de acceso a la línea en cuanto a plazo y tasa, se realizó una reunión con la Presidenta de esa entidad, quien estuvo acompañada de los Vicepresidentes Comercial y de Riesgos, ante quienes se expusieron las inquietudes de las cooperativas derivadas de esas decisiones y para solicitarle la revisión de las condiciones de la línea de redescuento de vivienda de FINDETER, para el caso de las cooperativas y entidades de economía solidaria, de manera que esta línea de fomento pueda dinamizar la colocación de crédito de vivienda a través de estos intermediarios financieros.

En esta reunión, por solicitud de Confecoop, estuvo presente la Alta Consejera Vicepresidencial quien en su intervención señaló la importancia que para el gobierno nacional tienen las cooperativas y entidades de la economía solidaria, especialmente en procesos como el de financiación de vivienda, que hace parte de uno de los seis ejes estratégicos del plan de reactivación económica aprobado a mediados de febrero y que fueron recogidos en un documento CONPES sobre la materia, razón por la cual solicito a Findeter considerar las peticiones formuladas por el gremio.

La presidenta de Findeter, luego de explicar las decisiones adoptadas y escuchar los planteamientos de los voceros del gremio indicó que dichas solicitudes serán presentadas en la sesión de Junta Directiva de Findeter del mes de marzo y, con base en las decisiones que se adopten, se informará al sector.

Derivada de la mencionada reunión, las vicepresidencias de riesgo y jurídica de dicha entidad, contactaron a Confecoop con el propósito de ampliar información sobre las solicitudes de revisión de las políticas de colocación de créditos en la línea de vivienda, con destino a las entidades de la economía solidaria.

Luego de una explicación técnica amplia sobre las características jurídicas, económicas y financieras de este tipo de entidades y de su estructura de gestión de riesgos, Confecoop insistió en la necesidad de que Findeter revise su política en materia de calificación de entidades que pueden ser beneficiadas con los desembolsos en la línea de crédito de vivienda, para dar cabida a las cooperativas, que por la naturaleza de la composición de su patrimonio, derivado de los aportes sociales de muchos asociados, difícilmente podrán "encajar" en los criterios de las calificadoras de riesgo, cuyos parámetros se definen para las entidades financiaras tradicionales, sin que ello signifique que las cooperativas no tengan la solvencia, capacidad técnica, manejo de riesgos y experiencia de muchos años para atender este tipo de créditos de fomento.

Como aporte a la discusión técnica, y con el fin de señalar las diferencias en materia de criterios de calificación, Confecoop envío a Findeter una lista breve de cooperativas que han recibido calificación por alguna de las tres entidades especializadas en ese campo que operan en Colombia.

No obstante las acciones adelantadas, la información aportada y las reuniones adelantadas, Findeter ratificó las condiciones de la mencionada línea de crédito, de manera tal que las cooperativas no tendrán acceso a ella por ahora.

6. Superintendencia de la Economía Solidaria.

6.1. Evaluación sectorial de procesos de supervisión. Relacionamiento con sector.

Iniciando el año, se llevó a cabo una reunión con el Superintendente para compartir una serie de inquietudes en torno a algunas medidas de supervisión que adelanta el ente de control frente a un grupo de cooperativas, a las cuales abrió investigación administrativa respecto del manejo de la cartera de crédito correspondiente al año 2018.

Entre las consideraciones hechas al supervisor, se mencionaron: el incremento en el volumen de requerimientos desde el ente de control hacia las vigiladas, la época de formulación de los pliegos de cargos (diciembre), la extensión de los requerimientos a los directivos, la generación de inquietud sectorial frente a estas medidas, la incertidumbre que se genera entre los directivos respecto de sus obligaciones como directivos, entre otras.

En la reunión el funcionario informó las razones de dichas actuaciones, las que, conforme a su presentación, obedecen a procesos iniciados en 2018 y que no fueron atendidas por las entidades en forma integral o lo hicieron parcialmente, y que, en atención a ello, siendo esta la tercera actuación frente a ese proceso, la Superintendencia, con base en los informes de visitas, las respuestas de las entidades y las acciones de seguimiento adelantadas procedió con dicha actuación. También hizo referencia a que este tipo de actuaciones buscan elevar el nivel de rigor entre las entidades vigiladas, que no obedece a ninguna situación subjetiva y solicitó que, si había casos especiales, quería conocerlos para poder atenderlos de manera individual.

Asimismo, señaló el funcionario que en la medida en que las cooperativas requeridas respondieran los requerimientos e informaran sobre los avances realizados en dicho asunto, el ente de control tomaría nota para hacer seguimiento a la implementación de las medidas de gestión de cartera y, salvo casos extremos, se impondrían eventuales sanciones.

Teniendo en cuenta dicha reunión, así como una conversación entre el Presidente de la Junta con el Superintendente, motivó una reunión especial de la Mesa Directiva de Confecoop y se consideró pertinente hacer una valoración integral de este tipo de situaciones que se han presentado a lo largo del 2020, revisar los procedimientos que como gremio deben adoptarse para adelantar las acciones de representación técnica frente al supervisor, evaluar un cambio en el relacionamiento entre el sector y el ente de supervisión, así como también revisar los procesos de capacitación y asistencia técnica que el gremio puede ofrecer para mejorar los procesos y acompañar a las cooperativas en sus procesos internos.

A su vez, se realizaron varias reuniones con la Delegatura Financiera, dos de ellas con la participación de los miembros de Junta Directiva, con el propósito de conocer las acciones de esa dependencia en relación con el sector de ahorro y crédito y resolver inquietudes sobre los procedimientos de supervisión que afectan a las entidades.

Entre los asuntos tratados están: procesos administrativos relacionados con cartera de crédito 2018, posesiones de directivos y revisores fiscales, recomendaciones sobre rotación de directivos y revisores, modelo de referencia pérdida esperada.

En relación con la implementación del modelo de pérdida esperada, el ente de control señaló que, si bien se evidencia un incremento en el nivel de provisiones con los respectivos impactos sobre los excedentes de las entidades, son unas medidas que ayudaran a la gestión adecuada del riesgo y que los impactos esperados sobre las provisiones y, por ende, sobre los resultados están sustentados en un modelo estadístico que a la larga propenden por cubrir a las entidades de eventuales pérdidas por incumplimiento de compromisos de sus deudores. Además, señaló que este será un proceso gradual que tomará como mínimo un período de 36 meses y, en casos especiales que serán evaluados oportunamente, dicho período puede incrementarse.

Respecto a algunas observaciones que los gremios presentaron respecto al modelo estadístico, la Supersolidaria aclaró que el modelo es multivariado y que, por tanto, la calificación de cada asociado es el resultado de la combinación de todas las variables y no de una variable en particular, esto haciendo referencia a la posibilidad de modificar los valores de algunas de las variables del modelo.

La Supersolidaria manifestó que en este proceso de definición e implementación del modelo de pérdida esperada realizó múltiples ejercicios de simulación con 40 cooperativas de modo particular y con los gremios, indicando que, para el sector de ahorro y crédito, los impactos no van a generar situaciones complejas para las entidades y que, de ser así, la Supersolidaria está dispuesta es analizar los casos particulares.

Estas sesiones de trabajo permitieron presentar al supervisor las inquietudes de las cooperativas, así como hacer observaciones y sugerencias de ajustes a dichos procesos, con el fin de que los mismos reconozcan las particularidades del modelo, faciliten su adopción sin generar cargas operativas para las entidades o corrijan procesos o decisiones que pueden estar lesionando el normal desempeño de las entidades.

Dentro de las decisiones de ajuste comunicadas por la Supersolidaria están: aplicación del modelo de pérdida esperada a partir del mes de junio de 2022 para las cooperativas de ahorro y crédito, a partir de enero de 2023 para las entidades de primer nivel diferentes a las CAC cuya cartera supere los $50 mil millones, a partir de enero de 2024 para las que estén por debajo de esta cifra, y para las entidades vigiladas ubicadas en el segundo nivel de supervisión, a partir de enero de 2025.

Por su parte, en relación con el proceso de posesiones, la Supersolidaria presentó un informe sobre el total de solicitudes tramitadas en 2021, y los porcentajes de

posesiones autorizadas hasta la fecha, así como una caracterización de las razones que han generado la solicitud de complementación de información, denegación de posesiones y recursos en trámite.

6.2. Evaluación jurídica a Circulares de Supersolidaria.

Con base en las indicaciones dadas por la Junta, la comisión designada para revisar posibles acciones legales frente a las Circulares Básicas expedidas por la Supersolidaria se reunió en dos oportunidades y, con base en los análisis efectuados al interior de las asociaciones por sus respectivos comités, se definieron cuatro puntos para avanzar en la evaluación jurídica y la estrategia a seguir frente a la posible demanda o, en su defecto, a adelantar acciones de incidencia, a saber: i) la interpretación dada por la CBJ al artículo 56 de la Ley 79 de 1988, ii) las calidades para ser elegido y posesionado como consejero de CAC, iii) la determinación del monto de las sanciones impuestas por la Supersolidaria y iv) la aplicación de los modelos de referencia.

6.2.1. Proceso de posesiones de directivos.

Con base en la recomendación hecha por la Junta se llevó a cabo una reunión con el Comité Jurídico de Confecoop, con el finde evaluar el procedimiento de posesiones de directivos que adelanta la Supersolidaria y conocer sus recomendaciones al respecto.

En su análisis, el Comité tuvo como referencia las disposiciones jurídicas contenidas en el parágrafo del artículo 7° de la Ley 454 de 1988, que establece que las cooperativas establecerán en sus estatutos "rigurosos requisitos para el acceso a los órganos de administración y vigilancia", así como lo establecido por el parágrafo del artículo 2.11.11.4.2 del Decreto 962 de 2018, el cual señala que "Las organizaciones fijarán el nivel de los requisitos previstos en los numerales 1 y 2 del presente artículo, considerando sus características y la complejidad de sus operaciones. En todo caso, deberán propender por la formación y capacitación de todos sus asociados, especialmente en relación con estos requisitos". Asimismo, se tuvo en cuenta el informe estadístico del proceso de posesión presentada por la Supersolidaria.

Para el Comité es claro que los directivos de las cooperativas de ahorro y crédito deben tener "un mínimo" de requisitos para ser elegidos, que dicho mínimo tiene que ver con los parámetros señalados en las normas, es decir, "capacidad y aptitudes personales, conocimiento, integridad ética y destreza" (Ley 454/98) y "acreditar experiencia suficiente en la actividad que desarrolla la organización y/o experiencia, o conocimientos apropiados para el cumplimiento de las responsabilidades y funciones" (Dec 962/18); esto en virtud que la actividad de ahorro y crédito es, conforme la Constitución Política, de interés público, es decir, de aquellas en las cuales el Estado tiene un especial interés de protección en favor de los ahorradores y del público en general.

Adicionalmente señalan que muchas cooperativas de ahorro y crédito tienen en sus estatutos fijados estos criterios con tiempos de experiencia similares y, en algunos casos, superiores a los señalados por la CBJ.

Luego de escuchadas la valoraciones jurídicas y de oportunidad, el Comité señaló que si bien, una posible demanda contra la disposición contenida en la CBJ en cuanto a los requisitos en materia de formación o tiempo de experiencia requeridos para ser directivos de las cooperativas de ahorro y crédito, pudiera tener alguna probabilidad de éxito, luego de un proceso ante el Consejo de Estado que puede tomar entre 3 y 5 años, el efecto de la misma podría derivar en una situación más compleja y, en especial, muy subjetiva por parte del ente de control al momento de analizar dichos requisitos, lo que eventualmente podría conducir a situaciones más complejas o extremas de las que hoy se están analizando.

El Comité recomendó a la Junta Directiva que se continúe insistiendo ante la Supersolidaria en ajustar la disposición contenida en la CBJ en cuanto a ponderación de dichos requisitos, aceptando, por ejemplo, los títulos de posgrado en áreas afines con la administración y gestión de empresas, así como el reconocimiento de experiencia en organizaciones o actividades económicas, financieras, gerenciales, etc. Igualmente insisten en la necesidad de que las cooperativas trabajen en los procesos internos de formación y capacitación para sus directivos y dirigentes, como lo establece la doctrina y la ley, con visión de mediano y largo plazo, con el fin de ir formando cuadros directivos que garanticen un número plural y amplio de candidatos a dirigir este tipo de organizaciones, promoviendo la participación democrática, la rotación de directivos y el adecuado control social.

Igualmente insistieron en que la definición de estos requisitos es una competencia autónoma de las cooperativas, tal como está reglado en la ley y en el decreto reglamentario mencionado.

6.2.2. Propuesta de ajuste a CBJ sobre proceso de posesiones.

Se remitió a la Superintendente una comunicación en la cual se hace referencia al proceso de posesiones de directivos de las cooperativas de ahorro y crédito, en la cual, con base en el análisis jurídico derivado de la reunión del Comité jurídico y las observaciones hechas en la Junta anterior, se solicita al ente de control ajustar la CBJ, con el fin de acogerse al marco legal que establece la ley y el decreto 962/18 para este procedimiento. El texto de la comunicación es el siguiente: *"Con la expedición de la nueva Circular Básica Jurídica, la Superintendencia de la Economía Solidaria impartió instrucciones a las entidades vigiladas, de modo particular a las que ejercen la actividad financiera (Capítulo VI del Título II), respecto de los requisitos que deben cumplir los asociados que aspiran a hacer parte de los cuerpos directivos de las*

organizaciones, en términos de idoneidad, para poder ser posesionados por parte del organismo de vigilancia y control, tema que, como es de su conocimiento, ha generado inconvenientes e inquietudes para algunas entidades, toda vez que implicó un cambio en la manera como tradicionalmente las entidades venían manejando este asunto.

"La Confederación ha venido sosteniendo reuniones con el equipo de la Delegatura para la Actividad financiera, con el ánimo de tener claridad frente a las inquietudes del sector, además de poder dimensionar de mejor manera el tamaño del problema, un proceso que ya ha dado frutos en términos de claridad frente a las instrucciones impartidas mediante la Circular Básica Jurídica y de transparencia de la información por medio de reportes que, sobre el tema, ha publicado la propia Superintendencia de la Economía Solidaria a través de su página de internet, evidenciando que hoy se puede hablar de que un porcentaje menor de los procesos de posesión aún se encuentran pendientes, por no ajustarse a las instrucciones impartidas a través de la Circular Básica Jurídica.

"Si bien es cierto que la mayoría de las entidades han dado cumplimiento a la normativa de la Supersolidaria en esta materia, también lo es que para ese número reducido de organizaciones que aún no han superado los procesos de posesión de directivos, los problemas de gobernanza hoy son una realidad y un riesgo para su normal operación, situaciones que han llevado al gremio a analizar con detenimiento las causas que han llevado al no cumplimiento de las instrucciones impartidas por la Superintendencia, toda vez que esta situación no se venía presentando para el sector vigilado, hasta la expedición de la nueva Circular Básica Jurídica.

"Del análisis realizado por Confecoop, el cual ha contado con la participación de su Junta Directiva y de algunos comités técnicos, se puede concluir que el listado de requisitos que la nueva Circular Básica Jurídica estableció ha sido el punto determinante para la no posesión de algunos directivos de las entidades.

"Dicho listado contiene aspectos puntuales en términos de carreras profesionales o de número de años de experiencia específica que, en algunos casos no se han ajustado a la realidad que venían manejando las cooperativas y que se encontraba soportada jurídicamente en la Ley 454 de 1998 y en el propio Decreto 962 de 2018, normas que, sobre la materia en discusión, garantizaron el ejercicio de la democracia, la autonomía, la autogestión, el autocontrol, conforme a la realidad de las organizaciones, una realidad que está definida por el perfil de la base social que hace parte de las mismas, característica propia de este tipo de modelos solidarios.

"Se ha puesto así en evidencia que el establecimiento de requisitos puntuales por parte de la Superintendencia de la Economía Solidaria para los asociados que aspiran a hacer parte de los Consejos de Administración, ha ido, en algunos casos, en contravía del ejercicio libre y autónomo que hacen las cooperativas para elegir a sus directivos, proceso que se da en el marco de la Ley 454 de 1998 y del Decreto 962

de 2018, normas que fueron concebidas respetando derechos fundamentales tanto de asociados como de cooperativas en su forma jurídica y que les obliga a establecer en sus estatutos y reglamentos, los requisitos que deberán cumplir quienes aspiren a ocupar cargos en órganos de administración y vigilancia, bajo unos criterios generales que deberán ajustarse al perfil de la base social de la entidad.

"Del análisis jurídico realizado se concluye que las normas que rigen la materia (Parágrafo del Artículo 7° de la Ley 454 de 1988 y Parágrafo 3 del Artículo 2.11.11.4.2 del Decreto 962 de 2018), determinan con claridad que es la cooperativa la que, en virtud de su autonomía y de su carácter autogestionario establece los requisitos, en sus estatutos y reglamentos, para quienes aspiren a los cargos de administración y vigilancia, eso sí bajo unos principios generales que las mismas normas ha definido, y que serían los que la Superintendencia de la Economía Solidaria debería revisar, conforme al perfil de cada organización.

"De esta manera, sólo en el caso que una entidad no tenga establecidos requisitos en sus estatutos y reglamentos, lo cual de entrada se traduciría en un incumplimiento de las normas, entonces sería viable considerar parámetros específicos determinados por la Superintendencia.

"Conforme a lo anterior, con toda atención, solicitamos a esa Superintendencia realizar un ajuste a la Circular Básica Jurídica en lo pertinente, de manera que se dé cumplimiento a las normas mencionadas que rigen la materia, sin vulnerar el principio de autogestión consagrado en la Ley 454 de 1998, del cual se derivan otros ejercicios como la autonomía, la participación democrática, el derecho a elegir y ser elegido y el autocontrol, entre otros".

6.3. Proyecto de circular sobre seguridad de la información.

La Confederación de Cooperativas de Colombia, con base en comentarios recibidos por parte de las cooperativas y luego del análisis del proyecto de circular sobre seguridad de la información, solicitó al ente de control una revisión a profundidad del tema en cuestión y por tanto la no publicación de esta normativa tal como está planteada, por los siguientes motivos:

- Las entidades a las cuales se les harían obligatorias las disposiciones contenidas en este proyecto de circular, vienen trabajando a marchas forzadas en la implementación del Sistema Integral de Administración de Riesgos -SIAR- y sus diferentes componentes, entre ellos para el caso específico el Sistema de Administración de Riesgo Operativo -SARO-, por lo que ha llamado la atención este proyecto y su contenido, en el sentido de que de su lectura se infiere que hace parte de ese conjunto de medidas en materia de riesgo que las entidades se encuentran implementando en este momento. De hecho, llama la atención que esté contenido como parte de la Circular Básica Jurídica, siendo un tema

que claramente corresponde al marco de un SARO, el cual está contenido en la Circular Básica Contable y Financiera.

- Si bien la seguridad y calidad de la información es un tema de vital importancia para el sector, el mismo consideramos debe quedar inmerso en el desarrollo de un sistema integral de gestión de riesgos, en este caso del riesgo operacional, por lo que se hace necesario una revisión profunda de la orientación de este proyecto ya que de lo contrario se estaría desarticulando el trabajo que se viene desarrollando en materia de desarrollo de los sistemas de riesgo de las organizaciones.

- Por unidad de materia, este tema debería trabajarse en el marco de la gestión de riesgos e involucrarlo en el diseño de un SARO, de lo contrario, prácticamente para las entidades estas disposiciones de convierten en un nuevo sistema de administración de riesgos.

- La Superintendencia de la Economía Solidaria debe tomar en cuenta la realidad de las cooperativas y del sector en materia tecnológica, y permitir que este tipo de disposiciones se desarrolle en el marco de un sistema de gestión del riesgo operativo que actualmente se viene diseñando y que tiene unos periodos de implementación que, aunque demasiado cortos para algunas, resultan ser más acordes a la realidad, que los seis meses que plantea el proyecto.

- La heterogeneidad de aplicaciones del sector y las particularidades de algunas de ellas, con seguridad van a requerir de ambientes de prueba que consumirán más tiempo para sacarlos a producción bajo las condiciones de la nueva norma, en la medida en que estas instrucciones serán transversales para todos los ambientes y productos de las cooperativas.

- En el numeral 4.4.1 se instruye sobre el ajuste que se requiere para los presupuestos, que incluyen nuevas herramientas, formación, capacitación, etc., costos que con seguridad van a implicar importantes recursos para las entidades y que dado el plazo propuesto se vuelven inviables desde el punto de vista presupuesta, más en este momento en el cual hay restricciones derivadas de la pandemia. Algunas entidades que han explorado en detalle la demanda de recursos para elaborar un presupuesto de implementación de un sistema robusto de seguridad de la información consideran que un tiempo prudente para provisionar y apalancar dichos recursos tomaría cuando menos dos años

- Conforme se dispone en el numeral 4.1.2.1 sobre funciones para el consejo de administración, se disponen responsabilidades de supervisión sobre el cumplimiento normativo y de revisión de estrategias y de actualizaciones, funciones que no son propias de los tomadores de decisiones, son más funciones de control para el comité de riesgos producto de su función natural o incluso, función de la auditoría interna (Supervisión y revisión).

- En el numeral 6.12 se observa la expresión "clientes" pero en el sector cooperativo no atendemos clientes, atendemos "asociados", clientes son terceros que acuden por los servicios de un ente económico.

- En el numeral 6.15 POS (incluye PIN Pad), dado que las entidades solidarias no desarrollan dichos sistemas, la norma debería contemplar que las entidades solidarias que tengan este tipo de servicios deben contar con los debidos certificados de parte de las entidades que desarrollan este tipo de herramientas, las cuales deben ser reconocidas y certificadas.

- Aclarar en el numeral 6.16 Centro de Atención Telefónica (Call Center, Contact Center) si hace referencia a todos los contact center o si hace referencia solo a los contact center externos o tercerizados.

Para evaluar esta serie de observaciones, la Delegatura financiera coordinó una sesión de la mesa técnica con Confecoop, al final de la cual acogió dichas observaciones e informó que este proceso se adelantará en el marco de la implementación del sistema de riesgo operativo. Para el efecto, se hicieron los ajustes correspondientes en la circular respectiva

6.4. Revisión estructural a procesos de supervisión. Delegatura asociativa.

En el marco de las recomendaciones contenidas en el CONPES de economía solidaria, la delegatura asociativa adelanta un trabajo de revisión del universo de entidades bajo su competencia de supervisión con el fin de organizar su actividad y evaluar posibles ajustes en materia de supervisión y control, que les permita eventualmente orientar sus acciones tomando como referencia grupos diferenciales de vigiladas en atención al monto de los activos reportados.

La delegatura seguirá con el proceso de evaluación de este posible ajuste y ha tomado en consideración las observaciones del gremio en cuanto a la necesidad de definir niveles de supervisión nuevos que permitan, a su vez, establecer niveles de exigencia documental diferenciados, periodicidad de reportes, entre otros. Asimismo, este posible ajuste tendría impacto en la tasa de contribución para algunas entidades que hoy están clasificadas en nivel 1 o 2.

6.5. Inestabilidad institucional e interinidad en Superintendencia.

El abril de 2021 el Superintendente presentó renuncia a su cargo. Sobre este cambio intempestivo y con base en lo propuesto en la Junta Directiva y en la asamblea general, Confecoop dio a conocer su posición durante la sesión de la Comisión Intersectorial de Economía Solidaria, presidida por la vicepresidente y con la asistencia de funcionarios del gobierno.

Al respecto, se hizo referencia a la comunicación suscrita por los gremios de la economía solidaria, el 28 de agosto de 2018, dirigido al presidente de la República, en la cual señalamos *que "nos dirigimos a usted, señor Presidente, con el fin de solicitarle que el nombramiento de la persona encargada de este ente de control recaiga en un funcionario con altas calidades profesionales y técnicas, con probada experiencia en asuntos financieros, de control y sectorial, alejado de intereses burocráticos que puedan afectar el desempeño funcional y misional de la entidad y con la intención de proteger o aislar dicho cargo de presiones de naturaleza política".*

El proceso de nombramiento del nuevo funcionario está suspendido, en virtud del proceso político que se ha generado en torno al proyecto de reforma tributaria. Este tipo de situaciones debe llamar la atención del sector, pues el ente de control ha vuelto a ser considerado como contraprestación política, con el riesgo que este tipo de decisiones tiene sobre el sector.

Ante la falta de respuesta del Gobierno y en medio de la incertidumbre sobre el nombramiento de la persona que asumirá el cargo, el 20 de mayo se remitió al Presidente de la República, con copia al recién posesionado ministro de Hacienda una comunicación suscrita por Confecoop, Analfe y Conamutual, en la cual se reitera la preocupación del sector por este cambio inesperado y la posibilidad de que dicho nombramiento obedezca a razones burocráticas, que tratándose de un ente técnico, nos generan la mayor preocupación. El texto de dicha comunicación es el siguiente:

"La renuncia del Superintendente de la Economía Solidaria fue recibida con sorpresa por las cooperativas, fondos de empleados y mutuales, pues tal como le solicitamos a usted al inicio de su Gobierno, para el sector era esencial que se diera un mensaje de estabilidad en dicha entidad, con el fin de garantizar el carácter técnico de sus funciones de supervisión, vigilancia y control consecuente con la importancia del sector y con la necesidad de robustecer la institucionalidad pública a su servicio.

"Respetuosamente le solicitamos en dicha oportunidad que el nombramiento de la persona encargada de este ente de control recayera "en un funcionario con altas calidades profesionales y técnicas, con probada experiencia en asuntos financieros, de control y sectorial, alejado de intereses burocráticos que puedan afectar el desempeño funcional y misional de la entidad y con la intención de proteger o aislar

dicho cargo de presiones de naturaleza política" y que, siguiendo la política de estabilidad establecida para las superintendencias Financiera, de Sociedades y de Industria y Comercio esa designación fuera por un período fijo de cuatro años.

"Hoy, ante el hecho de la renuncia mencionada, nuevamente nos dirigimos a usted para solicitarle que la designación de la persona que asuma el cargo de Superintendente de la Economía Solidaria tenga las características referidas, con el fin de garantizar la continuidad del proceso de supervisión técnico y evitar una nueva interinidad que afecte el normal desempeño de sus funciones.

"Para el sector es de tal importancia esta petición que ha sido una de las acciones de política pública en la que hemos insistido en el marco de la Comisión Intersectorial de Economía Solidaria, que su Gobierno ha promovido con especial interés en su decisión política de impulsar el desarrollo de las cooperativas, fondos de empleados y asociaciones mutuales del país.

"Quedamos atentos a su respuesta y apoyar todas las acciones que su Gobierno adelante para garantizar el mandato constitucional de promoción, fomento y fortalecimiento de estas formas asociativas y solidarias de la propiedad".

Luego de seis meses de interinidad, en diciembre se produjo el nombramiento en propiedad de una nueva Superintendente. Igualmente, en estos meses se produjo el relevo del equipo directivo de la entidad, con lo cual se generó una incertidumbre institucional, con la respectiva ralentización en el desarrollo de sus actividades y funciones, hecho que afecta la prestación técnica y oportuna del servicio de supervisión estatal y que como gremio criticamos enfáticamente y que preocupa pues el nuevo equipo directivo tendrá apenas 8 meses antes de que se produzca el cambio de gobierno. Acciones de gobierno como esta crean incertidumbre y generan pérdida de confianza en el ente de supervisión, afectando al sector y a las empresas vigiladas.

7. Unidad de Información y Análisis Financiero – UIAF.

7.1. Topes mínimos operaciones reportadas ante UIAF.

Junto con representantes de la Superintendencia de la Economía Solidaria y de la UIAF, se socializaron algunos cambios que se implementarían a la Circular Básica Jurídica en materia de SARLAFT, específicamente sobre los reportes a la UIAF.

La Confederación ha manifestado su desacuerdo ante dichos organismos del Gobierno Nacional sobre la manera como se modificó el monto base para el reporte de operaciones en efectivo por parte de las cooperativas, el cual pasó de $10.000.000 a $2.000.000, lo cual derivó en esta propuesta de modificación presentada por la

Supersolidaria. Igualmente, para el reporte de productos se está considerando una implementación progresiva hasta el año 2023, conforme a los diferentes niveles de supervisión.

Si bien estos anuncios pueden considerarse como positivos para el sector, Confecoop manifestó su preocupación por la implementación de reportes y requerimientos por parte de las cooperativas, sin tener en cuenta su naturaleza jurídica, actividad económica o tamaño por parte de la UIAF, entidad que considera al sector solidaria, para efectos de lavado de activos, como asimilable al sector financiero tradicional, conforme a directrices del GAFI y del FMI.

Confecoop insistió en la necesidad de llevar a un nivel más profundo el análisis sobre los requerimientos que en materia de lavado de activos hoy tiene el sector cooperativo, toda vez que es necesario dejar a las entidades cooperativas en un nivel igual al de sus pares en otro tipo de formas jurídicas y así no generar un arbitraje normativo nocivo para el sector cooperativo y de la economía solidaria, que lo deja en clara desigualdad frente a otro tipo de sociedades, la cuales hoy no tienen la carga en reportes y normatividad en esta materia.

Ante la inquietud surgida en la sesión anterior de Junta Directiva, en torno a los topes establecidos por la Circular Jurídica, respecto de las operaciones que deben ser informadas a la UIAF, Confecoop solicitó al Superintendente la revisión de dicha situación. A continuación, transcribimos la respuesta del ente supervisor.

"En atención a las inquietudes que se han generado respecto a las modificaciones de los reportes que deben realizar las organizaciones solidarias vigiladas a la Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF), específicamente en cuanto a las transacciones individuales en efectivo, debo indicar en primera medida, que la UIAF como entidad encargada de detectar y prevenir conductas asociadas al lavado de activos, delitos fuentes y financiación del terrorismo, ha considerado prudente que se modifiquen los montos, teniendo como antecedente los resultados del informe de evaluación mutua, en el cual se determinó que Colombia tiene un sector de organizaciones sin ánimo de lucro, las cuales para el año 2019, tiene un riesgo medio alto.1 En razón a ello, se realizó la modificación normativa y de los anexos técnicos, con el fin de implementar un sistema de riesgos LA/FT más robusto, estableciendo parámetros de reporte más estrictos como lo fue bajar el monto de reporte de transacciones individuales en efectivo de $10 millones a $2 millones para todas las organizaciones solidarias, sin antes, fijar un cronograma de implementación gradual de acuerdo con cada nivel de Supervisión.

Sin embargo, acogiendo las inquietudes que manifiesta el sector y teniendo en cuenta que estos cambios pueden demandar una mayor operatividad en las organizaciones, especialmente en las más pequeñas, que en su mayoría procesan esta información de manera manual, el pasado 14 de abril de 2021, sostuve una reunión con el subdirector

de análisis estratégico de la UIAF y su el equipo de trabajo, para exponer nuestra preocupación y replantear la modificación previamente dispuesta por la UIAF.

La conclusión de dicha sesión se centra en que, si bien, el objetivo de acuerdo con las recomendaciones y análisis técnico de la Unidad es poder llegar a un reporte de transacciones individuales en efectivo de $2 millones, ésta se realizará de manera gradual, esto con el fin de que las organizaciones, en especial las más pequeñas, puedan ir acogiendo este cambio de una manera más progresiva sin que afecte de manera directa su operación, por lo tanto, se propuso la siguiente modificación:

REPORTE DE TRANSACCIONES INDIVIDUALES EN EFECTIVO			
Fecha de Implementación	ENERO DE 2022	ENERO DE 2023	ENERO DE 2024
Montos que reportar ante la UIAF	$7 millones	$5 millones	$2 millones

De acuerdo con lo anteriormente señalado, si bien somos conscientes de la importancia de que la UIAF recaude la información pertinente en cuanto a las transacciones individuales en efectivo, con el fin de generar alertas confiables en las organizaciones del sector solidario, también debemos propender para que esta implementación no afecte de manera directa e inmediata la operatividad de las organizaciones solidarias, de allí la importancia de discutir con la UIAF estas modificaciones. Por lo tanto, se realizarán mesas de trabajo para materializar dicha modificación en pro de beneficiar al sector".

La Superintendencia de Economía Solidaria acogió las observaciones de Confecoop y a finales de año expidió una circular en torno a este tema.

8. Fogacoop. Determinación nivel de cobertura seguro de depósitos.

El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas FOGACOOP, invitó a Confecoop, a algunos gremios cooperativos de segundo grado y a algunas cooperativas inscritas al fondo, a una reunión donde se mostró de manera general el proyecto que viene adelantando con el apoyo de una consultoría del Banco Mundial, en el marco de un convenio de cooperación técnica.

Dicho proyecto busca revisar la actual metodología que el FOGACOOP utiliza para determinar el nivel de cobertura del seguro de depósito y las primas de seguro cobradas a las entidades, igualmente incorporar elementos de riesgo al modelo para evolucionar a un cobro de primas en función de la exposición de cada entidad inscrita,

trabajo que será presentado en el mes de septiembre de 2021, respondiendo así, en teoría, a un compromiso institucional de revisar estas metodologías y parámetros en función de la realidad de las entidades.

Fecolfin expuso las inquietudes que de tiempo atrás ha manifestado en el sentido de buscar de alguna manera que el FOGACOOP se acerque a la cobertura y el nivel de cobro de primas que maneja FOGAFIN, argumentando que, conforme a cálculos realizados por el gremio, ello es posible. Expuso que esa discriminación del sector cooperativo es nociva para su desarrollo y lo deja en desventaja frente a las entidades financieras inscritas en FOGAFIN en términos de competencia, e hizo un llamado para se consideren estos aspectos en el trabajo de consultoría.

CONFECOOP hizo un llamado para que, en el marco de este trabajo de revisión metodológica, el Banco Mundial expusiera las razones técnicas de las diferencias entre FOGACOOP y FOGAFIN en materia de coberturas y de costo de las primas. Adicionalmente instó para que también en los trabajos se considerara una revisión a las variables y los indicadores tradicionalmente utilizados por el FONDO de manera que se puedan incorporar otros que realmente reflejen la realidad operativa y misional de las cooperativas y que no solamente se apliquen modelo diseñados para la banca tradicional, toda vez que ello representa para las entidades, por fuerza mayor, ir cambiando su operación hacia un modelo netamente bancario y financiero tradicional, abandonando en ocasiones su vocación social, simplemente por el hecho de cumplir parámetros financieros que no recogen la vocación y la autonomía de la cooperativa y de su base social.

Se invitó a que los trabajos redunden en un diseño justo y coherente con el modelo cooperativo, además de hacer un llamado a la disminución de requerimientos en momentos tan apremiantes como los actuales para muchas entidades en virtud de la pandemia y de toda una nueva reglamentación por parte del Supervisor.

9. Banca de las Oportunidades. Informe de Inclusión Financiera 2021.

Se asistió a la presentación virtual del Informe sobre inclusión financiera 2021, a cargo del Programa Banca de Oportunidades. Dentro del proceso de fortalecimiento institucional y de desarrollo empresarial pidieron el apoyo de Confecoop con el fin de adelantar un foro seminario para sus extensionistas a nivel nacional y establecer líneas de acción para el avance de su programa de asociatividad.

Este tipo de actividades, sumadas a otras que Confecoop ha venido atendiendo en los últimos meses, debe servir de referencia para evaluar posibles acciones sectoriales que permitan impulsar el modelo cooperativo entre actores diferentes al sector, que están buscando alternativas para impulsar el emprendimiento productivo, la organización y el desarrollo de capacidades y habilidades de los productores a nivel local.

10. Cooperativas de Trabajo Asociado.

10.1. Aplicación subsidio PAEF.

Ante la reiteración por parte del Gobierno en desconocer a las CTA como beneficiarias del subsidio a la nómina – PAEF, Confecoop solicitó a la Vicepresidencia de la República, en su condición de coordinadora de la Comisión Intersectorial para la Economía Solidaria, gestionar ante la UGPP una reunión con el fin de definir esta situación, con base en lo establecido por el parágrafo primero del artículo primero de la Ley 2060 de 2002, que señaló de manera expresa que dicho beneficio aplica para este tipo de cooperativas. Estuvieron presentes en dicha reunión, además de la Consejera Vicepresidencial, el director de la UGPP, el subdirector de Parafiscales y la directora jurídica de dicha entidad.

Confecoop hizo un análisis jurídico integral, basado en las disposiciones constitucionales y legales que protegen a las CTA, enfatizando en la naturaleza jurídica de estas empresas, su objeto social orientado a crear y mantener puestos de trabajo, su régimen en materia de aportes parafiscales, que señalan que dicha responsabilidad y el pago de estos corresponde a la empresa cooperativa y no a los asociados.

Igualmente, hizo referencia al error conceptual contenido en el concepto emitido por el Ministerio de Hacienda durante el debate al proyecto de ley que derivó en la Ley 2060 mencionada, en el cual, al referirse a este tipo de empresa cooperativa, incurre en un yerro jurídico absoluto al señalar que *"frente a algunos de sus cooperados asociados que prestan sus servicios ante otras entidades, se explicó que estos reciben el beneficio por intermedio de las empresas que figuran en la Planilla como sus empleadores, por lo que permitir su inclusión dificultaría el control y llevaría a que por un mismo trabajador dos personas jurídicas diferentes (esto es la cooperativa y la empresa en la que se presta el servicio) pudiesen recibir el aporte estatal, en contra del erario público.*

"Por su parte, frente a cooperados que actúan como trabajadores por cuenta propia, se reiteró que estos son objeto de protección mediante programas distintos al PAEF".

Este tipo de conceptos demuestra el absoluto desconocimiento de la naturaleza y objeto de este tipo de cooperativas, situación que conduce a que se les dé un tratamiento jurídico equivocado, con los efectos negativos sobre esta figura.

El análisis estuvo orientado a establecer sin ninguna duda que las CTA son empresas formales, registradas ante las cámaras de comercio, cuyos regímenes de trabajo y compensaciones son previa y expresamente aprobados por el Ministerio de Trabajo, como requisito para el desarrollo de sus actividades y que cumplen con las obligaciones en materia de aportes parafiscales, lo cual se evidencia con la presentación de las planillas PILA. Adicionalmente, se enfatizó que este Programa está

encaminado a subsidiar el empleo formal y que eso es justamente lo que ofrecen las CTA.

La UGPP insistía en que la ley 2060 de 2020 no era clara en señalar que el subsidio aplica a los trabajadores asociados y, por tanto, solo se aplica para los trabajadores de las CTA vinculados a través de contrato de trabajo regido por el CST, pues los decretos extraordinarios que crearon dicho subsidio hacen referencia a que los beneficiarios de este son los trabajadores dependientes. Que, ante tal situación, y al no haber recibido orientación del Ministerio de Hacienda en sentido contrario, esa dependencia se abstuvo de ordenar el reconocimiento de los subsidios a la nómina a dichas CTA, pues podría generarse un posible detrimento patrimonial. Se apoyaban, adicionalmente, en algunos fallos emitidos por jueces de tutela que han rechazado las pretensiones de las CTA que han accionado a través de dicho mecanismo la protección a su derecho al beneficio.

Ante esta situación y teniendo en cuenta que en la anunciada reforma tributaria se incorporaría la extensión del PAEF hasta el 31 de diciembre de 2021, Confecoop insistió en conocer la posición del Gobierno, a través de los Ministerios de Hacienda y Trabajo frente a esta situación de inequidad y desigualdad material ante la ley. Afortunadamente el gobierno escuchó la propuesta de Confecoop e incluyó en el texto de la reforma tributaria esta petición, quedando aprobada en la Ley 2155 de 2021.

10.2. Inclusión de cooperativas en Programa de Empleo joven.

El gobierno nacional informó sobre el lanzamiento de un Programa nacional de promoción de empleo para jóvenes entre los 18 y 28 años, a través del cual establece un subsidio temporal equivalente *"al valor de la contribución que el empleador deba efectuar por concepto de seguridad social y parafiscales, según corresponda, sin superar en ningún caso el veinticinco por ciento (25%) de un (1) salario mínimo legal mensual vigente (SMLMV), por los trabajadores adicionales entre los 18 y 28 años de edad, y hasta por 12 veces dentro de la temporalidad del apoyo, con el objeto de generar el empleo joven formal del país".*

En consideración a ello, Confecoop remitió una comunicación al Ministro de Trabajo en donde se solicitaba de manera especial tener en cuenta dentro de este Programa a las cooperativas en general y, de manera especial, a las cooperativas de trabajo asociado, esto teniendo en cuenta la exclusión que este tipo de cooperativas ha tenido frente al Programa de subsidio a la nómina – PAEF. El texto de dicha comunicación es el siguiente:
"Teniendo como referencia el Programa de empleo joven que el Gobierno Nacional presentó esta semana al país, que busca crear 500.000 puestos de trabajo para los jóvenes entre los 18 y 28 años, cuyo propósito y fin apoyamos, queremos manifestarle lo siguiente:

"1. Las cooperativas, en todas sus tipos y modalidades, son reconocidas a nivel global como generadoras de trabajo y puesto de trabajo digno, estable y sostenible.

"Confecoop ha venido presentado, de tiempo atrás, una serie de iniciativas encaminadas, entre otros aspectos, a apoyar la formalización de trabajo y empresas, a través de la creación de empresas cooperativas en múltiples actividades económicas, con el fin de organizar a las personas y las comunidades para la producción rural y urbana (bienes, servicios y ejecución de obras), el trabajo, el consumo, la inclusión económica y financiera y la recuperación de empresas en crisis a través de su transformación en cooperativas.

"2. La Ley de Emprendimiento abrió espacio para que las cooperativas puedan constituirse a partir de un número de tres (3) asociados, con lo cual se estimula el proceso productivo asociativo con criterio empresarial cooperativo.

"A la fecha, dicha disposición no ha sido reglamentada, con lo cual se pierde tiempo valioso para ofrecer una forma distinta pero eficaz de crear trabajo a través de estos emprendimientos cooperativos. Por ello acudimos a Usted para solicitarle su apoyo e intervención en este asunto.

"Adicionalmente, nos preocupa que dicha reglamentación establezca condiciones o criterios para la conformación de este tipo de cooperativas que terminen limitando o restringiendo esta iniciativa.

"3. Por otra parte, queremos también pedirle su apoyo para que en el decreto que reglamenta el Programa de empleo juvenil, se mencione de manera expresa que este tipo de apoyos beneficia tanto a los trabajadores dependientes como a los trabajadores asociados en cooperativas de trabajo asociado.

"Esta solicitud especial la hacemos teniendo como antecedente que las cooperativas de trabajo asociado no han podido acceder al subsidio a la nómina creado por el PAEF, respecto de sus trabajadores asociados, no obstante, el ajuste introducido por el parágrafo primero del artículo primero de la Ley 2060 de 2020. (Al respecto, mantenemos una mesa de trabajo con funcionarios de los ministerios de Hacienda, Trabajo y UGPP que esperamos concrete una salida jurídica a nuestra petición).

"Con base en la información que recibimos del Ministerio de Trabajo, tomando como fuente los reportes de la planilla PILA, las cooperativas de trabajo asociado generaron al corte de febrero de 2021, 41.785 empleos, de los cuales 26.303 puestos de trabajo son desempeñados por sus trabajadores asociados, los mismos que no han podido ser beneficiarios del PAEF, a pesar de estar legalmente vinculados a empresas formales, legales, cuyos regímenes de compensación y trabajo han sido autorizados por el Ministerio de Trabajo, como condición previa a su funcionamiento, además de estar sometidas a supervisión, control y vigilancia por la Superintendencia de la

economía Solidaria o por las superintendencias que vigilan la actividad económica que desarrollan.

"Nos preocupa que frente al nuevo Programa nuevamente queden excluidos de dichos beneficios temporales los trabajadores asociados a dichas cooperativas".

Esta solicitud fue respondida por el Ministro el 25 de mayo, en la cual informa sobre la inclusión de las inquietudes presentadas por Confecoop dentro del proyecto de decreto reglamentario que está publicado para observaciones. Finalmente, el Gobierno expidió el Decreto 688 de 2021 en el cual se definió la inclusión de las cooperativas en general y, las CTA, en particular, en este beneficio.

10.3. Circular Conjunta 0048 de 2021. Determinación del Ingreso Base de Cotización para CTA´s.

Los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y del Trabajo, emitieron la Circular Conjunta 0048, la cual trata sobre el Ingreso Base de Cotización -IBC- para el pago de los aportes a seguridad social de los asociados a las Cooperativas y Precooperativas de Trabajo Asociado.

La emisión de esta normativa es el resultado de un arduo trabajo de incidencia gremial y de sólida argumentación técnica y jurídica, que inició en 2015 y cuyo propósito esencia es dar seguridad y estabilidad jurídica a las cooperativas y precooperativa

de trabajo asociado, respecto de los conceptos que constituyen o no ingreso base de cotización.

Esta circular conjunta sin duda contribuyó a la resolución de diversas situaciones que por una inadecuada interpretación originaron incertidumbre y procesos administrativos que venían afectando la sostenibilidad del modelo de trabajo asociado cooperativo y que han sido sujeto de debate entre las cooperativas de trabajo asociado y la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP-

Confecoop hizo un llamado al subsector de trabajo asociado cooperativo, para que, con base en esta circular conjunta, gestione sus procesos de defensa jurídica que le garanticen su operación.

Esta circular fortalece el desarrollo socio empresarial de este modelo que, a pesar de las vicisitudes y de la incomprensión que ha tenido que afrontar, se constituye en un poderoso mecanismo de innovación social para la creación y mantenimiento de puestos de trabajo digno y sostenible, a la luz de la legislación nacional y los parámetros internacionales establecidos por la Organización Internacional de Trabajo -OIT-, en momentos en que como sociedad se requieren mecanismos que promuevan la creación y sostenibilidad de puestos de trabajo para millones de colombianos.

HIMNO DEL COOPERATIVISMO

Coro:

Marchamos todos unidos, hacia la vida y la patria,
escoltados por el sol, el trabajo y la esperanza.
Marchamos todos unidos, hacia la vida y la patria,
escoltados por el sol, el trabajo y la esperanza.

Nuestra luz cooperativa ilumina nuestra marcha, los
senderos de la tierra y los caminos del alma nos alienta
el pasado y el presente nos levanta
y el porvenir nos espera en el tiempo y la distancia.

Coro: Marchamos todos unidos...

Congregados por el pan y agrupados por el alba
luchamos por la blancura de la paloma más blanca,
somos pueblo que conquista la libertad con el arma del
trabajo que redime y madura nuestra causa.

Coro: Marchamos todos unidos...

Autor: Carlos Castro Saavedra, Poeta.
Compositor: Carlos Vieco, Maestro.

INFORME DE GESTION AÑO 2021

GESTION ADMINISTRATIVA

TELEVISION EL PROGRAMA DE T.V.
CONTACTO.COOP



Se trasmite los jueves de 8:30 p.m. a 9:00 p.m. Continúan con su apoyo durante todo el año entidades representativas de la región como son: **Fomanort, Fotranorte, Serfunorte-Olivos, Caja Unión y la Equidad Seguros**.

Este año se suma **Felcolfin** quien participo un (1) mes para el 2021. Estamos trabajando con empresas de los dos Santanderes.

Se bajaron los costos para empresas cooperativas pequeñas que quieran participar.

PERIODICO CONTACTO.COOP

Llega a varias cooperativas de la región, igualmente a nivel nacional con temas cooperativos y publicando material de las empresas cooperativas. Fomanort, Fotranorte, Serfunorte, Coohem, Coopetelecuc, Coomadenort, Caja Unión y Coagronorte. Para el año 2020 hemos tenido cuatro (4) ediciones 56, 57, 58 y 59.



SEMINARIOS DESARROLLADOS EN EL 2021

Se dictaron capacitaciones sobre los siguientes temas:

- Seminario actualización Tributaria.
- Seminario Ley 2069 2020-Ley de emprendimiento para empresas de economía solidaria.
- Seminario Análisis Nueva Circular Contable y Financiera.
- Seminario de la Circular Básica Jurídica.
- I encuentro de comités de riesgos.
- Seminario Actualización Normativa.
- Seminario Contextualización de los riesgos en empresas de economía solidaria.
- IV Encuentro de Juntas de Vigilancia y Control Social.
- Seminario cierre contable.

EJERCICIO ECONOMICO DEL AÑO 2021

ACTIVOS

El activo Total en el año 2020 alcanzó la cifra de $90.502.844,72 frente a $89.902.909,72 mostrando una disminución del 0.67%

La cifra más representativa del Activo Son: la cuenta de otros activos por el valor de otras inversiones en empresas de economía solidaria con un monto de $55.100.176,01.

PASIVOS

Los Pasivos disminuyeron a ($ 23.214.050,57) presentando una disminución del 15,14% frente a $27.356.185,57 del año anterior.

PATRIMONIO

El patrimonio en el 2021 aumento a ($67.288.794,15) presentando un aumento del 7,58%.

*****Se actualizaron los datos de los asociados
*****Los Reportes a la UIAF se realizan trimestralmente dentro de los términos de ley, Se envían los siguientes reportes: Reporte de operaciones sospechosas Reporte de transacciones en efectivo.

BALANCE SOCIAL 2021

NUMERO DE ASOCIADOS QUE INGRESARON	**0**
NUMERO DE ASOCIADOS QUE SE RETIRARON	3
(COOEPENALCUT, COOSOLIDARIO, COFAENSA)	
TOTAL DE ASOCIADOS	22
NUMERO DE EMPLEADOS	1

INFORME DE JUNTA DE VIGILANCIA 2021

Estimados Asistentes:

Representantes entidades asociadas a la Confederación de Cooperativas Norte de Santander.

Respetados asociados: Cumpliendo con el deber estatutario me permito como Presidente y en representación de la Junta de Vigilancia presentar el informe de gestión de las actividades realizadas durante el año 2021.

1. Control a los resultados sociales:

Actividades de educación

Televisión contacto.coop. Semanalmente a través del canal TRO, se presenta el programa de televisión los días jueves a partir de las 8:30 de la noche con una duración de media hora. Este importante programa de televisión regional, permite dar a conocer los procesos y bondades del cooperativismo, resaltando siempre los aspectos positivos del sector solidario y llegando a nivel nacional, teniendo un buen recibimiento.

Periódico: Contacto.coop se edita trimestralmente dando a conocer las actividades, sociales y demás temas de sector solidario. Para este periodo a pesar de tener dificultades para encontrar papel y editarlo, se cumplió con las publicaciones del año. Este periódico se entrega a cada una de las entidades asociadas a Confecoop Norte y se envía a nivel nacional.

Se programaron durante el año 2021, seminarios con duración de 4 a 8 horas, igualmente cursos básicos de cooperativismo, con duración de 20 horas de forma tanto presencial como virtual.

Se dictaron capacitaciones sobre los siguientes temas:

- Seminario actualización Tributaria.
- Seminario Ley 2069 2020-Ley de emprendimiento para empresas de economía solidaria.

- Seminario Análisis Nueva Circular Contable y Financiera.
- Seminario de la Circular Básica Jurídica.
- I encuentro de comités de riesgos.
- Seminario Actualización Normativa.
- Seminario Contextualización de los riesgos en empresas de economía solidaria.
- IV Encuentro de Juntas de Vigilancia y Control Social.
- Seminario cierre contable.

2. Control a los Deberes

Durante el año 2021 no se presentó por parte de las entidades asociadas ninguna queja o reclamo, ni verbal ni por escrito.

La Junta de Vigilancia verificó el listado de los asociados hábiles e inhábiles, para efectos de la asistencia a la Asamblea, constatándose 22 asociados hábiles y 3 asociados inhábiles.

Durante el año 2021 no se afilio a Confecoop Norte ninguna entidad.

Se evidenció que las diferentes actividades educativas y del sector solidario se realizaron cumpliendo las normas estatutarias de la Confederación y de la Ley.

Finalmente expresamos nuestras felicitaciones a la junta directiva, gerencia y funcionarios por el compromiso, dedicación y gestión realizada durante el año 2021.

Necesitamos cada vez más la unidad e integración para continuar sosteniendo vigente el modelo cooperativo.

Fdo.

OSCAR HERNANDO LEAL
Presidente

Fdo.

WALTER EMILIO ROMERO CARRILLO
Secretario

CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE NORTE DE SANTANDER

CONFECOOP NORTE

NIT. No. 890.505.732-0

ESTADO DE SITUACION FINANCIERA INDIVIDUAL COMPARATIVO

DICIEMBRE 31 DE 2021-2020

Expresado en Pesos Colombianos

	NC	Año 2021		Año 2020		DIFERENCIA	%
ACTIVOS			**90.502.844,72**		**89.902.909,72**	**599.935,00**	**0,67%**
TOTAL EFECTIVO Y EQUIVALENTES	**3**		**12.464.036,06**		**10.332.755,06**	**2.131.281,00**	**20,63%**
CAJA		-		-		-	0,00%
Caja General		-		-		-	0,00%
BANCOS Y OTRAS ENTIDADES		**12.464.036,06**		**10.332.755,06**		**2.131.281,00**	**20,63%**
Bancos Comerciales		11.138.951,10		8.280.221,48		2.858.729,62	34,52%
Bancos Cooperativos		1.325.084,96		2.052.533,58		(727.448,62)	-35,44%
TOTAL INVERSIONES	**4**		**55.100.176,01**		**51.857.070,01**	**3.243.106,00**	**6,25%**
INVERSIONES EN INSTRUMENTOS DE PATRIMONIO		**55.100.176,01**		**51.857.070,01**		**3.243.106,00**	**6,25%**
Aportes Sociales en Entidades Economia Solidaria		55.100.176,01		51.857.070,01		3.243.106,00	6,25%
TOTAL CUENTAS POR COBRAR	**5**		**22.938.632,65**		**27.713.084,65**	**(4.774.452,00)**	**-17,23%**
DEUDORES POR PRESTACION DE SERVICIOS		**1.440.950,00**		**813.620,00**		**627.330,00**	**77,10%**
Vigentes		1.440.950,00		813.620,00		627.330,00	77,10%
AVANCES Y ANTICIPOS		**23.950,00**		**3.878.824,00**		**(3.854.874,00)**	**-99,38%**
Contratos		-		3.878.824,00		(3.878.824,00)	-100,00%
Avances Laborales		-		-		-	0,00%
Anticipos de Impuestos		23.950,00		-		23.950,00	0,00%
OTRAS CUENTAS POR COBRAR		**21.473.732,65**		**23.020.640,65**		**(1.546.908,00)**	**-6,72%**
Cuotas de Sostenimiento		22.504.849,00		23.454.663,00		(949.814,00)	-4,05%
Otras		776.000,00		878.000,00		(102.000,00)	0,00%
Deterioro Otras Cuentas por Cobrar		(1.807.116,35)		(1.312.022,35)		**(495.094,00)**	37,74%
TOTAL ACTIVOS MATERIALES							

PROPIEDAD, PLANTA Y EQUIPO	**6**	-		-		
Muebles y Equipo de Oficina		1.146.200,00		1.146.200,00	-	-
Equipo de Computo y Comunicación		10.963.639,00		10.963.639,00	-	-
Depreciacion Propiedad, Planta y Equipo		(12.109.839,00)		(12.109.839,00)	-	-
PASIVOS		**23.214.050,57**		**27.356.185,57**	**(4.142.135,00)**	**-15,14%**
TOTAL CUENTAS POR PAGAR	**7**	**2.879.185,00**		**4.344.937,94**	**(1.465.752,94)**	**-33,73%**
PROVEEDORES		**-**		**940.462,00**	**(940.462,00)**	**0,00%**
Nacionales		-		940.462,00	(940.462,00)	0,00%
RETENCION EN LA FUENTE		**1.174.205,00**		**1.400.220,94**	**(226.015,94)**	**-16,14%**
Honorarios		-		1.334.198,00	(1.334.198,00)	-100,00%
Servicios		-		66.022,94	(66.022,94)	0,00%
PASIVOS POR IMPUESTOS CORRIENTES		**1.704.980,00**		**2.004.255,00**	**(299.275,00)**	**0,00%**
Impuestos a las Ventas por Pagar		1.704.980,00		2.004.255,00	(299.275,00)	0,00%
TOTAL FONDOS SOCIALES, MUTUA	**8**	**20.334.865,57**		**23.011.247,63**	**(2.676.382,06)**	**-11,63%**
FONDO SOCIAL DE SOLIDARIDAD		-		-	-	#¡DIV/0!
Fondo Social de Solidaridad		140.126,57		232.127,63	(92.001,06)	-39,63%
Fondo Social Para Otros Fines		20.194.739,00		22.779.120,00	(2.584.381,00)	-11,35%
TOTAL OTROS PASIVOS		-		-	**-**	**0,00%**
OBLIGACIONES LABORALES BENEFICIOS A EMPLEADOS		-		-	-	0,00%
Beneficios a Empleados a Corto Plazo		-		-	-	0,00%
PATRIMONIO	**9**	**67.288.794,15**		**62.546.724,15**	**4.742.070,00**	**7,58%**
TOTAL CAPITAL SOCIAL		**48.825.304,33**		**47.008.252,33**	**1.817.052,00**	**3,87%**
Temporalmente Restringido (Aportes - Irreducible)		44.825.304,33		43.008.252,33	1.817.052,00	104,22%
Permanentemente Restringido (Irreducible)		4.000.000,00		4.000.000,00	**-**	0,00%
TOTAL RESERVAS		**13.874.972,49**		**13.874.972,49**	**-**	0,00%

Reserva de Protección Aportes Sociales	13.874.972,49		13.874.972,49		-	0,00%
TOTAL FONDOS DE DESTINACION ESPECIFICA		**10.967.398,66**		**10.967.398,66**	**-**	0,00%
Fondo Para Amortizacion de Aportes	10.967.398,66		10.967.398,66		-	0,00%
Fondo Para Revalorización de Aportes					-	0,00%
TOTAL EXCEDENTES EJERCICIOS ANTERIORES		**(9.303.899,33)**		**-**	**(9.303.899,33)**	100,00%
Resultado Ejercicios Anteriores	(9.303.899,33)		-		(9.303.899,33)	-
RESULTADOS PRESENTE EJERCICIO		**2.925.018,00**		**(9.303.899,33)**	**12.228.917,33**	-131,44%
Excedentes o Perdidas del Ejercicio	2.925.018,00		(9.303.899,33)		12.228.917,33	-131,44%
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO		**90.502.844,72**		**89.902.909,72**	**599.935,00**	0,67%

CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE NORTE DE SANTANDER

CONFECOOP NORTE

NIT No.890.505.732-0

ESTADO DE RESULTADO INTEGRAL - INDIVIDUAL

ACUMULADO DE ENERO 01 A DICIEMBRE 31 DE 2021 Y 2020

Expresado en Pesos Colombianos

	NC	Año 2021	Año 2020	DIFERENCIA	%
INGRESOS ORDINARIOS	**10**	**236.811.875,00**	**217.399.256,00**	**19.412.619**	**8,9%**
INGRESOS POR VENTA DE BIENES Y SERVICIOS		**154.997.887,00**	**131.719.499,00**	**23.278.388**	**17,7%**
INGRESOS DE ENSEÑANZA		55.766.887,00	36.204.149,00	**19.562.738**	54,0%
INGRESOS DE OTRAS ACTIVIDADES		99.231.000,00	95.515.350,00	**3.715.650**	3,9%
OTROS INGRESOS		**81.813.988,00**	**85.679.757,00**	**(3.865.769)**	**-4,5%**
INGRESOS EN INVERSIONES		3.007.263,00	2.804.717,00	202.546	7,2%
ADMINISTRATIVOS Y SOCIALES		75.678.466,00	72.592.562,00	3.085.904	4,3%
FINANCIEROS		-	-	-	0,0%
APROVECHAMIENTOS		3.128.259,00	10.282.478,00	(7.154.219)	-69,6%
TOTAL INGRESOS		538.797,00 **236.811.875,00**	**217.399.256,00**	19.412.619	8,9%
GASTOS	**11**	**108.994.873,00**	**125.295.244,39**	**(16.300.371)**	**-13,0%**
GASTOS ADMINISTRACION		**107.384.302,00**	**123.141.409,39**	(15.757.107)	-12,8%
BENEFICIOS A EMPLEADOS		27.192.613,00	63.296.573,00	(36.103.960)	-57,0%
GASTOS GENERALES		79.696.595,00	59.844.836,39	19.851.759	33,2%
DETERIORO		495.094,00	-	495.094	0,0%
OTROS GASTOS		**1.610.571,00**	**2.153.835,00**	**(543.264)**	**-25,2%**
GASTOS FINANCIEROS		1.610.571,00	2.153.835,00	**(543.264)**	**-25,2%**
TOTAL COSTO DE VENTAS Y PRESTACION DE SERVICIOS	**12**	**124.891.984,00**	**104.332.928,05**	**20.559.056**	**19,7%**
ENSEÑANZA		32.923.884,00	17.335.440,05	15.588.444	89,9%
OTRAS ACTIVIDADES		91.968.100,00	86.997.488,00	4.970.612	5,7%
TOTAL COSTOS, GASTOS Y PERDIDAS		**124.891.984,00**	**104.332.928,05**	**20.559.056**	**19,7%**
EXCEDENTE O PERDIDA DEL EJERCICIO	**13**	**2.925.018,00**	**(12.228.916,44)**	**15.153.934**	**-123,9%**

CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE NORTE DE SANTANDER "CONFECOOP NORTE"

ESTADO DE FLUJO DE EFECTIVO COMPARATIVO

METODO INDIRECTO

POR EL AÑO TERMINADO A 31 DE DICIEMBRE DE 2021

ACTIVIDADES DE OPERACIÓN:	**2021**	**2020**
-		
EXCEDENTES DEL EJERCICIO	2.925.018,00	(12.228.916,44)
PARTIDAS QUE NO AFECTAN EL EFECTIVO:		
Deterioro Otras Cuentas por Cobrar	(495.094,00)	-
Flujo de Recursos Provistos por Actividades Operacionales:	**2.429.924,00**	**(12.228.916,44)**
OTRAS ACTIVIDADES DE OPERACIÓN:		
Aumento y/o disminucion Cuentas por Cobrar	5.269.546,00	(5.984.979,00)
Aumento y/o disminución Cuentas por Pagar	(1.465.752,94)	3.206.456,94
Aumento y/o disminución Fondos Sociales	(2.676.382,06)	(9.964.875,94)
Disminución Otros Pasivos	-	-
Recursos Netos Generados en otras Actividades de Operación:	**1.127.411,00**	**(12.743.398,00)**
ACTIVIDADES DE INVERSION:		
Aumento y/o disminución Inversiones	(3.243.106,00)	(2.804.717,00)
Aumento Propiedad Planta y Equipo	-	-
Recursos Netos Generados en Actividades de Inversión:	**(3.243.106,00)**	**(2.804.717,00)**
ACTIVIDADES DE FINANCIACION:		
Disminución Crédito de Bancos y Otras Obligaciones Financ.	-	-
Aumento Aportes Sociales	1.817.052,00	(2.372.417,68)
Aumento Reserva de Protección Aportes	-	-
Aumento Fondo de Destinación especifica	-	-
Disminución Distribución Excedentes	-	-
Flujo de Recursos Provistos por actividades de Financiación:	**1.817.052,00**	**(2.372.417,68)**
Aumento o Disminución del Efectivo y equivalentes al efectivo	**2.131.281,00**	**(30.149.449,12)**
Efectivo al Principio del Ejercicio	**10.332.755,06**	**40.482.204,18**
Efectivo al Final del Ejercicio	**12.464.036,06**	**10.332.755,06**

CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE NORTE DE SANTANDER
CONFECOOP NORTE
ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO
POR EL AÑO TERMINADO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021

DESCRIPCION	SALDO INICIAL	MOVIMIENTO		SALDO A 31 DIC/20
		DEBITO	CREDITO	
CAPITAL SOCIAL				
Aportes Sociales	47.008.252,33		1.817.052,00	48.825.304,33
RESERVAS				
Reserva de Protección Aportes Sociales	13.874.972,49			13.874.972,49
FONDO DE DESTINACION ESPECIFICA				
Fondo de Amortización de Aportes	10.967.398,66			10.967.398,66
Fondo de Revalorización de Aportes	-	0,00	0,00	0,00
RESULTADOS DEL EJERCICIO				
Excedentes y/o Pérdidas	-9.303.899,33			-303.899,33
RESULTADOS DE EJERC. ANTERIORES				
Excedentes y/o Pérdidas	0,00	0,00	2.925.018,00	2.925.018,00
TOTAL PATRIMONIO	**62.546.724,15**	**0,00**	**4.742.070,00**	**67.288.794,15**

CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE NORTE DE SANTANDER
CONFECOOP NORTE
NOTAS DE REVELACION A LOS ESTADOS FINANCIEROS
A 31 DE DICIEMBRE DE 2021

NOTA 1. ENTIDAD Y OBJETO SOCIAL

CONFECOOP NORTE es una persona jurídica de derecho privado, empresa asociativa sin ánimo de lucro, de número de Asociados y de patrimonio social variable e ilimitado, regida por la legislación y de la Economía Solidaria, los principios universales y la doctrina de la cooperación. Fue constituida mediante Resolución No. 1522 del 06 de septiembre de 1984 expedida por el DANCOOP, su duración es indefinida y tiene su domicilio principal en la ciudad de Cúcuta, Norte de Santander, es una entidad de segundo grado Cooperativo, vigilada por la Superintendencia de Economía Solidaria.

CONFECOOP NORTE, tiene como objeto social unificar la representación y defensa del Sector Cooperativo colombiano a nivel regional, nacional e internacional, y la promoción e integración entre las cooperativas. Será un propósito permanente buscar a través de sus servicios el crecimiento de las entidades afiliadas, su desarrollo socioeconómico, cultural y la acción educativa y formadora.

NOTA 2. POLITICAS Y PRÁCTICAS CONTABLES

1. EFECTIVO Y EQUIVALENTES DE EFECTIVO (política general)

- Los equivalentes de efectivo son dinero en efectivo depositado en caja o en cuentas de ahorro y corriente así como inversiones a corto plazo de gran liquidez, que son fácilmente convertibles en importes determinados de efectivo, estando sujetos a un riesgo poco significativo de cambios en su valor, como es el caso de los Fondos Fiduciarios a la Vista.

- Los equivalentes al efectivo se tienen, más que para propósitos de inversión o similares, para cumplir los compromisos de pago a corto plazo.

- Para que una inversión financiera pueda ser calificada como equivalente al efectivo, es necesario que pueda ser fácilmente convertible en una cantidad determinada de efectivo y estar sujeta a un riesgo poco significativo de cambios en su valor y su plazo de vencimiento debe ser menor a 3 meses.

- Los gastos bancarios, contribuciones, impuestos y comisiones por transacciones que se generan por el movimiento de los recursos reducen el saldo de las cuentas de ahorro, corrientes o fiducias y se llevan como un gasto ordinario y los rendimientos reconocidos sobre los saldos de las cuentas de ahorros se reconocen mensualmente como un ingreso ordinario conforme al extracto de la cuenta de ahorros.

- Los intereses se contabilizan como un ingreso ordinario incrementando el valor de la cuenta de ahorros, corriente o fiducia a la vista.

- En las inversiones de deuda los ingresos se registran como un mayor valor de la inversión en un auxiliar independiente.

CAJA GENERAL: Los recaudos son los valores correspondientes a ingresos recibidos en efectivo (billetes, monedas, cheques) por los diferentes conceptos establecidos por **CONFECOOP NORTE.** En la actualidad **CONFECOOP NORTE** efectúa recaudos en efectivo o cheque de manera directa y efectúa pagos en efectivo por ésta vía.

BANCOS: CONFECOOP NORTE cuenta con cuenta corrientes y de ahorro para el manejo de los recursos. Adicionalmente estas cuentas podrán ser utilizadas para que los asociados que lo requieran puedan depositar los pagos de obligaciones y servicios.
Para determinar el valor del efectivo en banco se deben cotejar el valor en libros con el valor del estado de las cuentas bancarias y realizar una conciliación de forma mensual.

CONFECOOP NORTE reconocerá el efectivo en bancos en el momento que ingresan o salen los recursos económicos de la entidad bancaria.

El efectivo en bancos se presentará en el Estado de Situación Financiera, como una subcuenta de la cuenta de efectivo y equivalentes de efectivo. Los sobregiros se trasladarán al pasivo por obligaciones financieras en el Estado de Situación financiera pero se presentarán de manera neta en el Efectivo en el estado de flujos de efectivo.

2. INSTRUMENTOS FINANCIEROS - ACTIVOS FINANCIEROS.

Contrato que da lugar, simultáneamente a un activo financiero en una entidad y un pasivo financiero o instrumento capital en otra entidad. Un activo financiero es el derecho que tiene quien lo posee, a recibir del emisor flujos futuros de efectivo. Está representado en un documento que genera obligaciones y derechos:

Los activos financieros deben ser clasificados así:

Instrumentos de Patrimonio Medidos Costo Histórico: Corresponde a aportes en entidades del sector Cooperativo o en otras entidades sin ánimo de lucro que son reembolsables en el momento del retiro y que dadas sus características no son negociables o transables y por ende no es posible establecerles un valor razonable. También incluye inversiones de patrimonio en entidades con ánimo de lucro que no cotizan en Bolsa, no tienen transacciones recientes (máximo 6 meses) que permitan inferir el valor razonable que alcanzaría la inversión en caso de ser negociada y tampoco se tiene un estudio técnico de valoración de la empresa.

Cuentas por cobrar y por Pagar Corrientes al Costo Histórico: surge de operaciones comerciales de corto plazo o corrientes (máximo 12 meses) ocasionadas en convenios o por la venta de bienes y servicios directamente o a través de convenios, así como pagos efectuados a nombre de los asociados que deben reintegrar a la entidad aunque sea de manera diferida en un plazo no mayor al corriente, así como otras cuentas por cobrar resultantes de saldos a favor en impuestos, anticipos a contratistas y empleados y valores descontados por el sistema de

libranza a los asociados por sus patronos que se encuentran pendientes de pago a favor de la entidad. En éste tipo de operaciones regularmente no se pacta financiación.

3. INVERSIONES

INVERSIONES DE PATRIMONIO A COSTO HISTORICO: Inversiones en entidades sin ánimo de lucro regularmente denominadas "Aportes Sociales", que tienen fines de representación gremial o complementan el objeto social la entidad. También puede corresponder a inversiones en instrumentos de patrimonio (acciones, cuotas o partes de interés social) en entidades con ánimo de lucro que complementan el objeto social de la entidad.

CONFECOOP NORTE reconoce las inversiones de patrimonio como activo en el momento en que son efectuados los aportes sociales.

4. DEUDORES COMERCIALES Y OTRAS CUENTAS POR COBRAR.

Política General: Las cuentas por cobrar representan derechos a reclamar en efectivo u otros bienes y servicios, como consecuencia de algunas operaciones a crédito como los intereses de cartera, deudores patronales y los complementarios en desarrollo de su objeto social tales como comisiones por servicios prestados, anticipos de contratos y proveedores e ingresos por cobrar. Igualmente, registra adelantos de dinero a empleados, asociados, miembros de administración y de control de los cuales se espera la legalización de cuentas en breve término.

ANTICIPOS DE CONTRATOS Y PROVEEDORES.: Representa los valores entregados por **CONFECOOP NORTE** a manera de anticipo para la realización de un contrato o a sus proveedores en la adquisición de bienes y/o servicios.

DEUDORES POR VENTA DE BIENES Y SERVICIOS E INGRESOS POR COBRAR: Representa los valores devengados por **CONFECOOP NORTE** y que se encuentran pendiente de cobro originados en el desarrollo de las operaciones correspondientes a la prestación de servicios relativos a su objeto social.

OTRAS CUENTAS POR COBRAR: Representa los rubros pendientes de cobro por conceptos diferentes a los especificados anteriormente como por ejemplo anticipos de empleados y proveedores, anticipos de impuestos y pagos efectuados por la entidad que son a cargo de los asociados (seguros, costas judiciales etc.).

DETERIORO DE LAS CUENTAS POR COBRAR DIFERENTES A INTERESES DE CARTERA. Se efectuará mediante el sistema de PERDIDA INCURRIDA mediante análisis individual de cada deudor por lo menos una vez al año al cierre del ejercicio.

CONFECOOP NORTE reconocerá las cuentas por cobrar cuando surge el derecho de cobro para la entidad a raíz de un hecho pasado, su importe pueda ser medido con fiabilidad y es sea probable que este fluya a la empresa en forma de efectivo o equivalente de efectivo o que genere otro tipo de beneficios económicos para la entidad.

5. PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO.

POLITICA GENERAL

La propiedad planta y equipo representan los bienes tangibles adquiridos o construidos que son necesarios para la prestación de los servicios de **CONFECOOP NORTE** o aquellos controlados mediante arrendamiento financiero (es decir, en los cuales la entidad controla sustancialmente todos los riesgos y beneficios inherentes a la propiedad), empleados por la entidad en forma permanente, para usarlos en la administración del ente económico, que no están destinados para la venta en el curso normal de los negocios cuya vida útil excede a un año.

CONFECOOP NORTE reconocerá un activo como propiedades, planta y equipo si y sólo si: Sea probable que se obtenga beneficios económicos futuros asociados con el bien y que su costo pueda ser medido o valorado con fiabilidad. El reconocimiento de los elementos de propiedades, planta y equipo se deberá hacer de manera separada entre sus componentes principales, como por ejemplo terrenos y edificios, edificaciones e instalaciones, entre otros. Cuando algún bien de propiedades, planta y equipo necesite reparaciones o sustituciones de partes significativas, **CONFECOOP NORTE** dará de baja en la proporción que corresponda y añadirá el nuevo costo, siempre y cuando se espere que genere beneficios económicos adicionales. La pérdida o faltante de bienes se registra de conformidad con el procedimiento de reconocimiento y revelación de las responsabilidades fiscales.

Las propiedades, plantas y equipos serán valorados por el Modelo del Costo, que es el Costo menos Depreciaciones Acumuladas y Deterioros Acumulados. El Costo incluye tanto los desembolsos directamente atribuibles a la adquisición o construcción del activo, como los gastos necesarios para ponerlos en condiciones de operación. Los gastos de financiación serán en todos los gastos registrados en resultados.

Los desembolsos posteriores a la compra o adquisición (reemplazo de componentes, mejoras, ampliaciones, crecimientos, etc.) se incluyen en el valor del activo inicial o se reconocen como un activo separado, sólo cuando es probable que beneficios económicos futuros asociados a la inversión, fluyan hacia **CONFECOOP NORTE** y los costos puedan ser medidos razonablemente. Los desembolsos posteriores que correspondan a reparaciones o mantenciones son registrados en resultados cuando son incurridos.

Los bienes determinados como fuera de uso en **CONFECOOP NORTE**, se retiran del balance y se afectará el estado de resultado integral siempre y cuando el activo no se encuentre totalmente depreciado; En todas veces el registro deberá acompañarse del acta respectiva. Todos los registros de depreciación, adiciones, compras, retiros y ajustes se deben realizar en el aplicativo de control, los movimientos y saldos de los libros auxiliares, se debe conciliar al terminar el período mensual con los saldos de los aplicativos de control.

Se reconoce provisiones para protección de propiedades, planta y equipo, cuando el valor en libros es superior a su valor de realización o costo de reposición, una vez se haya agotado el saldo reconocido como valorización si la hubiere. El registro contable de la provisión afecta directamente el patrimonio. Esta política aplica igualmente para los bienes entregados a terceros.

La selección y aplicación de metodologías para actualizar los bienes, contempla la relación costo–beneficio y procura evitar erogaciones significativas, por lo cual se efectúan los avalúos con personal de la entidad, mediante la contratación de personas naturales o jurídicas o con el apoyo de otras entidades públicas, siempre que cuenten con la idoneidad y capacidad técnica para dicha gestión.

DEPRECIACIÓN

Reconocimiento: El reconocimiento de la depreciación de un bien de propiedades, planta y equipo se hará de forma sistemática a lo largo de su vida útil, reconociéndose desde el momento que el bien esté disponible para su uso (sea o no utilizado) y cesará únicamente cuando se haya reconocido totalmente el importe depreciable o cuando se dé de baja el activo depreciable. El importe depreciable de un elemento de propiedades, planta y equipo será su costo inicial, sin considerar valor residual; la estimación de la vida útil se hará en función del uso que la administración pretenda darle al bien.

El gasto por depreciación será reconocido en los resultados del período de manera mensual. La depreciación de propiedades, planta y equipos, incluidos los bienes bajo arriendo financiero, es calculada linealmente basada en la vida útil estimada de los bienes del activo fijo, considerando el valor residual estimado de estos. Las estimaciones de vidas útiles y valores residuales de los nuevos activos fijos adquiridos, serán revisadas, y ajustadas si es necesario, a cada fecha de cierre de los estados financieros. Las ventas y demás retiros se registran por su valor neto ajustado.

En la actualidad, los activos materiales se encuentran totalmente depreciados.

CONFECOOP NORTE revisará la actualización o modificación de la vida útil de los activos, teniendo en cuenta las inversiones que realice por adiciones o mejoras, políticas de mantenimiento y/o reparaciones, avances tecnológicos implementados y obsolescencia entre otros factores, con base en el estudio técnico emitido por un perito o experto en la materia. Los bienes muebles retirados temporalmente del servicio se presentarán como OPERACIONES DISCONTINUADAS en un rubro aparte y no son objeto de depreciación. Si la entidad comienza a utilizar nuevamente el activo debe continuar con su depreciación. Las construcciones en curso, los bienes muebles en bodega, la maquinaria y equipo en montaje, los bienes en tránsito y las propiedades, planta y equipo no explotadas o en mantenimiento, no son objeto de cálculo de depreciación mientras permanezcan en tales situaciones.

Después del reconocimiento inicial, la empresa evaluará la vida útil de los elementos depreciables para determinar si existe cambio en la estimación contable para la depreciación realizada inicialmente. Su depreciación se calcula de acuerdo a la vida útil estimada sobre el costo, utilizando el método de línea recta. Para los que tienen un valor inferior a 50 UVT se deprecian en un año, para los que tienen un valor individual superior a 20 SMLMV se establecerá su vida útil de manera individual y para los demás, de acuerdo con la siguiente tabla:

ACTIVO	**VIDA UTIL**	**TASA ANUAL**
MUEBLES Y ENSERES	5 AÑOS	20%
EQUIPO DE OFICINA	5 AÑOS	20%
EQUIPO DE COMPUTO	3 AÑOS	33%

.

6. ACTIVOS INTANGIBLES: Programas informáticos: Las licencias adquiridas de programas informáticos serán capitalizadas, al valor de los costos incurridos en adquirirlas y prepararlas para usar el programa específico. Estos costos se amortizan según si vida útil estimada hasta un máximo de 10 años. Los costos de mantenimiento de programas informáticos, se reconocerán como gasto del ejercicio en que se incurren. Los desarrollos, mejoras o adiciones significativas que se hagan al aplicativo, serán cargados a los intangibles y amortizados a 10 años cuando éstos superen el valor de los cinco 5 SMLMV. Los intangibles generados internamente se reconocen como un gasto ordinario del ejercicio.

7. GASTOS PAGADOS POR ADELANTADO: Corresponde a derechos a favor de la entidad que pueden ser recuperados, cedidos o vendidos obteniendo eventuales beneficios económicos por su utilización o disposición. Tal es el caso de los seguros pagados por anticipado cuando contractualmente existe la posibilidad del reintegro proporcional de las primas, ante la terminación anticipada del contrato de seguro. Tales seguros se reconocerán como un activo en gastos anticipados por el valor de la póliza contratada cuando se efectúa el pago y se amortizarán durante el plazo de cobertura pagado. Los demás seguros se tratarán como gastos corrientes del ejercicio.

8. PASIVOS FINANCIEROS. Son compromisos que implican una obligación contractual de entregar efectivo u otro activo financiero, o bien de intercambiar instrumentos financieros con otra empresa, bajo condiciones que son potencialmente desfavorables.

El pasivo financiero puede surgir por el compromiso asumido por **CONFECOOP NORTE** de entregar dinero u otros instrumentos financieros si se dan ciertas condiciones. Al igual que los activos financieros, la condición de poder valorar de forma fiable el pasivo financiero es imprescindible para su reconocimiento en el balance de situación. Hay pasivos que, por no poderse valorar, no se reconocen en el balance, sino que se describen en una nota a los estados financieros.

OBLIGACIONES FINANCIERAS

Corresponde a las obligaciones contraídas por **CONFECOOP NORTE** mediante la obtención de recursos provenientes de bancos y otras entidades del país bajo la modalidad de créditos directos y utilización de líneas de crédito establecidas para ser aplicada a fines específicos, o por descubiertos en cuentas corrientes bancarias (sobregiros). Para contraer una obligación financiera se requiere autorización del Consejo de Administración.

Se registraran dentro de esta cuenta los instrumentos de deuda por pagar provenientes de bancos y otras entidades financieras.

9. PASIVOS CORRIENTES MEDIDOS AL COSTO HISTORICO

ACREEDORES COMERCIALES Y OTRAS CUENTAS POR PAGAR: Las cuentas por pagar representan las obligaciones causadas y pendientes de pago, tales como comisiones y honorarios por servicios, sumas recibidas en virtud de la relación contractual establecida en promesas de compraventa y dineros adeudados a proveedores.

CONFECOOP NORTE reconocerá las cuentas por pagar como pasivos si se tiene una obligación al final de período de un suceso pasado, si es probable desprenderse de recursos que incorporan beneficios económicos, y que el importe pueda ser medido con fiabilidad.

10. BENEFICIOS A EMPLEADOS: Comprenden todos los tipos de contraprestaciones que la entidad proporciona a los trabajadores a corto y largo plazo, incluyendo administradores y gerentes, a cambio de sus servicios. La entidad además de los salarios mensuales legalmente debe pagar una prima equivalente a medio salario promedio por semestre (junio y Diciembre), un auxilio anual de cesantías equivalente a un mes de salario promedio que debe ser consignado en un fondo autorizado (febrero) y pagar un 12% de intereses sobre dicha cesantía al trabajador (enero).

Todos los trabajadores tienen derecho a un descanso anual remunerado de 15 días hábiles denominado vacaciones. La entidad además paga la seguridad social correspondiente a salud, pensiones, aseguradora de riesgos laborales y pago de parafiscales (Sena, ICBF y Caja de Compensación) ya que no es sujeta del impuesto CREE. De estos valores descuenta a los empleados el 8% para los que devengan menos de 4 MLMV y 1% adicional para los de mayores ingresos para el Fondo de Solidaridad Pensional, el restante que equivale casi al 30% del ingreso salarial mensual de los empleados constituye un gasto laboral que debe ser asumido por la entidad. La entidad paga mensualmente las contribuciones a la seguridad social.

CONFECOOP NORTE reconocerá el costo de todos los beneficios a los empleados, a los que éstos tengan derecho como resultado de servicios prestados a la misma durante el período sobre el que se informa, como un pasivo, después de deducir los importes que hayan sido pagados directamente a los empleados o como una contribución a un fondo de beneficios para los empleados; si el importe pagado excede a las aportaciones que se deben realizar según los servicios prestados hasta la fecha sobre la que se informa, la empresa reconocerá ese exceso como un activo en la medida en que el pago anticipado vaya a dar lugar a una reducción en los pagos a efectuar en el futuro o a un reembolso en efectivo; o como un gasto, a menos que exista una política contable que requiera que se registre como costo de un activo.

11. IMPUESTOS

Impuesto de Renta.
Igualmente de acuerdo al artículo 142 de la Ley 1819 de 2016, mediante el cual se adicionó el artículo 19-4 del Estatuto Tributario, expresamente señala que las organizaciones de naturaleza cooperativa y mutualista pertenecen al régimen tributario especial y "tributan sobre sus beneficios netos o excedentes a la tarifa única especial del veinte por ciento (20%)".

El excedente por tanto que se menciona en el Estatuto Tributario, es el mismo excedente que se pone a disposición de la Asamblea y sobre el que se aplica el artículo 10, 54, 55 y 56 de la ley 79 de 1988. Este excedente es que se presenta en el Estado de Resultados y el Balance General que aprueba la Asamblea. Estos estados financieros deberán ser preparados conforme a las NIIF para ser certificados, dictaminados y luego aprobados por la Asamblea.

12. FONDOS SOCIALES:

De acuerdo al artículo 10, 54 y 56 de la ley 79 de 1988 reglamentada por el capítulo VII de la Circular Básica Contable y Financiera emanada de la Supersolidaria las entidades solidarias deben constituir o incrementar los fondos sociales (pasivos) del valor de los excedentes resultantes al cierre del ejercicio, por decisión de la Asamblea General. En el evento de no agotarse, los saldos pasarán al siguiente periodo contable.

Existen también en la entidad solidaria la posibilidad de crear por Asamblea fondos mutuales con contribuciones obligatorias o voluntarias que se utilizan de acuerdo con los reglamentos aprobados por el Consejo de Administración, los cuales en el caso de no agotarse, pasarán al siguiente periodo contable.

La entidad debe destinar el 20% como mínimo de sus excedentes para reserva de protección de aportes, un 10% como mínimo para el fondo de solidaridad y un 20% como mínimo para un fondo de educación. El remanente, puede destinarse por la Asamblea para:

- Crear o incrementar los fondos permanentes o agotables, con los cuales la entidad desarrolle labores de salud, educación, previsión y solidaridad en beneficio de los asociados y sus familiares, en la forma que dispongan los estatutos o la asamblea general, como es el caso del Fondo de Bienestar Social.

- Así mismo, con cargo a este remanente podrá crearse un fondo para mantener el poder adquisitivo de los aportes sociales hasta por un monto máximo equivalente al IPC sobre los aportes o

- Efectuar retornos a los asociados en forma proporcional al uso de los servicios.

- En la revalorización o el retorno no puede destinarse más del cincuenta por ciento (50%) del total de los excedentes que resulten del ejercicio.

Además de los fondos de ley (educación y solidaridad) la entidad cuenta con un fondo de Desarrollo Tecnológico alimentado con recursos provenientes de las asociadas jurídicas, cuyo objetivo es el de prestar servicios específicos con capacitaciones, cursos que tienen relación con las normas de las entidades de control y que se tenga que aplicar la tecnología.

Se incrementan con la apropiación de los excedentes del ejercicio anterior, igualmente se podrá incrementar con los aprovechamientos producto de programas especiales que realicen para obtener ingresos y con apropiaciones presupuestadas con cargo al gasto autorizadas por asamblea conforme a lo establecido en el artículo 56 de la ley 79 de 1988.

Se ejecutan conforme a las actividades que estén contemplados en los reglamentos del Fondo, de acuerdo con las actividades para las cuales se justifican hacer uso de los recursos según los estatutos, el reglamento y las programaciones que hace la administración.

13. PATRIMONIO

APORTES SOCIALES: Comprende el valor de las cuotas que los asociados han pagado a **CONFECOOP NORTE**, en dinero, con el ánimo de proveer capital de trabajo para el desarrollo de su objeto social, que, además, sirvan de garantía para **CONFECOOP NORTE**. La sumatoria de los aportes obligatorios constituye los aportes individuales del asociado y no tienen devolución parcial, ni se pueden cruzar con operaciones activas de crédito, mientras el asociado permanezca vinculado a **CONFECOOP NORTE**

Estos deben corresponder a los aportes efectivamente pagados por los asociados al momento de constitución de **CONFECOOP NORTE,** también representan los incrementos posteriores efectuados mediante pagos según los estatutos, previo el cumplimiento de los requisitos legales vigentes al momento de la constitución o del aumento.

Aquellos que se recauden mediante descuento de nómina sólo podrán ser contabilizados como tales y aplicados a la cuenta individual de cada asociado, hasta tanto la empresa o el empleador pague el valor correspondiente. Mientras se realiza el respectivo pago a la organización solidaria, tales valores se deberán contabilizar en la cuenta retenciones o anticipos pendientes de aplicar.

La devolución de los aportes no procederá en el momento en que por tal razón quede afectada la relación mínima señalada en el reglamento para el otorgamiento de los créditos.
Se considera que un asociado nuevo o recién vinculado a la organización solidaria se encuentra inscrito en el registro social cuando haya pagado por lo menos el primer aporte social y la cuota de admisión, si es del caso.

Los aportes sociales se presentarán y revelarán por separado el capital permanentemente restringido (capital mínimo irreducible fijado en estatutos) y el capital temporalmente restringido (la diferencia de aportes) conforme a lo permitido por el párrafo 18 de la NIC 32 según concepto 033 de marzo de 2015 y respuesta a ANALFE SIC 575 de abril de 2015 del Consejo Técnico de la Contaduría Pública. La suma de estas dos partidas del estado de situación financiera debe totalizar la sumatoria de los valores individuales de aportes de todos los asociados registrados bajo una misma cuenta en el Patrimonio, pero presentados y revelados por separado en el Estado de situación financiera.

El capital permanentemente restringido que corresponde al Aporte social no reducible o irreducible es aquel valor del aporte social que toda organización solidaria debe tener como protección al patrimonio y que en ningún momento podrá disminuirse durante la existencia de la organización solidaria. El aporte mínimo no reducible debe señalarse en el estatuto y podrá ser incrementado por decisión de la asamblea general; pero, en ningún caso, podrá disminuirse. Cuando existan retiros masivos de asociados, la organización solidaria podrá devolver aportes solamente sin afectar el monto mínimo irreducible. Esto con el fin de no descapitalizar o liquidar la organización solidaria y de no comprometer su viabilidad.

DEVOLUCIÓN DE APORTES SOCIALES: La liberación parcial de aportes por parte de la entidad o la devolución de los mismos a solicitud del asociado se podrá efectuar sólo en los casos que se citan a continuación, siempre y cuando el total de aportes de la entidad no se reduzca por debajo del aporte mínimo no reducible (numeral 10 del artículo 19 de la Ley 79 de 1988).

- Cuando se retire un asociado.

- Cuando se sobrepase del 10% como persona natural o del 49% como persona jurídica del total de los aportes de la organización solidaria.
- Cuando la organización solidaria amortice o readquiera aportes, respetando el principio de igualdad de condiciones para todos los asociados
- Cuando se liquide la organización solidaria.

REVALORIZACIÓN DE APORTES.

Revalorización de aportes sociales es una forma de reconocer la pérdida del poder adquisitivo constante de los aportes, toda vez que éstos se consideran un capital de riesgo y no generan rendimiento alguno.

Los fondos de empleados podrán mantener el poder adquisitivo constante de los aportes sociales individuales de sus asociados incrementándolos anualmente hasta un tope máximo igual al índice de precios al consumidor certificado por el DANE para el año inmediatamente anterior. Este incremento se aplicará a ejercicios económicos posteriores (artículo 1 Decreto 3081 de 1990).

Esta revalorización se efectuará con cargo al fondo que para tal efecto haya constituido la organización solidaria y previa autorización de la asamblea. En caso de retiro de asociados antes de diciembre de cada año, aplicará la revalorización de aportes teniendo en cuenta lo que apruebe la asamblea al cierre del ejercicio. La revaloración se hará, con base en la fecha de solicitud de retiro y el cálculo del monto promedio día/año aportado por el asociado.

Procedimiento: En primera instancia la asamblea deberá aprobar la constitución del fondo para revalorización de aportes sociales con recursos provenientes del remanente de los excedentes del ejercicio de cada año, después de haberse aplicado los porcentajes obligatorios consignados en la Ley 79 de 1988 y sus decretos reglamentarios.

Una vez constituido el fondo, al que puede destinarse todo el remanente de los excedentes, la asamblea general podrá aprobar la revalorización o capitalización en cabeza de cada uno de los asociados, máximo hasta el IPC del año inmediatamente anterior, con cargo al fondo de revalorización de aportes de que trata el numeral 1 del artículo 54 de la Ley 79 de 1988. Si, eventualmente, quedare un saldo en el fondo para revalorización de aportes, éste servirá para futuras revalorizaciones. Es importante aclarar que, en caso de no haberse aprobado la revalorización o capitalización en periodos anteriores, ésta no se podrá realizarse con retroactividad; lo que significa que solo se puede revalorizar de la vigencia correspondiente y, en ningún caso, podrá ser acumulable. Este fondo solo podrá constituirse e incrementarse con recursos de los excedentes de cada ejercicio, de conformidad con la reglamentación existente sobre la distribución de excedentes. Para efectuar la revalorización de aportes, la entidad deberá calcular el monto promedio día/año de aportes de cada asociado, en el período correspondiente con el cual se hará la aplicación respectiva.

RESERVAS Y FONDOS PATRIMONIALES: Este rubro representa apropiaciones de los excedentes conforme a las disposiciones legales y autorizadas por la Asamblea General de asociados. La reserva legal representa los recursos retenidos por la entidad para su beneficio tomados de los excedentes, conforme lo disponga la Asamblea General de Delegados con el objeto de cumplir disposiciones legales, estatutarias o para fines específicos.

La **Reserva para protección de aportes r**epresenta el valor apropiado de los excedentes, o resultado positivo, conforme a disposiciones legales con el propósito de proteger el patrimonio social o fondo mutual. El único objetivo de la constitución de esta reserva, es con fines de absorber perdidas futuras. Cuando esta reserva se hubiere empleado para compensar pérdidas, la primera aplicación de excedentes futuros será la de establecer la reserva a nivel que tenía antes de su utilización. Las reservas constituidas con finalidades específicas podrán afectarse para proteger o cubrir los fines para los cuales fueron creadas. Estas reservas sirven a la vez de apalancamiento y fortalecimiento del patrimonio de la entidad. Teniendo en cuenta las características de las entidades de la economía solidaria, y como principio económico se establece la irrepartibilidad de las reservas y en caso de liquidación la del remanente patrimonial. Regularmente las entidades de economía solidaria conforman las siguientes:

- Reserva protección de aportes, tiene el propósito de proteger el patrimonio social y se constituye mínimo con el 20% de los excedentes de cada ejercicio, de acuerdo con las normas vigentes

- Fondo de Revalorización de aportes: alimentado por decisión de la Asamblea General del remanente del excedente y podrá destinarse para compensar las alteraciones del valor real que sufren los aportes por cuenta de la inflación anual hasta el límite del IPC.

- Fondo de Amortización de Aportes: Para readquirir de manera parcial a todos los asociados o total a los retirados, el valor de sus aportes. Se alimenta por decisión de Asamblea con el remanente de los excedentes y se ejecuta también con decisión de Asamblea que podrá otorgar atribución al Junta Directiva para su reglamentación.
- La Asamblea podrá crear con el remanente del excedente, otras reservas y fondos patrimoniales.

14. INGRESOS

Los ingresos son definidos como incrementos en los beneficios económicos, producidos a lo largo del periodo contable, en forma de entradas o incrementos de valor de los activos, o bien como disminuciones de los pasivos, que dan como resultado aumentos del patrimonio neto y no están relacionados con las aportaciones de los asociados a **CONFECOOP NORTE**. Los ingresos ordinarios surgen en el curso de las actividades ordinarias de la entidad.

Reconocimiento de ingresos: Los ingresos ordinarios incluyen los intereses de los activos financieros calculados por el método del interés efectivo y el valor de las contraprestaciones recibidas o a recibir por la venta de bienes y la prestación de servicios en el curso ordinario de las actividades de **CONFECOOP NORTE.**

CONFECOOP NORTE reconocerá ingreso por actividades ordinarias siempre que sea probable que los beneficios económicos futuros fluyan a la entidad, y que los ingresos ordinarios se pueden medir con fiabilidad.

15. POLITICA DE COSTOS, GASTOS Y PÉRDIDAS

El gasto se define como expiración de elementos del activo en la que se han incurrido voluntariamente para producir ingresos. El gasto es la inversión necesaria para administrar la empresa o negocio, ya que sin eso sería imposible que funcione cualquier ente económico.

Los costos son erogaciones directamente relacionadas con el objeto social. La entidad considera COSTO los intereses pagados por los depósitos, las obligaciones financieras, los gastos bancarios y el gravamen a los movimientos financieros.

Las pérdidas son otra categoría independiente originadas en erogaciones de efectivo o disminuciones del patrimonio por deterioros y gastos no relacionados con el objeto social de la entidad, tales como pérdida o destrucción de activos, multas, demandas y sanciones etc.

Adicionalmente la entidad mostrará como un gasto independiente los gastos en que incurra en beneficio de los asociados teniendo en cuenta su naturaleza de economía solidaria tales como gastos de educación, solidaridad, recreación, previsión, cultura, obsequios y fiestas y gastos similares, así como aparte los gastos de funcionamiento de los órganos de administración y control elegidos democráticamente y de los comités nombrados por el Consejo de Administración.

CONFECOOP NORTE reconocerá un gasto, cuando surja un decremento en los beneficios económicos futuros en forma de salida a disminuciones del valor de los activos o bien el surgimiento de obligaciones, además de que pueda ser medido con fiabilidad.

CONFECOOP NORTE, para efectos de presentación de Estados Financieros de Apertura Grupo 3 Contabilidad Simplificada homologo las cuentas del Catálogo de Información Financiera emanado de la Supersolidaria con el Plan de Cuentas que maneja en la Actualidad la entidad y se presentó oportunamente a la Supersolidaria con las Notas de Revelación a los Estados Financieros ajustados a las Políticas Contables diseñadas por la Administración.

Para sus registros contables y la preparación de sus Estados Financieros, **CONFECOOP NORTE** aplica las normas estipuladas y contenidas en el Decreto 2706 de 2012, por el cual se reglamenta la Ley 1314 de 2009 sobre el marco normativo de Información Financiera para Microempresas, definidos en concordancia con la Ley 43 de 1990 y en cuanto no discrepen de las Normas Especiales que para las Cooperativas determina la Superintendencia de la Economía Solidaria. Su periodo contable es de un año y utiliza el sistema de contabilidad de causación o por acumulación para reconocer los hechos económicos.

CONFECOOP NORTE lleva sus cuentas cumpliendo con las normas e instrucciones contables de la Superintendencia de Economía Solidaria. Se aplicó la circular Básica Contable y Financiera año 2008 que derogó todas las Resoluciones anteriores y las circulares externas expedidas por la Superintendencia de la Economía Solidaria en materia contable y financiera.

De acuerdo con estas normas **CONFECOOP NORTE**, presenta los siguientes **ESTADOS FINANCIEROS:** Estado de Situación Financiera y Estado de resultados.

NOTA 3. EFECTIVO Y EQUIVALENTES

Comprende el efectivo en Caja y Bancos que posee la empresa a 31 de diciembre de 2021 así:

		2021	2020	VARIACION	
TOTAL EFECTIVO Y EQUIVALENTES		**12.464.036,06**	**10.332.755,06**	**2.131.281,00**	**20,63%**
CAJA	-		-	-	0,00%
Caja General	-		-	-	0,00%
BANCOS Y OTRAS ENTIDADES	**12.464.036,06**		**10.332.755,06**	**2.131.281,00**	**20,63%**
Bancos Comerciales	11.138.951,10		8.280.221,48	2.858.729,62	34,52%
Bancos Cooperativos	1.325.084,96		2.052.533,58	(727.448,62)	-35,44%

El saldo del efectivo y equivalentes del efectivo a 31 de diciembre de 2021 fue de $ 12.464.036,06, aumentando en un 20.63% en comparación al año anterior.

NOTA 4. INVERSIONES

		2021	2020	VARIACION	
TOTAL INVERSIONES		**55.100.176,01**	**51.857.070,01**	**3.243.106,00**	**6,25%**
INVERSIONES EN INSTRUMENTOS DE PATRIMONIO	**55.100.176,01**		**51.857.070,01**	**3.243.106,00**	**6,25%**
Aportes Sociales en Entidades Economía Solidaria	55.100.176,01		51.857.070,01	3.243.106,00	6,25%

A 31 de diciembre de 2021, **CONFECOOP NORTE** tiene Inversiones en Entidades de Economía Solidaria por valor de $ 55.100.176,01, incrementándose en 6.25% en relación al año anterior.

NOTA 5. CUENTAS POR COBRAR

Son los valores que adeudan las entidades asociadas o no asociadas (Personas naturales y jurídicas) por diferentes conceptos a **CONFECOOP NORTE** a 31 de diciembre de 2021:

	2021	2020	VARIACION	
TOTAL CUENTAS POR COBRAR	**22.938.632,65**	**27.713.084,65**	**(4.774.452,00)**	**-17,23%**
DEUDORES POR PRESTACION DE SERVICIOS	**1.440.950,00**	**813.620,00**	**627.330,00**	**77,10%**
Vigentes	1.440.950,00	813.620,00	627.330,00	77,10%
AVANCES Y ANTICIPOS	**23.950,00**	**3.878.824,00**	**(3.854.874,00)**	**-99,38%**
Contratos	-	3.878.824,00	(3.878.824,00)	-100,00%
Avances Laborales	-	-	-	0,00%
Anticipos de Impuestos	23.950,00	-	23.950,00	0,00%
OTRAS CUENTAS POR COBRAR	**21.473.732,65**	**23.020.640,65**	**(1.546.908,00)**	**-6,72%**
Cuotas de Sostenimiento	22.504.849,00	23.454.663,00	(949.814,00)	-4,05%
Otras	776.000,00	878.000,00	(102.000,00)	0,00%
Deterioro Otras Cuentas por Cobrar	(1.807.116,35)	(1.312.022,35)	**(495.094,00)**	37,74%

En relación al año inmediatamente anterior las Cuentas por Cobrar disminuyeron en un 17.23%.

NOTA 6. PROPIEDAD PLANTA Y EQUIPO

Representa los valores invertidos para la adquisición de bienes muebles necesarios para el funcionamiento de la entidad. Muebles y Equipos de oficina y los Equipos de Cómputo y Comunicación están avaluados a su costo histórico.

La depreciación se calcula sobre el costo, por el método de línea recta, con base en la vida útil probable de los activos a la tasa anual del 10% para el Equipo de Oficina y el 20% para el Equipo de Computación y Comunicación. A 31 de diciembre de 2020, los activos materiales se encuentran totalmente depreciados.

Propiedad, Planta y Equipo a 31 de diciembre de 2021, su valor neto es cero.

NOTA 7. CUENTAS POR PAGAR

El saldo a 31 de diciembre de 2021 representa los valores a pagar en el mes de enero 2021, por concepto de Proveedores, Retención en la Fuente e IVA:

	2021	2020	VARIACION	
TOTAL CUENTAS POR PAGAR	**2.879.185,00**	**4.344.937,94**	**(1.465.752,94)**	**-33,73%**
PROVEEDORES	**-**	**940.462,00**	**(940.462,00)**	**0,00%**
Nacionales	-	940.462,00	(940.462,00)	0,00%
RETENCION EN LA FUENTE	**1.174.205,00**	**1.400.220,94**	**(226.015,94)**	**-16,14%**
Honorarios	-	1.334.198,00	(1.334.198,00)	-100,00%
Servicios	-	66.022,94	(66.022,94)	0,00%
PASIVOS POR IMPUESTOS CORRIENTES	**1.704.980,00**	**2.004.255,00**	**(299.275,00)**	**0,00%**
Impuestos a las Ventas por Pagar	1.704.980,00	2.004.255,00	(299.275,00)	0,00%

En el año 2021, tuvo una disminución del 33.7% en relación al año 2020.

NOTA 8. FONDOS SOCIALES

El saldo a 31 de diciembre de 2021 de los Fondos Sociales es de $ 20.334.865,57 disminuyéndose en un 11.63% en la relación al año anterior. En el Fondo Para Fines Específicos, se maneja lo referente al Proyecto Fondo de Desarrollo Tecnológico, a través de un aporte extraordinario entregado por varias cooperativas asociadas a Confecoop Norte.

	2021	2020	VARIACION	
TOTAL FONDOS SOCIALES, MUTUA	**20.334.865,57**	**23.011.247,63**	**(2.676.382,06)**	**-11,63%**
FONDO SOCIAL DE SOLIDARIDAD	-	-	-	
Fondo Social de Solidaridad	140.126,57	232.127,63	(92.001,06)	-39,63%
Fondo Social Para Otros Fines	20.194.739,00	22.779.120,00	(2.584.381,00)	-11,35%

NOTA 9. PATRIMONIO

Corresponde al valor a 31 de diciembre de 2021, representado en Aportes Sociales, Reserva de Protección de Aportes Sociales, Fondo de Amortización de Aportes, Fondo de Revalorización de Aportes y los Excedentes del presente ejercicio y perdida de ejercicios anteriores:

		2021	2020	VARIACION	
PATRIMONIO		**67.288.794,15**	**62.546.724,15**	**4.742.070,00**	**7,58%**
TOTAL CAPITAL SOCIAL		**48.825.304,33**	**47.008.252,33**	**1.817.052,00**	**3,87%**
Temporalmente Restringido (Aportes - Irreducible)	44.825.304,33		43.008.252,33	1.817.052,00	104,22%
Permanentemente Restringido (Irreducible)	4.000.000,00		4.000.000,00	-	0,00%
TOTAL RESERVAS		**13.874.972,49**	**13.874.972,49**	-	0,00%
Reserva de Protección Aportes Sociales	13.874.972,49		13.874.972,49	-	0,00%
TOTAL FONDOS DE DESTINACION ESPECIFICA		**10.967.398,66**	**10.967.398,66**	-	0,00%
Fondo Para Amortización de Aportes	10.967.398,66		10.967.398,66	-	0,00%
Fondo Para Revalorización de Aportes				-	0,00%
TOTAL EXCEDENTES EJERCICIOS ANTERIORES		**(9.303.899,33)**	-	**(9.303.899,33)**	100,00%
Resultado Ejercicios Anteriores	(9.303.899,33)		-	(9.303.899,33)	-
RESULTADOS PRESENTE EJERCICIO		**2.925.018,00**	**(9.303.899,33)**	**12.228.917,33**	-131,44%
Excedentes o Perdidas del Ejercicio	2.925.018,00		(9.303.899,33)	12.228.917,33	-131,44%

El Patrimonio de **CONFECOOP NORTE** año 2021, aumento en un 7.58% en comparación al año anterior.

NOTA 10. INGRESOS ORDINARIOS

El Saldo a 31 de diciembre de 2021 corresponde a $ 236.811.875 por concepto de Servicios de Educación, Publicidad y Periódicos, Programas de Televisión e Ingresos Administrativos; el cual disminuyo en comparación al año anterior en el 8.9%.

Los Ingresos por Servicios más representativos de **CONFECOOP NORTE**, es el de Educación, el Programa de Televisión y administrativos.

		2021	2020	VARIACION	
INGRESOS ORDINARIOS		**236.811.875,00**	**217.399.256,00**	**19.412.619**	**8,9%**
INGRESOS POR VENTA DE BIENES Y SERVICIOS	**154.997.887,00**		**131.719.499,00**	**23.278.388**	**17,7%**
INGRESOS DE ENSEÑANZA	55.766.887,00		36.204.149,00	**19.562.738**	54,0%
INGRESOS DE OTRAS ACTIVIDADES	99.231.000,00		95.515.350,00	**3.715.650**	3,9%
OTROS INGRESOS	**81.813.988,00**		**85.679.757,00**	**(3.865.769)**	**-4,5%**
INGRESOS EN INVERSIONES	3.007.263,00		2.804.717,00	202.546	7,2%
ADMINISTRATIVOS Y SOCIALES	75.678.466,00		72.592.562,00	3.085.904	4,3%
FINANCIEROS	-		-	-	0,0%
APROVECHAMIENTOS	3.128.259,00		10.282.478,00	(7.154.219)	-69,6%

NOTA 11. GASTOS ORDINARIOS

El Saldo a 31 de diciembre de 2021 por valor de $ 108.994.873 representa los desembolsos que se realizan en **CONFECOOP NORTE**, por concepto de Beneficios de Empleados, Gastos Generales, financieros y el deterioro.

En el año 2021, hubo una disminución del 13% en relación al año 2020

		108.994.873,00	125.295.244,39	(16.300.371)	-13,0%
GASTOS					
ADMINISTRACION	**107.384.302,00**		**123.141.409,39**	(15.757.107)	-12,8%
BENEFICIOS A EMPLEADOS	27.192.613,00		63.296.573,00	(36.103.960)	-57,0%
GASTOS GENERALES	79.696.595,00		59.844.836,39	19.851.759	33,2%
DETERIORO	495.094,00		-	495.094	0,0%

OTROS GASTOS	**1.610.571,00**	**2.153.835,00**	**(543.264)**	**-25,2%**
GASTOS FINANCIEROS	1.610.571,00	2.153.835,00	**(543.264)**	**-25,2%**

NOTA 12. COSTOS POR SERVICIOS

El Saldo a 31 de diciembre de 2021 por valor de $ 104.332.928,04, representa los pagos efectuados por conceptos de Educación, Publicidad y Periódicos, Programa de Televisión y otros.

Hubo una disminución del 24.68% en relación al año 2020.

	2021	2020	VARIACION	
TOTAL COSTO DE VENTAS Y PRESTACION DE SERVICIOS	**124.891.984,00**	**104.332.928,05**	**20.559.056**	**19,7%**
ENSEÑANZA	32.923.884,00	17.335.440,05	15.588.444	89,9%
OTRAS ACTIVIDADES	91.968.100,00	86.997.488,00	4.970.612	5,7%

NOTA 13. RESULTADOS

Excedentes obtenidos en el año 2021 fueron de $ 2.925.018, valor que compensara en forma parcial la pérdida acumulada de años anteriores.

DICTAMEN DEL REVISOR FISCAL

ASAMBLEA GENERAL DE ASOCIADOS DE LA CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE NORTE DE SANTANDER *"CONFECOOP NORTE"*

He auditado el Estado de Situación Financiera de **CONFECOOP NORTE,** al 31 de Diciembre de 2021 y 2020 y los correspondientes Estados de Resultados, también adjuntos, por el ejercicio terminado en esa fecha. Dichos Estados Financieros fueron preparados y certificados por la administración, y ellos reflejan su gestión. Una de mis responsabilidades es la de expresar una opinión sobre dichos Estados Financieros, basados en mi examen sobre los mismos.

Obtuve las informaciones necesarias para cumplir con mis obligaciones de Revisoría Fiscal y lleve mi trabajo de acuerdo con las normas de auditoría Generalmente aceptadas; estas normas requieren que planee y ejecute las auditoria para obtener seguridad razonable de que los Estados Financieros están libres de errores importantes. Una auditoria de Estados financieros implica, entre otras, hacer un examen con base en pruebas selectivas de la evidencia que respalda las cifras y las revelaciones a los estados financieros y evaluar los principios de contabilidad utilizados, las estimaciones contables hechas por la administración y la presentación de los estados financieros en conjunto; considero que mi auditoria, proporciona una base razonable para la opinión sobre los estados financieros que expreso más adelante.

La Cooperativa lleva la contabilidad, prepara y presenta sus estados financieros de conformidad con normas estipuladas y contenidas en el Decreto 2706 de 2012, por el cual se reglamenta la Ley 1314 de 2009 sobre el marco normativo de Información Financiera para Microempresas, la Circular Básica Contable y Financiera y normas complementarias impartidas por la Superintendencia de Economía solidaria, como órgano de inspección, vigilancia y control.

En mi opinión, los citados estados financieros auditados por mi fielmente tomados de los libros de contabilidad de la Cooperativa, presentan razonablemente, en todos sus aspectos importantes, la situación financiera de ***"CONFECOOP NORTE"***, al 31 de diciembre de 2019, y los resultados de sus operaciones por el período terminado en esa fecha, de acuerdo con los principios de contabilidad generalmente aceptados en Colombia.

Con base en el resultado de mis labores de Revisoría Fiscal conceptúo que a 31 de diciembre de 2021, la contabilidad de **CONFECOOP NORTE** se llevó conforme a las normas legales y a la técnica contable, las operaciones registradas en los libros y los actos de los Administradores se ajustaron a los estatutos y a las decisiones de la Asamblea; la correspondencia, los comprobantes de las cuentas y los libros de actas y de registro de Asociados se llevaron y conservaron debidamente; se observaron medidas adecuadas de control interno y de conservación y custodia de los bienes de **CONFECOOP NORTE** y de terceros en su poder.

La Cooperativa, a la fecha de esta opinión, se encuentra al día en el pago de todos los conceptos de aportes al sistema de seguridad social registrados al 31 de diciembre de 2021; la información contenida en las declaraciones de autoliquidación de aportes al sistema de seguridad social y en particular la relativa a los afiliados y la correspondiente a sus ingresos base de cotización es correcta.

Algunas recomendaciones en el funcionamiento del sistema de control interno, fueron oportunamente informadas a la Administración por parte de esta Revisoría Fiscal.
La Cooperativa ha dado cumplimiento adecuado a lo dispuesto por las normas legales en relación con las políticas para administración y control de Cuentas por Cobrar, constitución de provisiones.

Esta Revisoría Fiscal ha verificado que existan instrumentos y controles adecuados para prevenir oportunamente operaciones de lavado de activos y financiación al terrorismo, conforme lo señalado en el reglamento aprobado por el Consejo de Administración.

"CONFECOOP NORTE", ha cumplido con lo dispuesto por la Ley 603 de 2000, relativa a la propiedad intelectual y derechos de autor.

RUBEN DARIO AMARILES SAYAGO
Revisor Fiscal
T.P. # 12139-T



Gracias...


Confecoop
Norte coop